E18
1255

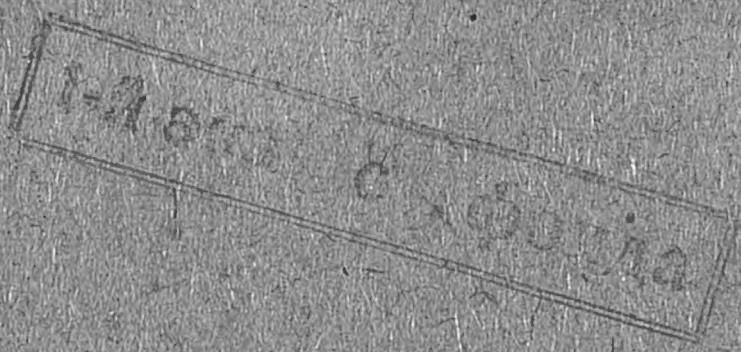
3
7Я31

Я. ГИНДИН

БЕЗРАБОТИЦА В СССР

Изд-во „ВОПРОСЫ ТРУДА“
МОСКВА — 1925

3504



E18
1255

Я. ГИНДИН

БЕЗРАБОТИЦА в СССР

ХАРАКТЕР БЕЗРАБОТИЦЫ
ТРУДОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО
БОРЬБА С БЕЗРАБОТИЦЕЙ

С предисловием
А. М. АНИКСТА

Изд-во „ВОПРОСЫ ТРУДА“
Москва—1925

Набрано и отпечатано
в Учебной Типографии
Центральн. Дома Комм.
Воспит. Рабочей Молодежи.
Площадь Коммуны, дом № 2.
Главлит № 43853. Тир. 3000 экз.

РОССИЙ. РОСС. ИСТОРИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ
№ 37267
28-X-1925.
БИБЛИОТЕКА.

СОДЕРЖАНИЕ.

Стр.

Предисловие 5
От автора 9

I. Борьба с безработицей.

1. Очередные задачи трудового посредничества и борьбы с безработицей [„Правда“ от 19 июня 1925 г., № 137 (3068)] 15
2. Характер нашей безработицы и меры борьбы с нею [„Экономическая Жизнь“ от 5 июля 1925 г., № 151 (1973)] 17
3. Помощь пролетарского государства безработным [„Правда“ от 7 декабря 1924 г., № 279 (2913)] . 32
4. Общественные работы в текущем строительном сезоне [„Экономическая Жизнь“ от 7 мая 1925 г., № 114 (1936)] 40
5. Коллективы безработных, как фактор борьбы с безработицей [„Труд“ от 29 июня 1925 г., № 145] . . 48
6. Безработица и борьба с ней в 1925 году [„Правда“ от 7 мая 1925 г., № 102 (3083)] 52
7. Как проводились общественные работы 60

II. Реорганизация Бирж Труда (трудовое посредничество).

1. Безработица и трудовое посредничество [„Правда“ от 10 февраля 192[illegible] г., № 33 (2964)] 79
2. Реформа Биржи Труда (доклад на собрании партийных работников НКТ СССР и РСФСР) 86
3. Безработица и новые формы работы Бирж Труда [„Труд“ от 6 июля 1924 г., № 151] 150

Стр.

4. VI С'езд профсоюзов и реорганизация Бирж Труда [„Экономическая Жизнь“ от 00 декабря 1924 г.] . 155
5. Задачи Бирж Труда [„Известия ЦИК СССР“ от 18 июля 1924 г., № 2197] 161
6. К организации Посреднических Бюро по найму [„Экономическая Жизнь“ от 14 октября 1924 г.] . 167
7. На пути к активному трудовому посредничеству [„Вопросы Труда“ № 9, сентябрь 1924 г.] 173
8. Посреднические Бюро по найму и Биржи Труда [„Вопросы Труда № 10, октябрь 1924 г.] 182
9. В чем смысл реформы Бирж Труда [„Трудовой Посредник“ от 6 ноября 1924 г., № 12] 209
10. Итоги реформы и наши задачи [стенограмма доклада 9—10 июня 1925 г.] 214

III. Трудовое посредничество, производительность труда и вопрос о квалифицированной рабочей силе.

1. Производительность труда и задачи трудового посредничества [„Правда“ от 4 ноября 1924 г., № 252] 241
2. Не поднявши производительности труда, нельзя изжить безработицу [„Рабочая Газета“ от 13 ноября 1924 г., № 259] 249
3. Важная задача [„Правда“ от 30 июня 1925 года, № 146 (3072)] 252
4. Ни один квалифицированный рабочий не должен дольше оставаться безработным [„Правда“ от 2 августа 1925 г., № 175 (3106)] 258
5. Борьба с безработицей [„Трудовой Посредник“ от 3 августа 1925 г., № 31 (50)] 265

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Борьба с безработицей — в последнее время злободневный вопрос экономической жизни нашей страны. Это для нас уже вопрос не только города. Основные экономические причины нашей безработицы кроются, главным образом, в переизбытке крестьянского населения в связи с экономической дифференциацией деревни. В связи с этим нашей партией и Советской властью вопрос о борьбе с безработицей, на-ряду с хозяйственным восстановлением нашей промышленности и поглощением ею все новых кадров рабочей силы, разрешается в целом ряде мероприятий, направленных к оздоровлению крестьянского хозяйства и развитию кустарной промышленности в деревнях. Но для того, чтобы эти мероприятия дали лучший эффект, необходимо углубить и расширить ту работу, которая проводится органами НКТ и профсоюзами в области организации рынка труда и мероприятий по борьбе с безработицей в городах.

Вопросы правильной организации трудового посредничества поэтому играют важное значение в системе мероприятий по борьбе с безработицей. Мы недавно только провели реформу Бирж Труда в связи с отменой обязательности найма рабочих через Биржи Труда. Эта реформа преследовала цели приближения наших методов организации

рынка труда к формам добровольного трудового посредничества при сохранении в руках рабоче-крестьянского государства монополии в этой области. Задача не легкая для выполнения, если принять во внимание слабую организацию аппарата Бирж Труда. Реорганизованные на новых началах Биржи Труда должны суметь стать действительными трудовыми посредниками между нашим возрождающимся хозяйством и рабочими массами, служа интересам правильного подбора рабочей силы для нашей промышленности и этим путем помогая рассасыванию безработицы, ее изживанию. Эти вопросы интересуют не только широкие круги профессионалистов и хозяйственников, но и всю нашу советскую общественность. Как произошла реформа, какие предварительные результаты она дала, идем ли мы действительно к улучшению в этом деле? Пока у нас нет исчерпывающей книги по этому вопросу, этот пробел должен заполнить в некоторой степени сборник статей и докладов тов. Я. Гиндина, одного из непосредственных участников этой работы за последние годы. По помещенным в „Правде“ главным образом, отчасти в „Экономической Жизни“, отчетным и руководящим статьям, а также по докладам тов. Гиндина, мы можем проследить этапы развития реформы Бирж Труда и ее результаты.

Но помимо организационных вопросов трудового посредничества, в этом сборнике напечатаны статьи, характеризующие трудовую помощь, оказываемую государством в деле борьбы с безрабо-

тицей. По этим материалам мы можем проследить как при ограниченных финансовых ресурсах государства Советская власть делает напряжение, чтобы путем специальных ассигнований на общественные работы, организацией коллективов безработных и рядом других мероприятий смягчить для рабочих и некоторой части крестьян, ставших безработными, их положение, путем занятия их на работах. Мы можем проследить по этим материалам, как государство постепенно увеличивает свою помощь. Этому циклу вопросов посвящен в предлагаемом сборнике ряд статей, выделенных в особую главу.

Далее, мы имеем в этом сборнике в особой главе отдельные статьи, трактующие вопросы, которые только отчасти примыкают к проблеме безработицы, — это связь рынка труда с производительностью труда, и, наконец, — особенно злободневный вопрос о подготовке массовой квалифицированной рабочей силы. Но не в них центр тяжести.

Больше заинтересуют читателей первые две главы, которые пока должны хоть в некоторой степени заменить отсутствие цельной литературной работы в этих вопросах современности. Они дают нам картину того, что было проделано за последние год — полтора в деле борьбы с безработицей. Но всякий, прочтя сборник, непременно задумается над тем, что хотя мы уже сделали первые шаги в направлении трудового посредничества, но они недостаточны, что наши Биржи Труда далеко еще не на высоте своих новых

задач. Мы увидим из этого же сборника, что перед государством стоят большие задачи в деле развития мероприятий по борьбе с безработицей в гораздо больших размерах, чем это имело место до сих пор. В порядке дня постановка общественных работ вне больших городов для удовлетворения интересов безработных деревень и уменьшения таким образом безработицы в городах. При этом мы должны будем связать гораздо теснее мероприятия по борьбе с безработицей в городах с теми общегосударственными мерами, которые проводятся по отношению к развитию кустарной промышленности в деревнях и оздоровлению сельского хозяйства. Все эти вопросы показывают на необходимость более обширной, более цельной литературы по этому вопросу. До создания таковой страницы прямого участника в этой работе, хотя бы и в форме собранных вместе статей и докладов, будут прочтены с вниманием всеми интересующимися проблемами безработицы и борьбы с нею.

А. Аникст.

ОТ АВТОРА.

В этой книжке собран ряд статей, написанных нами в 1924 и 1925 г. г. о безработице, мероприятиях Советской власти по борьбе с нею и о том специфическом и сложном вопросе, который известен широкому кругу читателей под общим названием реформы Бирж Труда.

Если проблема безработицы в капиталистических государствах представляет один из серьезнейших социально-политических вопросов, разрешение которых возможно только на основе резкого изменения экономических и политических взаимоотношений классов и коренного переустройства общества, то в условиях развития Советского Союза, когда власть перешла в руки трудящихся, изживание безработицы неразрывно и тесно связано с поднятием и развитием производительных сил страны и общим под'емом народного хозяйства. Тем сложнее борьба с безработицей в СССР, где блокада международной буржуазии, интервенция, гражданская война, ряд стихийных бедствий, голод и холод произвели свою разрушительную работу и на долгий период времени обескровили хозяйственный организм Союза. И только неимоверные усилия рабочего класса, героический под'ем многомиллионных масс трудящихся, рабочих и крестьян, об'единившихся

вокруг Советской власти, привели нас сейчас не только к полному упрочению великих Октябрьских завоеваний, но и к значительному под'ему всех отраслей народного хозяйства и к перспективе резкого смягчения нашей безработицы.

Однако эти усилия дались дорогой ценой. Целью нашей книжки является показать, как ставился и разрешался у нас вопрос о безработице при ограниченных финансовых возможностях, но при неограниченном стремлении огромных масс трудящихся к победе на этом фронте, как и почему разрешился вопрос об отмене обязательности найма через Биржу Труда, каковы принципы трудового посредничества, в котором при добровольности найма сохранена монополия на это посредничество в руках государства. В той своеобразной исторической обстановке, в которой протекает развитие хозяйственной и политической жизни СССР, все эти вопросы носят сугубо специфический характер. Разрешение их встречает ряд трудностей не только из-за об'ективных условий, но порой и вследствие недостаточного знакомства с применяемыми у нас формами борьбы с безработицей, методами регулирования рынка труда и с самой проблемой безработицы в целом.

Ряд статей в этой книжке трактует подробно вопрос о реорганизации Бирж Труда, так как с реформой Бирж Труда и отказом от принудительных методов регулирования рынка труда возникает ряд трудностей в работе посреднических органов, частично не разрешенных еще и по сей день и связанных с вопросом о последующей

регистрации сделок по найму, о льготах и пособиях безработным, о формах их регистрации и о работе Бирж Труда. На-ряду с этим здесь освещаются отдельные стороны нашей безработицы, причины ее вызвавшие, состав безработных, мероприятия по борьбе с безработицей: общественные работы, коллективы, пособия по социальному страхованию, и ряд других моментов.

Собранные воедино статьи, освещающие все отдельные моменты этого большого социально-экономического вопроса, предназначаются как для широких кругов, так, главным образом, для работников, непосредственно соприкасающихся с делом борьбы с безработицей и регулированием рынка труда. Они должны осветить не только те трудности, которые остались позади, но и наметить вехи тех путей, по которым трудовое посредничество и борьба с безработицей в СССР пойдут в дальнейшем.

Я. Гиндин.

Москва, 7 августа 1925 г.

I. БОРЬБА С БЕЗРАБОТИЦЕЙ

1. Очередные задачи трудового посредничества и борьбы с безработицей *).

Закончившееся 10 июня Всесоюзное совещание заведующих Отделами Рынка Труда и работников Бирж Труда союзных республик детально рассмотрело ряд важнейших вопросов, связанных с современной безработицей, как одной из сложнейших проблем наших дней, работой по трудовому посредничеству и борьбой с безработицей во всей той совокупности мероприятий, которые проводились Советской властью за последнее время. Совещание подвело некоторые итоги работы, выявило недостатки и наметило дальнейшие пути, вынесло ряд важнейших решений по вопросу о методах регулирования рынка труда и дальнейшего проведения мероприятий по организации помощи безработным.

Подводя итоги недавно закончившейся реорганизации Бирж Труда и перехода их от принципа обязательности найма рабсилы через них к добровольному трудовому посредничеству, совещание констатировало, что, несмотря на тяжелые формы безработицы и сложность совре-

*) Итоги Всесоюзного совещания заведующих Биржами Труда.

менных экономических условий, проводимая Народным Комиссариатом Труда реформа трудового посредничества дала вполне благоприятные результаты в смысле определенного оживления Бирж Труда, усиления их активности в работе по трудовому посредничеству и приближения их к требованиям народного хозяйства. Реформа также повысила самодеятельность самих безработных в деле подыскания работы и создала благоприятные условия комплектования рабсилы для промышленности.

Однако в целях наиболее успешного завершения реформы, совещание отметило, что основной задачей Бирж Труда в области трудового посредничества в данный момент является всемерное стремление к дальнейшему расширению и углублению влияния государственного трудового посредничества на рынок труда, с целью наиболее полного охвата Биржами Труда спроса и предложения труда. Для этой цели Биржи Труда должны в дальнейшем проявить максимум самодеятельности и активности, особенно в направлении спроса на рабочую силу. Биржи Труда должны использовать для этого все имеющиеся возможности, теснее связаться с хозяйственными органами, заводоуправлениями, профсоюзами, их низовыми ячейками — фабзавкомами и месткомами, должны организовывать специальную агентуру, сеть корреспондентских пунктов,

широко публиковать в прессе и в специальных бюллетенях спрос на труд, предложения труда и общую кон'юнктуру рынка труда в данном районе.

Совещание отметило усиливающуюся повсеместно активность профессиональных союзов и их низовых ячеек в области трудового посредничества, регулирования найма рабсилы и охвата спроса на труд.

Попрежнему важнейшей задачей органов по трудовому посредничеству является работа по активному трудовому посредничеству, т.-е. активное содействие безработным в подыскании себе работы, с одной стороны, и наиболее целесообразное удовлетворение потребности народного хозяйства в рабсиле, с другой стороны. Эта задача может быть наиболее успешно выполнена в современных условиях, только при условии полного отказа от методов административного воздействия в работе и замены их методом добровольности и содействия.

Совещание высказалось за полную отмену индивидуальной последующей регистрации всех сделок по найму, совершаемых помимо посреднических органов, заменив ее статистическими сводками, представляемыми хозорганами и учреждениями один раз в месяц, и этим самым окончательно искоренило все элементы принудительности препятствовавшие работе по трудовому посредничеству, осно-

ванной на принципе абсолютной добровольности. Совещание подчеркнуло, что взамен этого должна быть усилена работа по отборке среди безработных необходимых кадров рабочей силы, работа по выявлению спроса, работа по проверке квалификации, специальности, — лучшая постановка экспертизы, установление практического испытания безработных на предприятиях и усиление чисто операционной работы Бирж Труда.

Важным решением совещания является также констатирование, — в связи с окончанием реформы и полным устранением возможности получения через Биржу Труда каких-либо льгот, — необходимости отмены всяких ограничений при регистрации на Биржах Труда и необходимости стремиться к охвату всего рынка труда.

Совещание отметило необходимость срочного усиления культурно-просветительной работы среди безработных. Длительный характер безработицы, своеобразие состава безработных и возможное деклассирование определенных элементов делают культурно-просветительную работу среди безработных особенно важной и обязывают профессиональные союзы, политпросветы и другие организации особо широко поставить эту работу среди масс безработных.

Активность Бирж Труда в деле организации помощи безработным за последний год значительно повысилась. Число безработных, получающих помощь: занятых на обще-

ственных работах, в трудовых, производственых и торговых коллективах и получающих пособие по социальному страхованию, почти достигает половины всего состава безработных. При одном миллионе безработных, которых мы имеем в настоящее время, состоящих на учете Бирж Труда всего Союза, эта помощь довольно солидная. Общественные работы в настоящем году значительно расширены, и—по утвержденному плану и по отпущенным средствам—на них в текущем году будут выполнены работы 6.253.000 человеко-дней, тогда как в прошлом году всго было выполнено 2.450.000 человеко-дней.

Детальному рассмотрению был подвергнут вопрос об организации трудовых и производственных коллективов из безработных. Совещание отметило, что коллективы, как трудовая форма помощи, наиболее себя оправдали как размером заработка, так и сохранением безработных от деквалификации и результатом производственного эффекта. В настоящее время во всех организованных Биржами Труда коллективах по всему Союзу (всего их до 1.800) занято свыше 80.000 безработных, из них в РСФСР—50.000 человек и на Украине—20.000 человек. Являясь серьезной формой помощи безработным, они вместе с тем увеличивают общий товарооборот Союза и содействуют восстановлению народного хозяйства. Основным назначением коллективов и предприятий

является оказание трудовой помощи, в первую очередь индустриальным группам рабочих (квалифицированных).

Совещание отметило, что в дальнейшем проведение мероприятий по борьбе с безработицей должно итти по линии усиления трудовой помощи безработным, расширения общественных работ, усиления организации трудовых, производственных и торговых коллективов из безработных, усиления натуральной помощи в виде выдачи пособий, организации общественных столовых, чайных и т. п. Намечен ряд других мер борьбы с безработицей: организация переобучения безработных, проведение мероприятий, направленных к смягчению безработицы среди сельского населения, особенно в местностях, дающих наибольший отход в города на заработки.

Необходимо стремиться, чтобы работы были исключительно трудоемкие, требующие главным образом неквалифицированной рабочей силы, избегать больших и дорогих затрат на материалы и инструменты и организационные расходы.

Нужно стремиться к установлению на общественных работах нормальной заработной платы, соответствующей оплате труда на плановых работах, но одновременно установить нормальный урок работ без снижающих специаль-

ных коэффициентов для общественных работ. Должна проводиться сменяемость состава рабочих на общественных работах с целью вовлечения в них наибольшего количества безработных.

При организации коллективов необходимо избегать конкуренции с государственными и кооперативными организациями. Следует воздерживаться от организации коллективов малоемких по количеству занятых в них рабочих. Никоим образом не следует развивать торговые заведения (магазины) с целью продажи изделий не собственного производства. Особенно следует обратить вниманние на недопущение организации коллективов и предприятий, дискредитирующих по характеру своей деятельности трудовую помощь, а также таких коллективов, которые могут вытеснить зянятых по найму рабочих. И в коллективах нужно стремиться к сменяемости состава рабочих.

Пособия по безработице, выдаваемые в настоящее время свыше чем 300.000 безработных (30% общего состава безработных), должны быть в дальнейшем усилены как в смысле расширения круга получающих пособия, так и увеличения самого размера пособия по мере общего под'ема народного хозяйства и улучшения финансового положения Союза. Вместе с тем, в целях более целесообразного использования средств

страхорганов на организацию трудовой помощи и более планомерного отпуска их, нужно добиться полной увязки работы Бирж Труда и страхкасс в деле организации помощи безработным и использования средств, затрачиваемых на все виды помощи безработным.

Мероприятия по организации помощи безработным и принятие ряда мер к смягчению безработицы, ее рассасыванию, являются неотложной и важнейшей задачей ближайшего периода экономического развития нашей страны и потому важнейшей частью работ Бирж Труда. Но вместе с тем борьба с безработицей является делом сугубо важным, общегосударственным, в которое должны быть вовлечены все хозяйственные органы, профессиональные организации, широкое общественное мнение партии с тем, чтобы оно проводилось неослабным темпом в широчайшем размере и было бы увязано с общим восстановительным процессом нашего народного хозяйства, идущим довольно ускоренным темпом в последние месяцы и стоящим, вне сомнения, перед перспективой дальнейшего роста и усиления.

[„Правда“ от 19 июня 1925 г., № 137(3068)].

---

2. Характер нашей безработицы и меры борьбы с нею.

Безработица носит у нас затяжной и специфический характер. Ее своеобразие связано с особенностью причин, вызывающих ее. Главной причиной безработицы в Советской России является наше аграрное перенаселение, наличие избыточного сельского труда и приток сельского населения в города. В связи с оздоровлением народного хозяйства, в связи с повышением заработной платы рабочих и с улучшением условий городской жизни, все больше и больше усиливается приток деревенского населения в город, и увеличивается предложение им своего труда.

Поэтому увеличение количества зарегистрированных в посреднических органах вовсе не означает, как это бывает в капиталистических странах, усиления экономического кризиса в стране. Наоборот, следует констатировать, что рост безработицы имеет место все время на-ряду с увеличением числа занятой рабочей силы в промышленности и общим оздоровлением и расширением народного хозяйства в целом.

Частично причиной нашей безработицы в свое время являлось сокращение штатов. С переходом

на твердый общегосударственный бюджет и систему жестких штатов было проведено усиленное сокращение штатов госучреждений. Это сокращение продолжается еще кое-где и сейчас. Советских служащих среди зарегистрированных насчитывается все еще одна треть всего состава. Затем рост безработных идет за счет подрастающего молодняка, все время пополняющего кадры безработных. Немалую роль в росте числа зарегистрированных в свое время играла и демобилизация Красной Армии, давшая также определенные кадры безработных.

Характер и размер безработицы определяются качественным составом безработных, среди которых преобладают неквалифицированные и необученные группы (около $^2/_3$ всего состава), что указывает на то, что мы имеем дело по преимуществу не с безработицей промышленных рабочих, которых не втянутыми сейчас в производство осталось ничтожное число, а больше всего с предложением труда деревенского населения, тянущегося в город, и подрастающего молодняка. При этих условиях, общему количеству зарегистрированных на Биржах Труда безработных в 1.000.000 должно быть противопоставляемо не те пять с половиной миллионов, которые составляют сейчас количество занятых рабочих и служащих, а все население СССР, исчисляемое в сто тридцать семь миллионов человек.

Однако безработица наша носит все еще очень напряженный характер. Правда, цифра зарегистрированных на 1 мая безработных несколько

меньше того количества зарегистрированных, которое мы имели в июле, например, 1924 г., когда число зарегистрированных безработных достигало 1.340.000 человек. Но все продолжающийся дальнейший рост народного хозяйства и втягивание кадров рабочей силы в производство, заканчивающаяся сейчас уже повсеместно реорганизация Бирж Труда и связанная с ней чистка состава зарегистрированных безработных способствовали уменьшению их числа в октябре 1924 г. до 775.000. Таким образом, мы с октября 1924 г. имеем рост почти на 30% первоначального состава.

Из числа 1.340.000 зарегистрированных, которые числились на Биржах Труда на 1 июля 1924 г., 700.000 человек, или 58%, относилось к группе физического труда (группа индустриальных профессий, чернорабочие и работники транспорта), 412.000, или 31%, составляли группу интеллигентного труда — совработники, торговые служащие, медработники, просвещенцы и работники искусств. Подростков на 1 июля было 8% всех зарегистрированных, женщин—48% и мужчин—52%. Членов профессиональных союзов среди всех зарегистрированных было всего 39%.

Сейчас же в составе зарегистрированных безработных заметны определенные изменения. Из общего количества зарегистрированных на 1 мая 1925 года 1.000.000 безработных по всему Союзу—620.000 относится к группе физического труда, что составляет 62%, при чем группа индустриальных профессий охватывает из них 292.000, или 29%, а чернорабочие — 258.000, или 26%. Таким

образом, группа лиц физического труда усилилась с 58% до 62% за счет уменьшения процента безработных, относящихся к категории интеллигентного труда, при чем заметно усилилась индустриальная часть безработных, составляющая сейчас 29% общей зарегистрированной массы.

По данным 44 губерний на 1 мая, среди числившихся 131.000 безработных индустриальных и квалифицированных профессий имелось: металлистов — 28.800, текстильщиков — 10.500, кожевников — 9.600, швейников — 12.000, деревообделочников — 7.000, щетинщиков — 4.000, пищевиков — 14.000, химиков — 2.500 и печатников — 4.000.

Женщины же среди всех зарегистрированных на 1 мая 1925 г. составляли только 39%, а подростки — 11%. Членов же профсоюзов числилось среди всех зарегистрированных безработных на 1 мая 1925 г.—770.000, или 57%. Следовательно, состав безработных изменился в сторону увеличения категорий физического труда, уменьшения интеллигентных групп, резкого уменьшения процента женщин, увеличения количества подростков и значительного увеличения числа членов профсоюзов.

Эти изменения вызваны, главным образом, реформой, так как члены профсоюзов не подвергались чистке: женщины же, очевидно, больше всего от нее пострадали. Число чернорабочих и подростков увеличивалось за счет все того же неисчерпаемого резервуара рабочей силы — избыточного труда в деревне.

Реформа Бирж Труда положительно сказалась на работе посреднических органов: Биржи стали успешнее выявлять квалификацию безработных, стали в большей мере удовлетворять требованиям предпринимателей.

Промышленность и народное хозяйство в целом получили возможность свободного и беспрепятственного подбора и наиболее целесообразного комплектования рабочей силы; прекратились трения с хозорганами и другими учреждениями, проявлявшими тенденции к самостоятельному найму рабочей силы. На-ряду с этим повысилась и самостоятельность безработных в деле подыскания себе работы. Повышение самодеятельности в деле подыскания себе работы есть очень важный фактор на пути к смягчению безработицы. Данные за последние четыре месяца показывают, что посылка на работу безработных Биржами Труда, хотя и составляет 40% общего спроса на труд, удовлетворяемого и через Биржу Труда и помимо нее, но количество безработных, определяемых на работу Биржами Труда увеличивается с каждым месяцем.

Правда, в последние месяцы некоторое увеличение обусловливается посылкой на общественные работы. Без сомнения, мы имеем налицо факт систематического усиления и углубления влияния на рынок труда государственного трудового посредничества, и это — один из непосредственных результатов проведенной реформы.

Конечно, не без трудностей Биржи Труда достигли этих завоеваний, не мало препятствий было

на пути к осуществлению этой реформы: привычка к старым методам работы, легкость административного воздействия, опасения недовольств, протекционизма, наконец, неподготовленность Бирж Труда к новым методам работы, — все это затрудняло быстрое и решительное проведение реформы, но в настоящее время можно констатировать, что Биржи постепенно переходят на активное трудовое посредничество.

На-ряду с улучшением техники и темпа трудового посредничества важнейшей очередной задачей Бирж Труда остается борьба с безработицей. Длительный и застойный характер нашей безработицы и отсутствие перспектив на ближайшее ее рассасывание обязывают Биржи Труда сосредоточить максимальное внимание на проведении усиленным темпом мероприятий по организации помощи безработным и принятии других мер к смягчению безработицы.

Нужно отметить значительное повышение активности Бирж Труда в деле организации помощи безработным за последний год, когда число безработных, получающих помощь вместе с пособиями, доведено до половины общего их числа; необходимо впредь, как и до сих пор, вести эту работу, главным образом, в виде: а) трудовой помощи (общественные работы, предприятия и коллективы), б) натуральной помощи (пособия, организация общежитий, столовых, чайных и т. д.), в) организации переобучения безработных и, кроме того, усилить и организовать специальные мероприятия, направленные к смягчению безработицы среди

сельского населения, в особенности в местностях, дающих отход его в города на заработки.

Производственные, трудовые коллективы и коллективы личного труда (продажа с лотков, вразнос и проч.) играют очень крупную роль в деле борьбы с современной безработицей: в настоящее время во всех организованных Биржами Труда коллективах по всему Союзу (всего их до 1.800) занято свыше 80.000 безработных, из них в РСФСР — 50.000 человек и на Украине — 20.000 человек. Со стороны государства коллективам оказывается существенная помощь в виде разного рода налоговых льгот, ссуд и общей поддержки.

Основным назначением коллективов и предприятий является оказание трудовой помощи, в первую очередь индустриальным группам рабочих (квалифицированных) с целью сохранения их от деквалификации и распыления.

В области организации коллективов необходимо руководствоваться следующими принципами: а) необходимо избегать конкуренции с государственными и кооперативными организациями, б) следует воздержаться от организации коллективов малоемких по количеству занятых в них рабочих, в) никоим образом не следует развивать торговых заведений с целью продажи изделий не собственного производства. Главное, нельзя допускать организацию коллективов и предприятий, дискредитирующих по характеру своей деятельности трудовую помощь, а также такие коллективы, которые могут вытеснить занятых по найму рабочих.

Необходимо стремиться к сменяемости состава занятой рабочей силы.

Неотложной задачей сейчас является изыскание оборотных средств для коллективов, ввиду их недостаточности, при чем наиболее реальным путем нужно считать кредитование соответствующими кредитными учреждениями.

Усиленного внимания требует вопрос о борьбе с безработицей среди подростков. Оказание помощи последним должно итти по линии: а) 100% заполнения брони на предприятиях, б) посылки подростков на предприятия по сверх-броне, с выплатой пособия страхорганами, в) вовлечения в дома-мастерские, значение которых особенно ценно ввиду обучения в них подростков на производственной базе, г) вовлечения подростков на общественные работы. Необходимо к коллективам, в соответствии с количеством обеспечиваемых ими взрослых безработных, прикрепить определенный процент подростков, устанавливая для последних более длительные периоды сменяемости. Нужно усилить кампанию по вовлечению подростков в кустарную промышленность.

Новые кадры квалифицированной рабочей силы в настоящих условиях создаются весьма медленно и туго, поэтому при борьбе с безработицей следует изыскать пути к переквалификации некоторых кадров безработных, согласовав таковую с потребностями расширяющейся промышленности.

Вопрос о воспроизводстве рабочей силы, о подготовке новых кадров квалифицированных рабочих

для расширяющейся промышленности — стал уже сейчас очередной задачей дня. Это является очень характерным моментом в характеристике положения на рынке труда и свидетельствует о сугубой сложности разрешения проблемы безработицы в наших условиях.

[„Экономическая Жизнь“ от 5 июля 1925, № 151 (1973)].

---

3. Помощь пролетарского государства безработным.

При всей скудости наших средств и недостаточном развитии народного хозяйства, борьба с безработицей у нас ведется самым интенсивным образом, и размеры помощи безработным все время увеличиваются. Все мероприятия Советского государства, направленные к смягчению безработицы, могут быть подразделены на три группы: пособия безработным, коллективы безработных и общественные работы.

I. Пособия безработным. Выдаваемые Народным Комиссариатом Труда через кассы социального страхования пособия являются одним из существеннейших видов помощи безработным. Размер пособия доведен до 8 руб. в среднем по Союзу и до 10 руб. в столичных городах. Круг безработных, получающих пособия по социальному страхованию, все время расширяется, и в настоящее время число безработных, получающих пособия, по всему Союзу достигает 300.000 чел. В течение 1923—1924 г. пособий безработным выдано по Союзу на 21.000.000 рублей. Цифра при нашем финансовом положении весьма солидная. Согласно последней инструкции, утвержденной

НКТ и ВЦСПС, пособия по безработице имеют право получать все безработные члены профсоюзов без ограничения, квалифицированные рабочие безработные, независимо от состояния в профсоюзе, служащие не члены союза, имеющие определенный стаж по найму, демобилизованные из Красной Армии, подростки от 14 до 16 лет и ряд других категорий безработных.

Производимая в настоящее время реорганизация работ Бирж Труда и перевод их с метода принудительности, в смысле обязательности найма через Биржи Труда всякой рабочей силы, на принцип добровольного трудового посредничества ни в малейшей мере не должны уменьшить размера помощи государства, оказываемой безработным пособиями по социальному страхованию. Наоборот, сейчас, после произведенной чистки состава зарегистрированных, после снятия с учета всего бесстажного, малоценного и наносного элемента, особенно после того, как благодаря изменению системы предоставления льгот, удалось Биржи Труда освободить от огромных кадров, запружавших Биржи в поисках не работы, а льгот и преимуществ, — становится особенно необходимым усиление этого вида помощи, так как сейчас он будет охватывать наиболее ценную пролетарскую часть зарегистрированных, настоящий кадровый пролетариат, зачастую имеющий очень солидный производственный стаж. Это тем более теперь достижимо, что после чистки вместо числившихся на учете 1.400.000 зарегистрированных, останется на учете по всему Союзу не более 700.000.

Надо всячески приветствовать и всемерно содействовать инициативе мест, вступивших в ряде районов на путь более рационального использования средств, предназначенных для выдачи в виде пособий и употребляемых частично на организацию трудовой помощи безработным. Еще 17 августа 1924 г. Совет Труда и Обороны предложил Наркомтруда принять меры к частичному использованию средств социального страхования на различные виды помощи. В разосланной Народным Комиссариатом Труда инструкции предусматривается право местных Отделов Труда в авансовом порядке употреблять определенные суммы из фондов по безработице на разные виды трудовой помощи, соответственно тому количеству безработных, которое они охватывают. И сейчас во многих местах частично средства соцстраха увязываются с ассигнованными государством или местными органами средствами на общественные работы. Безработные получают там полагавшееся им пособие в увеличенном размере (в удвоенном, а иногда в утроенном размере), но не в виде пособия, а в виде оплаты за труд на общественно-полезных работах. Кое-где частично средства употребляются на финансовое подкрепление здоровых и оправдавших себя трудколлективов безработных. Нечего и говорить, что и то и другое в высшей степени целесообразно, так как, помимо материальной поддержки, дает безработному возможность приложения своего труда и предохраняет рабочую силу от распыления.

II. Коллективы безработных. Организуемые Биржами Труда коллективы играют немаловажную роль в деле смягчения безработицы. В настоящее время коллективы безработных организованы при Биржах Труда всего Союза. Среди них есть производственные коллективы, об'единяющие значительные кадры безработных, в большинстве квалифицированных профессий, в ряде мастерских, фабрик, функционирующих на началах коллективного об'единения непосредственно при Комитетах Бирж Труда. Многие из производственных коллективов, особенно на Украине и в Белоруссии, в тех районах, где слабо развито производство, делают в настоящее время успехи. Есть коллективы, в которых занято по 300 — 400 безработных. Они оправдали себя не только с той точки зрения, что занимают на производстве сотни и тысячи безработных, но оказались вполне здоровыми и в финансовом и хозяйственном отношениях. Не менее целесообразны и трудовые коллективы безработных, которые об'единяют многочисленные кадры безработных на работах, не требующих большого оборудования и значительных затрат на материалы. Они также организуются Комитетами Бирж Труда и комплектуются из наиболее пролетарской части безработных.

Производственные трудовые коллективы и коллективы личного труда (продажа с лотков, в разнос и проч.) играют очень крупную роль в деле борьбы с современной безработицей. В настоящее время во всех этих коллективах по всему Союзу (всего их до 800) занято свыше

50.000 безработных, из них в РСФСР—34.000 человек и на Украине—14.000 человек. Со стороны государства коллективам оказывается существенная помощь в виде разного рода налоговых льгот, ссуд и общей поддержки. Дальнейшее расширение и углубление этого вида помощи зависит всецело от самодеятельности и инициативы местных органов Наркомтруда и низовых профессиональных и хозяйственных органов, которые должны всемерно притти на помощь Комитетам Бирж Труда в организации этих коллективов из безработных.

III. Общественные работы. На-ряду с выдачей пособий, организацией производственных, трудовых и прочих коллективов для безработных в течение 1922—1923 и 1923—1924 г. г. были организованы на средства, специально ассигнованные государством, массовые общественные работы. Особенно значительны по своим размерам и важны по своему характеру были общественные работы минувшего лета. Правительством было ассигновано на общественные работы 2.300.000 рублей. Из запасного фонда Цусстраха было отпущено дополнительно 800.000 руб. и значительные средства были добавлены местами из специальных источников. Работы велись в продолжение всего лета, были сосредоточены главным образом в крупных городах и промышленных центрах, носили массовый характер и занимали несколько месяцев до 25.000 человек в день. Особенно серьезный характер работы носили в Москве, Ленинграде, где произведена большая работа по

осушке болот в рабочих окраинах, разбивке скверов и парков, очистке свалок, разборке разрушенных зданий и по общему благоустройству рабочих окраин. На работах была занята самая лучшая, пролетарская часть безработных.

В текущем хозяйственном 1924—1925 году общественные работы предполагается расширить. Государственные ассигнования намечены на все виды работ в размере до 10.000.000 рублей. Часть средств будет использована из фондов по социальному страхованию. Кроме того, будут изысканы некоторые суммы из местных средств. Работы будут вестись целый год. Уже на первый квартал, октябрь—декабрь, Наркомтрудом разассигновано на места 1.500.000 рублей. Общественные работы целесообразны не только как массовый вид помощи безработным, не только как средство отбора и помощи наилучшей, пролетарской части безработной массы (чуждый, наносный элемент, ищущий льгот, а не работы, от работ отказывается и этим самым снимается с учета), — они в высшей степени важны сами по себе, поскольку им придается исключительно общественно-полезный характер и ведут они, в конечном итоге, к благоустройству городов. Нужно отметить, что результаты работ минувшего года показали, что они и хозяйственно целесообразны, так как стоимость их была ниже стоимости работ, производимых обычным путем. Не приходится и говорить, что они полезнее прямых выдач пособий, — уже указывалось, что общественные работы охватывают наиболее пролетарскую часть, поддерживают

среди безработных трудовую дисциплину и, главное, предохраняют их от распыления.

Этими мерами не исчерпывается сумма мероприятий, осуществляемых в настоящее время и направленных к смягчению современной безработицы. Большую помощь безработным оказывают профессиональные союзы, выдающие дополнительные пособия своим членам и оказывающие им всяческое содействие. По декрету о квартирной плате безработные платят самый низкий тариф—10 коп. с кв. саж., что означает почти бесплатное пользование жильем (20—30 коп. в месяц). Существует и ряд других льгот для безработных.

Но вместе с тем нужно твердо сказать, что всего этого недостаточно. Безработица у нас носит массовый, а главное — затяжной характер. Средняя длительность безработицы превышает 6 месяцев, по отдельным профессиям достигает 10, 12 месяцев и больше. Все улучшающиеся условия городской жизни и повышающаяся заработная плата все больше усиливают приток в города деревенского населения. Значительные кадры безработных дает демобилизация Красной Армии и сокращение штатов учреждений. Подрастает молодняк, не могущий быть целиком втянут в производство. Промышленность хотя и втягивает новые кадры рабочих в производство, но отстает темпом своего развития от размеров притока деревенского населения. И поэтому нужны еще и еще усилия, чтобы максимум возможностей и средств бросить и использовать на борьбу с современной безработицей. В этом деле должна

быть особенно проявлена инициатива мест, и в дело борьбы с безработицей должны быть активно втянуты широчайшие круги трудящихся и все низовые советские, профессиональные и партийные органы. Особенно должно быть обращено внимание на борьбу с безработицей среди женщин и подростков. Примеру Украины, специально организовавшей „месячник борьбы с безработицей“ и собравшей за это время около миллиона рублей, должны последовать другие районы нашего Союза. Это — одна из очередных задач нашего времени, ее сугубая важность еще усиливается наступлением зимнего периода.

[„Правда“ от 7 декабря 1924 г., № 279 (2913)].

---

4. Общественные работы в текущем строительном сезоне.

Проводимые на-ряду с другими мерами борьбы с безработицей — организацией трудовых, производственных и торговых коллективов для безработных, выдачей пособий по социальному страхованию — общественные работы, целесообразны не только как массовый вид помощи безработным, не только как средство отбора и помощи наилучшей, пролетарской части безработной массы (элемент, ищущий на Биржах Труда не работы, а льгот, от участия в общественных работах отказывается и этим самым снимается с учета), — они в высокой степени важны сами по себе и поскольку им придается исключительно общественно-полезный характер, ведут в конечном итоге к благоустройству городов, поддерживают среди безработных трудовую дисциплину и, главное, предохраняют их от распыления.

В текущем строительном сезоне общественные работы будут развернуты в большем масштабе, чем в 1924 и 1923 г.г., если их даже взять вместе, так как общий под'ем финансово-экономического благосостояния Союза позволил увеличить размер средств, ассигнованных госу-

дарством на борьбу с безработицей, в части организации этих работ.

В настоящее время в связи с общим хозяйственным оживлением, результатом реформы Бирж Труда, повысившей самодеятельность безработных в деле подыскания себе работы, произведенной чисткой состава зарегистрированных безработных,— общее количество зарегистрированных безработных по всему СССР равно 900.000 человек против 1.400.000, числившихся на Биржах Труда в июле прошлого года.

В отношении численности безработных нужно отметить не только абсолютное уменьшение, но и некоторое замедление темпа роста безработицы за последнее время.

Так, за последние 6 месяцев*) число безработных по СССР увеличилось с 775.000 (в октябре 1924 г.) до 900.000 (на 1 мая 1925 г.) в то время, как за тот же период 1923—1924 г. число безработных возросло с одного миллиона до 1.300 тысяч. Цифры эти свидетельствуют о замедлении прилива деревенского населения в города, являющегося результатом мероприятий государства, направленных к интенсификации сельского хозяйства, поднятию производительных сил деревни, в целом, и созданию благоприятных условий для развития кустарной и промысловой кооперации. Кроме того, в настоящее время деревня уже не в состоянии больше выделять ту квалифицированную рабочую силу, которую она выделяла до последнего времени.

*) Статья написана в мае с. г.

Попутно нужно отметить, что хотя сейчас еще преждевременно подводить итоги практическим результатам реформы Бирж Труда, но уже можно констатировать, что реформа, безусловно, привела к повышению самодеятельности безработных, облегчила возможность комплектования рабочей силы для промышленности и, во всяком случае, полностью опровергла все опасения массового наплыва безработных в города в связи с отменой обязательного найма.

По республикам наибольшее количество безработных, естественно, падает на РСФСР, где имеется около 650.000 безработных, почти 72% всего числа безработных по СССР. На Украине имеется 160.000, или 18%, в Закавказье—30.000, или 35%, в Белоруссии—2%, в Узбекистане и Туркмении—1%. Самый состав безработных за последние месяцы резко изменился. Произведенная осенью минувшего года реорганизация Бирж Труда, отмена принципа обязательности найма через посреднические органы, упразднение льгот, связанных с регистрацией безработных на Бирже Труда, и чистка состава зарегистрированных оттолкнули от Бирж многочисленные кадры „мнимых“ безработных и дали возможность сосредоточить на учете Бирж Труда наиболее пролетарскую часть безработных. В настоящее время среди зарегистрированных безработных имеется 61% членов профсоюзов, тогда как раньше они составляли только 38%; рабочих индустриальной группы профессий среди всех безработных 31,3% против 26% в июле прошлого года. К группе интелли-

гентного труда (совработники, врачи, педагоги, артисты, техники и проч.) попрежнему относится около одной трети всех безработных, хотя общий процент их снизился с 35 до 29 всего количества зарегистрированных. Чернорабочие составляют 23,8% всех безработных, подростки — 12%. По полу вся безработная масса распадается на мужчин — 61,3% и женщин — 38,7%.

Таким образом мы видим, что, хотя в количественном и качественном составе безработных в последнее время произошли значительные изменения, безработица у нас все еще носит напряженный характер и борьба с ней должна вестись с неослабевающим темпом.

Общественные работы поэтому должны быть в этом году развернуты особенно интенсивно и в наиболее широкой форме. Ассигнованные государством на организацию общественных работ в бюджетном и сверхсметном порядке 6 миллионов рублей (в прошлом году было ассигновано только 2 миллиона рублей) распределены по республикам соответственно численности безработных и масштабу намеченных работ. РСФСР из этих 6 миллионов назначено 3.820.000 руб., Украине — 1.330.000 р., БССР — 200.000 р., ЗСФСР — 500.000 р., Узбекистанской ССР — 100.000 руб. и Туркменской ССР — 50.000 р. Уже отпущено пропорционально ассигнованиям всем республикам в текущем году 2.783.000 руб. и намечено к отпуску по календарному плану в течение июня, июля, августа и сентября 3.227.000 руб. Кроме того, в течение

этих четырех месяцев будет отпущено дополнительно местами на организацию общественных работ 1.500.000 руб. из средств социального страхования. Всего, таким образом, уже разассигновано на общественные работы $7^1/_2$ миллионов рублей. Эта сумма в три раза превышает средства, отпущенные государством на общественные работы в прошлом году. Но и этих средств, конечно, недостаточно, чтобы охватить этим видом трудовой помощи безработным наиболее важные пункты и места наибольшего скопления безработных. Нужны дополнительные средства. Тут на помощь должны притти места путем выделения средств из местных источников.

Основными видами работ, выполняемых на общественных работах по предварительно утвержденному Госпланом и НКТ плану, являются: осушка болотистых мест в населенных пунктах, устройство канав, кюветов, разборка разрушенных зданий, планировка окраин, засыпка прудов, устройство парков и скверов и ряд других работ, носящих массовый характер, не требующих больших затрат на материалы и не предусмотренных плановыми работами органов местного коммунального хозяйства. Работы должны быть хозяйственно целесообразны, производительны и трудоемки.

Очень широко будут развернуты в этом году общественные работы в Москве, Ленинграде, Харькове, Киеве, Одессе, Баку и Тифлисе. В Москве в текущем году, по постановлению президиума Моссовета, работы, главным образом

будут производиться на рабочих окраинах. Намечена планировка крупных земельных участков для рабочего жилищного строительства, приведение в порядок мелких участков, осушка и засыпка болот и прудов, проведение канав, разборка разрушенных зданий, устройство новых и приведение в порядок старых парков. Работы будут производиться на 450 участках. Наиболее крупной работой будет приведение в порядок парка „1 Мая“ в Баумановском районе. На эту работу предполагается затратить до 360 тысяч руб. Кроме того, предполагается привести в порядок сады и площадки, около 70—75% лечебных заведений и школ Москвы.

С 1 июня на работах ежедневно будет занято 9.200 человек, из них 700—в уездах. Женщины будут составлять на работах 35—40% и подростки—5%.

Работы в этом году должны организовываться на основе учета опыта предыдущих лет и с исправлением имевших место недостатков. При Отделах Труда должны быть созданы специальные комиссии для контроля и руководства над проведением общественных работ. На безработных, занятых на общественных работах, должны распространяться, за некоторыми из'ятиями о выходных пособиях, об отпусках, нормы Кодекса Законов о Труде. Оплата труда на общественных работах должна быть не ниже средней зарплаты чернорабочего данной местности. Нормы выработки должны быть нормальными: по урочному положению с применением известного коэффи-

циента. Посылка безработных на общественные работы должна быть исключительно добровольной. Должно быть обращено особое внимание на соответствие физического состояния безработного роду общественных работ, что особенно важно при посылке женщин и подростков. Тщательный подбор безработных в этом отношении должен влиять на общий хозяйственный эффект и результаты работ. Самые работы должны производиться в порядке заключения специальных договоров между Отделами Труда и теми хозорганами, которые будут проводить работы. Работы должны вестись хозяйственным способом без сдачи подрядчикам, при чем Отделы Труда должны не вести работы сами, а сдавать таковые хозорганам.

Состав безработных на общественных работах должен быть текучим с тем, чтобы при помощи частой сменяемости (не реже двух месяцев) можно было пропустить через общественные работы большее количество безработных. Это особенно важно в этом году, когда среди безработных общественные работы вызвали большой интерес и когда предварительная запись показала в ряде городов, что безработные охотно и в очень большом числе соглашаются итти на общественные работы. В одной Москве свыше 30.000 безработных выразили желание участвовать в общественных работах.

Общественные работы должны приковать к себе широкое общественное внимание. При дружной и активной поддержке со стороны профсоюзов и

хозорганов и большой инициативе мест, они смогут быть развернуты в том масштабе, которого требует современное состояние нашей безработицы и общеполитическое положение Союза, диктующее необходимость принятия максимальных мер к облегчению положения избыточного сельского населения, приходящего в города в поисках работы.

[„Экономическая Жизнь“ от 7 мая 1925 г., № 114 (1936)].

5. Коллективы безработных — как фактор борьбы с безработицей.

Производственные, трудовые и торговые коллективы для безработных являются одним из целесообразных и жизненных мероприятий, дающих возможность рационально оказывать помощь безработным, с одной стороны, и выполнять важные общественно-полезные работы, с другой стороны. Коллективы, особенно производственные, комплектуются преимущественно из квалифицированных кадров безработных, предохраняют их от распыления и тем самым сохраняют необходимый нам резерв рабочей силы для расширяющейся промышленности.

В настоящее время по всему Союзу насчитывается уже около 1.800 коллективов разных видов, в коих занято до 80.000 человек. Это уже солидная армия рабочих, играющая немаловажную роль в общем процессе производства, особенно в местной промышленности. Наибольшее развитие коллективы получили в РСФСР, где в них занято до 50.000 человек, но в процентном отношении к числу зарегистрированных безработных на первом месте в отношении организации коллективов стоит Украина, где при 160.000 без-

работных в коллективах занято свыше 20.000 человек, тогда как в РСФСР занято 50.000 в коллективах при 700.000 безработных.

На пути к организации этого вида помощи безработным пришлось преодолевать немало препятствий и затруднений, из которых значительная часть сохранилась еще и до сих пор. Достаточно вспомнить, что существование коллективов до сих пор оформлено законом еще не во всех республиках, что у нас нет еще общесоюзного закона об этом важнейшем виде помощи, что на организацию коллективов государством не было отпущено никаких средств, что возникали коллективы в большинстве случаев стихийно, существовали без твердых законодательных норм, а главное, без всяких оборотных средств. И только энергией местных работников, активным содействием профессиональных союзов и самодеятельностью безработных удалось создать по всему Союзу целую сеть предприятий, артелей и магазинов, играющих немаловажную роль в деле общего усиления товарооборота страны.

Мы расходуем сейчас свыше 30.000.000 рублей в год на выдачу только пособий безработным, до 10.000.000 руб. уже отпущено в этом году из разных источников на организацию общественных работ; много миллионов выдается безработным в виде пособий профессиональными союзами и немало средств тратится еще на местах на так называемую натуральную помощь: организацию общежитий, ночлежных домов, чайных, столовых и пр. При этих условиях вопрос расширения и

дальнейшей организации коллективов приобретает особое значение. Необходимо привлечь к этому рациональному виду помощи безработным активное внимание широких кругов и изыскать необходимые средства как для финансовой поддержки существующих коллективов, так и для минимальных хотя бы оборотных средств, вновь организуемых. Нужно серьезно поставить вопрос о большем использовании средств, выдаваемых в виде прямых пособий на усиление трудовой помощи. И вместе с тем должна быть оказана финансовая помощь коллективам безработных путем кредитования их со стороны государственных кредитных организаций.

Особого внимания заслуживают трудовые коллективы, которые, в отличие от производственных, не требуют большого и сложного оборудования, серьезных затрат на материалы и инструменты и могут охватить самые разнообразные группы безработных. Но вместе с тем производственные коллективы должны втянуть квалифицированные кадры безработных, как наиболее ценный для народного хозяйства элемент, и потому они тоже должны быть усилены, особенно в крупных промышленных центрах, где сосредоточены значительные кадры безработных из групп квалифицированных профессий.

Трудовая помощь безработным в виде организации трудовых, производственных и торговых коллективов, должна на-ряду с расширением общественных работ все время стоять в центре внимания органов, ведущих борьбу с безработицей;

она должна быть расширена и усилена. Но, вместе с тем, при организации коллективов необходимо избегать конкуренции с государственными и кооперативными организациями. Следует воздерживаться от организации коллективов малоемких по количеству занятых в них рабочих. Никоим образом не следует развивать торговых заведений с целью продажи изделий не собственного производства. Особенно следует обратить внимание на недопущение организации коллективов и предприятий, дискредитирующих по характеру своей деятельности трудовую помощь, а также таких коллективов, которые могут вытеснить занятых по найму рабочих. В коллективах нужно стремиться к сменяемости состава рабочих. Нужно всячески расширять производственные мастерские для подростков.

При серьезном внимании к делу организации коллективов, при усилении поддержки его со стороны местных органов и, в первую очередь, со стороны профессиональных союзов, этот выгоднейший и рациональный вид трудовой помощи безработным может сейчас быть значительно расширен и охватить значительную часть всей нашей безработной массы. Необходимо эту поддержку коллективам оказать.

[„Труд“ от 29 июня 1925 г., № 145.]

---

6. Безработица и борьба с ней в 1925 году.

Общее хозяйственное оживление Союза, рост промышленности и транспорта, усиление товарооборота сильно сказались на замедлении темпа роста нашей безработицы в последние месяцы. На 1 апреля 1925 года по всему СССР числилось зарегистрированных безработных около 900.000 человек. За период с 1 октября 1924 года по 1 апреля 1925года общее количество зарегистрированных безработных на Биржах Труда увеличилось с 775.000 до 900.000 человок, т.-е. на 16%. За тот же период октябрь—апрель 1923—1924 г.г. общее количество безработных увеличилось почти на 300.000 человек, дав прирост в 31%. Замедление темпа роста безработицы сопровождается все время увеличением количества занятых рабочих в промышленности, т.-е. втягиванием новых кадров рабочих в производство. Так, по неполным данным, общее количество рабочих в одних только промышленных предприятиях увеличилось с 1 июля 1924 года по 1 января 1925 года с 1.624.000 до 1.764.000 рабочих — на 140.000 человек. В металлообрабатывающей промышленности на 1 июля 1924 года числилось 364.000 рабочих и на

1 января 1925 года—406.000 рабочих. В текстильной промышленности мы имели на 1 января 1924 г. 402.000 рабочих, а на 1 января 1925 года — 509.000 рабочих. Одна текстильная промышленность, таким образом, за 1924 г. увеличила на 25% количество занятой рабочей силы, дав прирост за этот год в сто с лишним тысяч рабочих, втянутых в производство этой, наиболее быстро расширяющейся у нас отраслью промышленности.

По республикам наибольшее количество безработных, естественно, падает на РСФСР, где имеется около 650.000 безработных, — почти 72% всего числа безработных по СССР. На Украине имеется 160.000, или 18%, в Закавказье — 30.000, или 35%, в Белоруссии — 2%, в Узбекистане и Туркмении — 1%. Самый состав безработных за последние месяцы резко изменился. Произведенная осенью минувшего года реорганизация Бирж Труда, отмена принципа обязательности найма через посреднические органы, упразднение льгот, связанных с регистрацией безработныхна Бирже Труда, и чистка состава зарегистрированных—оттолкнули от бирж многочисленные кадры „мнимых“ безработных и дали возможность сосредоточить на учете Бирж Труда наиболее пролетарскую часть безработных. В настоящее время среди зарегистрированных безработных имеется 61% членов профсоюзов, тогда как раньше они составляли только 38%; рабочих индустриальной группы профессии среди всех безработных 31,3% против 26% в июле прошлого года. К группе интеллигентного труда (совработники, врачи, педа-

гоги, артисты, техники и проч.) попрежнему относится около одной трети всех безработных, хотя общий процент их снизился с 35 до 29 всего количества зарегистрированных. Чернорабочие составляют 23,8% всех безработных, подростки — 12%. По полу вся безработная масса распадается на мужчин — 61,3% и женщин — 38,7%.

Вышеуказанные данные подтверждают правильность линии, взятой партией и Советской властью в последние месяцы в деле реорганизации трудового посредничества. Отмена принципа обязательности найма через Биржи Труда и перевод их на работу по добровольному трудовому посредничеству не только создали более благоприятные формы комплектования рабочей силы для все расширяющейся промышленности, но и значительно облегчили подыскание труда для самих безработных, вызвали их самодеятельность и уменьшили наплыв на Биржу Труда чуждых элементов, искавших не работу, а льготы и пособий. Все опасения насчет массового наплыва в города деревенского населения, который мог быть вызван, с одной стороны, отменой ограничений при найме на работу (обязательность найма через Биржу, необходимость стажа при регистрации) и отменой искусственно созданных ограничений для приезжих в крупных городах (Москве, Ленинграде, Баку) — с другой стороны, оказались, как и можно было ожидать, абсолютно необоснованными. Массового наплыва нет, — наоборот, темп роста числа зарегистрированных безработных значительно слабее, чем в прошлом.

Есть все основания предполагать, что и в дальнейшем, при современном темпе роста народного хозяйства, кривая безработицы не только замедлит свой рост, но и пойдет на снижение, невзирая на происходящий все время прилив деревенского населения в города, рост избыточного населения и увеличение кадров безработных за счет подрастающего молодняка. Возможное усиление наплыва в города из сельских местностей в ближайшие 2—3 летних месяца должно быть об'яснимо развертывающимся строительным сезоном, обещающим быть в этом году более оживленным, чем в прошлом году, и пойдет, главным образом, за счет строительных рабочих, которые и будут в значительной мере поглощены строительными работами. Кадров квалифицированных рабочих деревня выделять уже не может, так как распылившаяся в голодные годы квалифицированная рабочая сила в большей своей части обратно втянута в производство и из деревни уже почти вся выкачена. Бесстажный элемент, или никогда не работавшие по найму, будет притекать, но, судя по всему, деревня пришла в стационарное состояние, и темп притока все замедляется. Проводимые сейчас партией и Советской властью ряд мер, направленных к интенсификации нашего сельского хозяйства, усилению его товарности, развитию кустарной промышленности в деревне, усилению промысловой кооперации и регулированию батрачества, безусловно направлены

к дальнейшему замедлению и снижению притока деревенского населения в города и к общему смягчению нашей безработицы в целом. Активное проведение в жизнь решений XIV партконференции должно ознаменовать резкий поворот в этом направлении в ближайшее же время.

Однако было бы самообольщением предполагать, что безработица у нас так уж смягчена, что можно ослабить то напряженное внимание, которое приковано к этому вопросу все время со стороны партии и всего рабочего класса. Цифра в 900.000 хотя и меньше, чем 1.400.000 числившихся летом прошлого года, но она является довольно значительной по отношению к 6.000.000 членов профессиональных союзов, занятых на работе в нашем народном хозяйстве и государственном аппарате. Вот почему в текущем году, благодаря общему под'ему финансово-экономического благосостояния Союза, размер средств, выделенных государством на борьбу с безработицей, уже сейчас в части организации общественных работ в три раза превышает средства, отпущенные в 1924 году. Вместо $2^1/_2$ миллионов, отпущенных на эти работы в течение всего 1924 г., в текущем году при утверждении бюджета было отпущено 4 миллиона руб., дополнительными ассигнованиями СНК и бюджетной комиссией при ЦИК — 2 милл. руб., и предположено к отпуску из средств Цусстраха $1^1/_2$ милл. руб. Но вместе с тем нужно

твердо помнить, что и этих средств недостаточно для того, чтобы общественные работы были бы развернуты в должном размере. На помощь должны притти места выделением, по примеру прошлого года, средств из местных источников.

Одновременно все время идет увеличение количества безработных, получающих пособие по безработице из касс социального страхования. В настоящее время процент безработных, получающих пособие, составляет 34% — общего количества безработных Союза. Это значит, что по всему Союзу 300.000 безработных получают пособия. Так как в среднем размер пособия по Союзу равен 7—8 рублям, то следовательно, безработным в виде пособий из касс социального страхования выдается государством свыше двух миллионов ежемесячно. В Москве безработные 1-й категории будут теперь получать 15 руб. в месяц. Отраднее всего, что мы сумели удержаться на этом уровне, несмотря на общее понижение страховых взносов, имевшее место в конце прошлого года.

Усилилась в значительной степени в текущем году также и трудовая помощь безработным. С каждым месяцем растет общее количество трудовых, производственных и торговых коллективов, организуемых Биржами Труда и вовлекающих в работу многочисленные кадры безработных. Вместо 50.000 рабочих, занятых в этих коллективах в октябре прошлого года, в настоящее время общее коли-

ество рабочих и служащих трудовых, производ-ч ственных и торговых коллективов, по неполным данным, достигает 70.000 человек. Дальнейшее развитие их продолжается, и нужно признать, что эти коллективы играют огромную роль в деле смягчения нашей безработицы, так как они втягивают в работу наиболее пролетарские слои безработных. Отрадным является факт все большего втягивания в работу колллективов безработных женщин, количество которых за последние месяцы почти утроилось. Женская безработица является наиболее печальным явлением нашего времени, и поэтому проводимые меры борьбы с нею являются наиболее важными и должны встретить особо активную поддержку. Нужно еще отметить, что благодаря тому, что состав занятых в коллективах работников переменный, через них проходят огромные кадры безработных, во многом превышающие количество фактически занятых в определенный период их работы. Установленные недавним декретом ЦИК'а ряд льгот для артелей из безработных дадут возможность особо расширить этот вид трудовой помощи безработным; на него должно быть обращено широкое общественное внимание, и ему должна быть оказана всяческая поддержка.

Партией и всем рабочим классом сейчас с особою решительностью и настойчивостью взят курс на оздоровление и расширение городского и сельского хозяйства, увеличение общего товарооборота в стране, усиление всей нашей хозяйствен-

ной мощи и, как следствие этого, — укрепление политического союза между рабочим классом и крестьянством. На фоне этих усилий борьба с безработицей является одной из очередных задач нашего времени, она должна вестись и в дальнейшем с неослабным вниманием и все усиливающейся активностью. Каждый дальнейший успех на хозяйственном фронте должен, помимо своего непосредственного частичного смягчения безработицы, сопровождаться общим усилением борьбы с безработицей в целом.

[„Правда“ от 7 мая № 1925 г. № 102 (3083)].

7. Как проводились общественные работы *).

Первые шаги к изысканию средств на проведение общественных работ были предприняты Наркомтрудом в 1922—23 году. СНК и ЦК Последгол были отпущены средства, частью деньгами частью хлебом — всего на сумму 1.300.000 рублей (сумма, полученная при переводе на золотое исчисление).

В течение 1923—24 года число безработных увеличилось на 65%, в силу чего в 1924 году НКТ был разработан и внесен на рассмотрение Госплана общий ориентировочный план общественных работ на сумму 2.308.728 рублей.

Означенная сумма была сокращена до 1.500.000 рублей для проведения общественных работ только в Москве, Ленинграде и Харькове (постановление СТО от 9 апреля 1924 г.). Позже СНК РСФСР было отпущено дополнительно 250.000 руб. и Цусстрахом—700.000 рублей. Таким образом, всего в 1923—24 бюджетном году отпущено из центра 2.450.000 рублей. Из них РСФСР было дано 2.115.000 рублей, УССР — 315.000 рублей.

---

*) По материалам обследования, произведенного Отделом Рынка Труда НКТ СССР.

Указанные средства были крайне недостаточны, так как этими средствами можно было оказать помощь только 3% безработных. Это заставило и места изыскивать средства на проведение общественных работ. В результате было отпущено (из местных средств) РСФСР 1.073.470 руб. 52 коп., УССР — 897.662 руб., БССР — 52.557 руб. 59 коп.

В 1924—1925 бюджетном году на проведение общественных работ по СССР было отпущено 7.500.000 руб., из которых 4.000.000 было отпущено по бюджету, 2.000.000 — дополнительно, по постановлению бюджетной комиссии при ЦИК СССР, и 1.500.000 руб. — по постановлению Госплана — из средств Цусстраха.

Необходимо подчеркнуть, что отпущенная сумма (7.500.000 р.) на проведение общественных работ являлась крайне недостаточной и лишь в минимальной степени удовлетворяющей нужды по борьбе с безработицей.

Процент безработных, занятых в этом году на общественных работах, будет составлять лишь 6% к общему числу безработных.

Вышеуказанная сумма была распределена по отдельным союзным республикам, при чем следует указать, что часть средств, отпущенных по госбюджету на общественные работы, была передана на покрытие задолженности по общественным работам, производившимся в прошлом бюджетном году (РСФСР — 270.000 руб. и Харькову — 59.000 руб.).

Места производили трудоемкие работы, что видно из процента затраченных в 1923—24 бюд-

жетном году сумм на зарплату по отношению к общей стоимости работ РСФСР и БССР в том же году, именно: общая стоимость работ составляла 3.241.027 руб., на зарплату израсходовано 2.279.329 руб., т.-е. 70,4%, так что расходы на материал, транспорт, инструменты и прочие организационные расходы составляют только до 30%.

Во всех городах общественные работы производились исключительно хозорганами. Порядок их субсидирований был таков. Губернский Отдел Труда (ГОТ) отпускал средства хозоргану, оставляя за собой право контроля и укомплектования работ рабочей силой. Кроме того, почти все ГОТ'ы принимали активное участие в деле подыскания тех или иных видов работ, которые могли проводиться в порядке общественных, и в разработке планов на таковые. По своему характеру эти работы должны быть трудоемкими (как указано выше, не менее 70% отпущенных средств должно быть израсходовано на зарплату) и иметь своей целью благоустройство, санитарное состояние городов, в особенности в рабочих районах, или же иметь важное государственное или местное значение.

Что касается порядка утверждения технических смет на общественные работы, то, как правило, таковые утверждались не только Губисполкомами, но и Госпланом.

Во многих городах РСФСР, Украины (Харьков, Одесса), в Крымской АССР порядок выдачи ссуд хозорганам и вообще характер их взаимоотно-

шений с ГОТ'ом устанавливался в договорном порядке. Следует подчеркнуть большое практическое значение этих договоров ввиду того, что там фиксировались как все основные моменты в смысле укомплектования работ рабочей силой (в договорах устанавливался даже процент женщин и подростков, которые должны быть заняты), так и определения оплаты труда, норм охраны труда, нормы выработки и прочих условий труда занятых на работах безработных, сроки сменяемости, а также указания, на что средства должны быть израсходованы.

Практика показала, что при наличии таких договоров с хозорганами достигается правильная организация и ведение общественных работ как с точки зрения массового целесообразного использования безработных на них, так и с точки зрения хозяйственного ведения этих работ.

Для осуществления общественных работ в ряде городов образованы специальные комиссии при „бюро общественных работ", на которые возложено руководство этими работами (Москва, Одесса и т. п.), при чем по данным обследования выяснилось, что бюро общественных работ находятся при коммунхозах и целиком содержатся за их счет. В то же время эти бюро тесно связаны с ГОТ'ами, работают по их директивам и согласовывают с ними все вопросы, касающиеся проведения работ.

Все работы производились хозяйственным способом (не допускалась сдача работ подрядчикам).

Необходимо отметить, что общественные работы 1923—24 года являются едва ли не первым опытом хозяйственного подхода к таковым. На общественных работах, производившихся в 1922—23 году, все внимание уделялось исключительно основной цели работ — максимальному занятию в них рабочей силы. В прошлом же бюджетном году и в настоящее время внимание органов, проводящих общественные работы, было обращено не только на вовлечение возможно максимального числа безработных, но одновременно и на качество и целесообразность работ, их хозяйственный эффект, а также рациональное использование безработных.

Об'ектами работ являлись коммунальные работы по благоустройству и санитарии городов, главным образом в рабочих районах. Вести эти работы в настоящем, как и в прошлых годах, в плановом порядке посредством хозорганов оказалось невозможным ввиду необходимости сосредоточения средств на более необходимые нужды, связанные с восстановлением коммунального хозяйства, потерпевшего большие разрушения за годы империалистической и гражданской войн.

Развитие общественных работ было следующее.

В Москве массовые работы начались 12 мая. В конце мая на них было занято всего 1.475 безработных. Затем происходит развертывание работ, достигшее наибольшей интенсивности в июле, когда число занятых безработных составило 10.000.

Размер произведенных работ по их главнейшим видам за 1923—1924 г. по РСФСР, УССР и БССР.

Наименование работ	Размер работ
1. Планировка (приведение в порядок) участков земли под застройку . .	398.870 кв. саж.
2. Планировка улиц, базаров, переулков и т. д.	7.450 „ „
3. Осушительные работы	464.964 „ „
4. Замощение, перемощение и пр. улучшения улиц и площадей . . .	82.744 „ „
5. Устройство дорожек, тротуаров . .	10.692 „ „
6. Очистка улиц, площадей	266.054 „ „
7. Ремонт садов, парков, скверов . .	262.343 „ „
8. Устройство новых садов, парков, скверов	20.838 „ „
9. Устройство спортивных площадок „Красного Стадиона“	12.768 „ „
10. Благоустройство окраин город. с планировк. новых поселков, улиц, площ., садов, скверов	94.330 „ „
11. Канализац. работы	568 пог. саж.
12. Ремонт устр. пригор. дорог . . .	3.275 „ „
13. Ремонт, рытье (прочистка) канав, кюветов	200.842 „ „
14. Борьба с оползнями	3.945 куб. саж.
15. Ремонт трамв. пути	2.040 пог. саж.
16. Различн. земл. работы (устройство дамб, засыпка прудов, болот и пр.), не вошедшие в число вышеуказанных работ	32.118 куб. саж.
17. Электрификация окраин	14.836 столб.
18. Разборка разрушенных зданий . .	39.804 кв саж.

Что касается Ленинграда, то работы в нем не получили вначале такого интенсивного развития как в Москве, что обусловливалось некоторым индиферентизмом к ним со стороны хозорганов.

Согласно директив НКТ СССР, комплектование общественных работ рабочей силой производится исключительно через Биржи Труда. Указанный порядок укомплектования рабсилой проводился везде, хотя не был оговорен в договорах. На работы посылались зарегистрированные на Бирже Труда; в первую очередь — демобилизованные и члены союза.

Общее количество безработных, пропущенных за 1923—1924 год общественными работами, при средней продолжительности пребывания на работе один месяц, по РСФСР представляется в 52.865 чел., при чем больше всего использовался труд мужчин; процент женщин, занятых на общественных работах, колеблется по отдельным городам, достигая местами довольно высоких размеров: Москва — 31%, Ленинград — 29%, Киев — 45,8%, Одесса — 40%.

Что касается остальных обследованных городов, то процент женщин, занятых на общественных работах, в 1924 году гораздо ниже и составляет по Н.-Новгороду 11,6%, по Казани — 11,05%, а по Харькову — всего лишь 2,8%.

Практика также показала, что установленный НКТ СССР максимальный срок пребывания на общественных работах в два месяца почти нигде, в зависимости от местных условий, не соблюдался. Как общее правило, при этом сроки

пребывания безработных на общественных работах обнаруживают значительные колебания по отдельным городам.

На основе произведенного обследования выявляется следующая картина продолжительности пребывания безработных на общественных работах: в Казани от 2 недель до 2 месяцев, в Одессе от 14 дней до 2 месяцев, в Крыму — 12 дней, в Баку 10—11 дней.

Обращаясь к вопросу о постановке общественных работ по РСФСР, приходится отметить, что с 1924 года, можно сказать, впервые было внесено плановое начало в организационное построение работ. Это сказалось как в выборе об'ектов работ с точки зрения целесообразности проведения той или иной работы, так и в рациональном использовании рабочей силы. В связи с этим рациональная постановка работ дала большие практические результаты как в смысле поднятия производительности труда и повышения заработков занятых безработных, так и в отношении производственного эффекта работ. В деле организации общественных работ по РСФСР значительную роль сыграла поддержка и участие профсоюзов, что обеспечивало правильный подход к разрешению вопросов, связанных с условиями труда на работах. Кроме того, следует также отметить внимательное отношение к работам хозорганов, проводивших работы, и органов местной власти, наблюдавших за ходом работ, что обеспечивало рациональную и целесообразную их постановку.

По ознакомлении с постановкой работ на Украине, выявляется следующее: в Харькове и Одессе технический персонал хорошо подобран, инструктирован и проявляет внимательный подход к каждому безработному. Десятники и приемщики выделены из самих безработных, почти исключительно из демобилизованных. Инструмент выдается во-время, в нескольких шагах от работы, не наблюдается задержек в работе из-за технических причин и т. п. Наоборот, в Киеве постановка работ неудовлетворительна, страдает некоторыми дефектами. Отсутствует точный план работы. Материалы, оборудование и инструменты доставляются несвоевременно и плохого качества. Нет рационального использования рабочей силы. Кроме того, нет достаточного контроля за расходованием денег и материалов. Помимо того, отпущенные Отделом Труда суммы на проведение общественных работ в большинстве были влиты в общую сумму сметных ассигнований на плановые работы хозоргана (Коммунотдела).

Фактическая зарплата занятого на общественных работах безработного в день по некоторым городам РСФСР и Украины, в сопоставлении ее со средней поденной платой чернорабочего, следующая: в Москве зарплата в день составляла в среднем (берется квалифицированная и неквалифицированная сила) 1 р. 83 к.; в Ленинграде была установлена зарплата — 1 р. неквалифицированным безработным, 1 р. 25 к. — квалифицированным безработным, 1 р. 72 к. — высококвалифицированным. В Харькове средняя (фактическая)

плата за урок равна 76 к., — сверх того выдавались: хлеб, сахар, трамвайные билеты, что составило 1 р. 06 к. В Киеве за период с 1 января по 1 июня 1924 года заработная плата для неквалифицированного безработного, занятого на общественных работах, была от 25 к. до 54 к. В Одессе — от 50 до 80 копеек (апрель — октябрь 1924 г. *).

В общем приходится отметить, что на Украине оплата труда на общественных работах была чрезвычайно низка и значительно отставала от оплаты труда нанятого на работы в обычном порядке. Следует прибавить, что имеются факты заработка 40 копеек за день при тяжелой 8-часовой работе.

Ненормальности в оплате труда безработного на общественных работах в некоторых городах обусловливаются тем, что профессиональные союзы не принимали непосредственного систематического участия в установлении расценок на общественных работах.

В настоящее время союзы начинают подходить ближе к повседневной жизни общественных работ.

Заключения, которые имеются об общественных работах на основе произведенного обследования их в городах РСФСР и Украины, говорят о том, что безработные охотно идут на эти работы.

---

*) Размер заработка безработного на общественных работах на Украине составлял около 60% среднего заработка чернорабочего.

Так например, на Украине, несмотря на неблагоприятные условия труда (низкая оплата, тяжелые работы), безработные напрягают все силы, чтобы попасть на эти работы.

В заключении, вынесенном по обследовании работ в Казани представителями НКТ и НК РКИ, указывается, что „отношение безработных к общественным работам было самое хорошее. Общественные работы настолько приобрели популярность среди безработных, что рабочие стали осаждать УКК относительно новых работ на 1925 г. с января месяца".

Конечно, колоссальную роль здесь играет острая нуждаемость безработной массы.

Технический контроль на общественных работах осуществляется органом, проводящим общественные работы. Контроль ревизионного характера производился смешанными Комиссиями, куда входили представители Губотделов Труда, ГСПС, ГИК, а иногда РКИ. Ревизионные комиссии носили временный характер.

Все произведенные работы принимались особой Комиссией, которая составляла приемочные акты на эти работы.

В 1924—1925 бюджетном году, как было упомянуто выше, отпущено из центра на организацию общественных работ 7.000.000 руб. *).

---

*) Действительный размер средств, израсходованных на общественные работы был гораздо выше и достиг вместе с дополнительными ассигнованиями и местными средствами 15.000.000 руб.

Расширение об'ема общественных работ в 1924—1925 бюджетном году по сравнению с прошлым бюджетным годом и углубление момента производительности труда на них выдвинули вопрос необходимости внесения в организацию работ строгого планового начала. Это, в самом начале производства работ, дало свои результаты в отношении рационального использования отпускаемых на работы средств, достижения главной цели работ — массового охвата безработных, равно как и увеличения производительности их труда.

В установлении принципов проведения общественных работ в 1924—1925 бюджетном году надлежит отметить, помимо изложенных выше, еще следующие наиболее существенные моменты, выявленные в 1925 году:

1. Отказ от принципа поденщины, давшей ничтожную производительность труда, и переход к урочной системе производства работ, дающей большой хозяйственный эффект.

2. Нормы выработки и зарплаты должны быть нормальными (урок по урочному положению с применением коэффициентов, установленных СТО), при чем число уроков не ограничивается. В отношении норм уроков и зарплаты в результате произведенного обследования следует считать необходимым ввести нормальный урок урочного положения без применения специального поправочного коэффициента для общественных работ в 20%, установленного ст. 5 п. 1 постановления СТО от 15 апреля 1925 года. Изложенное необходимо потому, что различное толкование

поправочных коэффициентов к урочному положению приводит на практике к различным расценкам зарплаты за урок; иногда расценки значительно разнятся с расценками, установленными хозорганами на аналогичных работах — поэтому необходимо ввести нормальные уроки без специальных, для общественных работ, понижающих поправочных коэффициентов и в то же время нормальные расценки, обычно применяемые на всех аналогичных работах в данной местности.

3. Посылка на общественные работы безработных установлена исключительно добровольная. Обращено внимание на соответствие физического состояния безработного роду общественных работ (особенно в отношении женщин и подростков).

4. На безработных, занятых на общественных работах распространяется Кодекс Законов о Труде с некоторыми из'ятиями (о выходных пособиях, об отпусках и т. д.).

5. Созданы специальные комиссии по контролю над общественными работами в составе представителей от Отдела Труда, ГСПС и РКИ.

6. Приемку работ, по их окончании, производит специальная Комиссия, в состав которой обязательно должны входить представители от Исполкома или Райсовета.

Нужно указать, что при организации общественных работ в 1925 бюджетном году НКТ СССР сосредоточил свое внимание не только на городах, имеющих крупное политическое значение, но также им было указано местам на необходимость организации общественных работ также

в городах и пунктах, отмечающих отход сельскохозяйственного населения в центральные и губернские города.

В 1925 году будет проработано на отпущенные средства 6.253.000 человеко-дней, из них квалифицированных — 803.000 человеко-дней.

На протяжении 6-месячной продолжительности проведения массовых общественных работ будет в среднем ежедневно занято свыше 60.000 чел. безработных по всему Союзу, т.-е. около 6% общего количества зарегистрированных Биржами Труда безработных.

Фактически, при условии сменяемости через каждые два месяца, будет пропущено безработных до 150.000.

В 1924—1925 бюджетном году общественные работы в некоторых республиках производились начиная с октября до декабря 1924 г., а в Баку и Симферополе и в январе—апреле 1925 года, но массовое развитие работ по Союзу началось с апреля месяца 1925 года. Максимума своего развития работы достигнут в июне месяце.

В связи с тем, что размер отпуска средств на общественные работы в этом году был определен заранее, в начале года, представилась возможность введения значительной плановости в организацию общественных работ. Все сметы были представлены республиками заранее и своевременно утверждены Госпланом СССР. Это дало возможность республикам приступить к развертыванию общественных работ по заранее составленным календарным планам, а также это обстоятельство

имело свое значение в отношении технического построения работ, т.-е. в большинстве городов, в частности в Москве, как выяснилось специальным обследованием, устранены все дефекты прошлого года, инструмент подвезен на места работ своевременно, технический персонал инструктирован, а в связи с этим устранены простои в работах.

По планам работ, составленным на основе предварительных смет, будет выработано по главным видам работ:

1. Планировка (приведение в порядок малых участков земли под застройку .	483.610	кв. саж.
2. Осушительные работы	554.080	„ „
3. Улучшение улиц и площадей	29.511	„ „
4. Устройство дорожек, тротуаров	365	„ „
5. Очистка улиц, площадей	266.904	„ „
6. Ремонт садов, парков, скверов	1.306.692	„ „
7. Устройство новых садов, парков, скверов	347.247	„ „
8. Устройство, ремонт пригородных дорог	8.600	пог. саж.
9. Ремонт, рытье (прочистка) канав, кюветов	300.842	„ „
10. Планировка больших участков	1.196.990	кв. саж.
11. Борьба с оползнями	17.553	куб. саж.
12. Различные земляные работы (засыпка прудов, болот и пр.), не вошедшие в число вышеуказанных работ . . .	235.452	„ „
13. Разборка разрушенных зданий	56.776	кв. саж.
14. Древонасаждение	72.915	штук.
15. Выправка русел рек и засыпка прудов	10.634	куб. саж.

В I квартале 1924—1925 бюджетного года общественные работы проводились на Украине (Харьков, Одесса, Киев), по РСФСР (Москва, Ленинград), во II квартале — в Баку, Бобруйском округе

и Симферополе, но массовое развертывание общественных работ, как сказано выше, началось с апреля месяца 1925 года.

Всего в I квартале проработано 512.890 человеко-дней, из них квалифицированных 49.168 и неквалифицированных—463.742; выплачено зарплаты 597.051 руб.

II. РЕОРГАНИЗАЦИЯ БИРЖ ТРУДА (ТРУДОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО)

I. Безработица и трудовое посредничество.

Безработица.

В составе и состоянии безработицы за последние месяцы произошли резкие изменения. Если на 1/VII—1924 года мы имеем по всему СССР 1.340.000 зарегистрированных безработных, то на 1/XI--1924 г., после реорганизации Биржи Труда, осталось 725.000. В отношении квалификации все зарегистрированные безработные распадаются на индустриальную группу профессий, к которой принадлежит 28%, работников умственного труда, (служащие, медицинские работники, работники просвещения, искусств и проч.)—35% и чернорабочих — 21%. По полу зарегистрированные делятся на мужчин—57%, женщин—43%. Подростков среди общего числа зарегистрированных имеется 8,5%.

Изменение состава и общего количества безработных вызвано, с одной стороны, продолжающимся общим под'емом народного хозяйства, в частности промышленности, продолжающей втягивать новые кадры рабочей силы в производство, а с другой стороны, рядом мероприятий проведенных в последние месяца, в связи с общей реорганизацией работы Биржи Труда, нашедшей свое окончательное закрепление в декрете ЦИК'а и СНК СССР от 2 января с. г.

Состояние на учете посреднических органов, как известно, было связано с получением всяких льгот по квартирной плате, коммунальным услугам, оплате освещения, отопления и внесению налогов. Это несомненно привлекало на Биржи Труда огромные кадры мнимых безработных, искавших не работу, а вышеуказанные льготы. Это раздувало истинные размеры безработицы, засоряло состав зарегистрированных и мешало правильной постановке работы по трудовому посредничеству. С устранением возможности получения этих льгот через Биржу Труда значительная часть этих групп зарегистрированных сама отхлынула от Бирж Труда, остальные были выявлены и сняты с учета произведенной по всему СССР чисткой состава зарегистрированных.

Оставшиеся на 1/XI—1924 года 725.000 зарегистрированных на Биржах Труда всего Союза представляют собою наиболее ценную, пролетарскую часть безработных, в большинстве имеющих продолжительный производственный стаж. Конечно, это, главным образом, относится к группе относящихся к индустриальным профессиям.

Однако, надо отметить, что наша безработица носит своеобразный характер. Она отнюдь не является исключительно показателем или следствием резкого ухудшения состояния нашего народного хозяйства за последние годы. Наоборот, ряд крупнейших успехов, одержанных со времени ликвидации гражданской войны на фронте восстановления всех отраслей народного хозяйства, поднятие промышленности, транспорта, земледе-

лия и оздоровление денежной системы говорит о другом. Наша безработица сопровождается общим под'емом народного хозяйства, поднятием уровня зароботной платы и ростом общего благосостояния рабочего класса.

Трудовое посредничество.

Декретом ЦИК'а и СНК СССР от 2/I с. г. начата новая эра в работе по трудовому посредничеству. Декрет этот предусматривает полную отмену существовавшей ранее системы обязательности найма рабочей силы через Биржи Труда, организацию органами Народного Комиссариата Труда трудового посредничества, осуществляемого исключительно на добровольных началах, монополию трудового посредничества в руках государства и право НКТ устанавливать статистическую регистрацию сделок по найму в последующем порядке. Эти мероприятия должны явиться кардинальнейшими факторами, видоизменяющими всю работу по регулированию рынка труда. Они вызваны социально-экономическими условиями, сложившимися у нас в настоящий момент и требующими в первую очередь создания наиболее благоприятных условий для дальнейшего развертывания промышленности и роста всего народного хозяйства. В дело комплектования рабочей силы вносится добровольность, как основа в работе органов, ведающих трудовым посредничеством. Добровольным становится не только обращение на Биржу Труда и нанимателей ищущих труда,

но и самый прием нанимателем посланного Биржей, а также поступление для безработного. Этот новый принцип, который кладется декретом ЦИК'а в основу работы Бирж Труда, должен самым благоприятным образом отразиться на улучшении характера и качества ее работы. Отныне наниматели смогут брать рабочую силу и через Биржу Труда и помимо нее. Следовательно, Биржи Труда, как государственные органы по трудовому посредничеству, должны будут так поставить свою работу, в такой мере улучшить и усовершенствовать ее, чтобы наибольшее количество сделок по найму проходило через Биржи Труда, а этого можно достигнуть только тогда, когда в основу работы будут положены новые методы.

Необходимо раз навсегда отказаться от всяких административных методов работы в области работы по регулированию рынка труда. Абсолютно недопустимы какие-либо элементы принуждения ни в отношении нанимателей рабочей силы (в смысле навязывания рабочей силы или ограничения подбора), ни в отношении безработных (в смысле обязательства принятия предложенной работы). Биржа Труда должна превратиться из органа воздействия исключительно в орган содействия. Содействие нанимателям в наиболее рациональном подборе рабочей силы и безработным в подыскании себе работы. Во главу угла должен быть выдвинут момент выявления квалификации и специальности обра-

щающихся за регистрацией безработных. Это должно достигаться самыми различными способами: путем ознакомления с документами, личным опросом, требованием аттестаций о прежней работе, экспертизой, испытанием и проч. Только тогда, когда состоящая на учете безработная масса будет тщательно выявлена в своей квалификации и профессии, только тогда Биржи Труда сумеют рационально поставить удовлетворение поступающего спроса на рабочую силу и избежать неудачных посылок на работу, при которых наносится ущерб и безработному, и нанимателю.

Вместе с тем следует обратить серьезнейшее внимание на упрощение всего характера работ и на самое внимательное отношение к обеим обращающимся сторонам — и безработным, и нанимателям. Умелой постановкой работы, повышением ее качества, постоянным ее улучшением и полным отказом от старых методов, Биржи Труда должны создать обстановку полнейшего к ним доверия со стороны широчайших кругов как безработных, так и нанимателей, и добиться такого положения, когда не взирая на полную свободу найма и помимо Бирж Труда, через них, как через органы государственного трудового посредничества, будет проходить весь наем рабочей силы как государственным, так и кооперативным и частным аппаратом.

Предусмотренная пунктом вторым вышеупомянутого постановления ЦИК'а и СНК последующая регистрация сделок по найму должна носить исключительно характер статистического учета сделок, совершаемых помимо Бирж Труда, в целях общего учета движения на рынке труда и оценки работ самих Бирж Труда. Но в корне должны быть пресечены обнаружившиеся кое-где тенденции придать последующей регистрации прежний характер контроля со стороны Биржи над каждым наймом, совершаемым помимо нее, с точки зрения соответствия квалификации, стажа и проч. Этого права Бирже не дано. Да оно и не нужно и даже было бы вредно с той точки зрения, что отвлекало бы ее от непосредственно возложенной на нее задачи по удовлетворению поступающего спроса, регистрации безработных и изысканию мер по смягчению безработицы. Из этих соображений Наркомтруд устанавливает последующую регистрацию не каждой сделки в отдельности, тотчас по совершении ее нанимателем, а в определенные периоды путем представления хозорганами списков принятых за прошедший промежуток времени.

Реорганизация Бирж Труда и их переход на новые начала работы, базирующиеся на принципе добровольности, должна одновременно и вызвать больший нажим на другую сторону работы — усиление мероприятий, направленных к борьбе с безработицей. Эта сторона работы попрежнему

остается важнейшей задачей, стоящей перед Биржами Труда, которые должны с неослабной энергией вести работу по организации общественных работ, трудовых и производственных коллективов и содействию в оказании материальной помощи безработным.

[„Правда“ от 10 февраля 1925 г., № 33 (2964)].

---

2. Реформа Бирж Труда*).

Введение.

Когда в мае 1924 года был поставлен вопрос о безработице и о методах регулирования рынка труда, не многие могли полагать, что дискуссия, начатая тогда по вопросу о методах регулирования рынка труда и о формах дальнейшей борьбы с безработицей, примет столь широкий характер и приведет к той резкой реорганизации Бирж Труда, которая происходит фактически теперь.

Если мы обратимся к развитию всей нашей хозяйственно-экономической и политической работы за последние несколько лет, то можно твердо сказать, что та реформа, которая сейчас производится в области изменения методов регулирования рынка труда, равносильна реформе, которая была произведена во всей хозяйственной и экономической политике нашей страны с переходом от старых методов военного коммунизма к НЭП'у или с переходом от продразверстки к продналогу. Поскольку мы участвуем в такой серьезной реорганизации всей нашей

*) Доклад на собрании партийных работников НКТ СССР и РСФСР, вышедший отдельной брошюрой: „Безработица и трудовое посредничество".

работы, постольку считаю необходимым остановиться в основном на всех самых характерных чертах современной безработицы, на отрицательных чертах старых методов нашей работы, на основных моментах проводимой реорганизации, на той позиции, которая намечается сейчас в области регулирования рынка труда, и на той перспективе безработицы и мероприятий по борьбе с ней, которая вырисовывается на ближайший период.

Нельзя говорить о методах регулирования рынка труда, не изучив характера современной безработицы, не остановившись вкратце на основных цифрах, характеризующих безработицу, как в СССР, так и в западно-европейских государствах. Напомню в кратких чертах то общеизвестное марксистское положение, что безработица всегда является прямым последствием экономического кризиса, которому подвергается в тот или иной момент хозяйственно-экономическая жизнь страны. Поэтому, подходя к изучению современной нашей безработицы, считаю небезынтересным проследить развитие безработицы в буржуазных странах Западной Европы.

I. Безработица в четырех государствах Западной Европы.

Нужно отметить, что в Западной Европе, в которой в результате империалистической войны хозяйство разных стран было подвергнуто серьезным потрясениям, в конечном итоге имеется безработица, имеется тенденция к увеличению без-

работицы, и мы наблюдаем, что экономические кризисы там неминуемо вызывают рост этой безработицы, являясь единственной причиной ее. Статистические данные важнейших государств Западной Европы показывают, что в главнейших буржуазных государствах на протяжении последних четырех лет безработица находилась в теснейшей связи, в теснейшей зависимости от того, каков размер экономического кризиса той или другой страны.

Хотя у нас точных сведений о размерах безработицы в западно-европейских государствах не имеется, хотя единый учет безработицы и там отсутствует, будучи распылен по профсоюзам, страхкассам и другим органам, все же из рассмотрения общей картины движения безработицы, хотя бы в некоторых странах Западной Европы, можно сделать некоторые выводы. Они говорят о том, что процент безработных в последние годы необычайно поднялся по отношению к довоенному и что, не взирая на резкие изменения, то в сторону повышения, то понижения, он все время является значительным по своим размерам во всех государствах, промышленность которых подвергалась серьезным кризисам, охватившим все основные отрасли производства. (См. табл. стр. 89).

Если мы обратимся к 1920 году, к моменту, когда мировая война еще не была окончательно ликвидирована, когда последствия Версальского мира еще не сказывались в такой силе, как потом, то мы увидим, что безработица в Англии и в Германии, т.-е. и у победительницы, и у по-

Процент безработных в Англии, Германии, Бельгии и Голландии.

Месяцы	Страны			
	Англия	Германия	Бельгия	Голландия
1920 г. Январь . .	2,9	3,4	—	10,6
Апрель . .	0,9	1,9	—	8
Август . . .	1,6	5,9	—	5
Декабрь . .	6,0	4,1	17,4	13,4
1921 г. Январь . .	6,9	4,5	19 3	16,5
Апрель . .	17,6	3,9	31,2	11,9
Август . . .	16,3	2,2	21,7	7,3
Декабрь . .	16,5	1,6	11,4	17,0
1922 г. Январь . .	16,8	3,3	11,2	20,3
Апрель . .	17,0	0,9	8,9	11,6
Август . . .	14,4	0,7	4,4	9,2
Декабрь . .	14,0	2,8	3,8	15,1
1923 г. Январь . .	13,7	4,2	3,9	19,3
Апрель . .	11,3	7,0	2,4	10,4
Август . . .	11,4	6,3	1,9	12,9
Декабрь . .	9,7	28,2	3,6	19,9
1924 г. Январь . .	11,9	26,5	3,7	22,4
Апрель . .	9,7	10,4	2,94	7,3
Август . . .	10,6	12,4	3,2	7,9

бежденной, в январе этого года выражалась 2,6% в первой и 3,4% во второй.

Но уже в декабре этого года мы имеем в Англии 6%, в Германии—4%. Германия вступает в полосу кризиса не сейчас же после ликвидации

войны, когда все силы страны были в наибольшем напряжении в надежде ликвидации последствий войны, а в начале 1923 года, т.-е. по мере того, как последствия Версальского мира начинают сказываться более сильно, по мере того, как все силы и средства тщетно истощаются в стремлении к ликвидации последствий позорного Версальского мира. Тогда только кризис начинает особенно явственно обозначаться и доходит, в декабре 1923 года, до 23,2%. В Англии в 1921 году в начале,—безработица составляет 6%, а в конце года она выростает до 16%; в 1922 году безработица держится на уровне 16,14%. 1923 год дает для Англии снижение до 9%, а 1924 г. дает в среднем 10% безработицы для Англии. В Германии в 1924 г. наступает некоторое улучшение, процент безработных падает к августу до 12, но следует учесть огромное количество рабочих, работающих неполную неделю, т.-е. частично безработных. Следует отметить, что и в Англии цифры безработных неполны, что и там все время имеется значительное количество предприятий, работающих неполную неделю. Но в общем можно сделать тот вывод, что безработица в Западной Европе приняла за последние годы большие размеры, так как промышленные кризисы все время поражают главнейшие буржуазные государства, являясь прямым результатом империалистической войны, в корне разрушившей производительные силы этих стран, понизившей уровень заработной платы рабочих и сократившей потребление и производство.

II. Безработица в СССР.

Если мы обратимся к Советской России, то мы увидим, что этот закон развития безработицы,— исключительно как фактор или следствие усиления или уменьшения экономического кризиса, вполне применимый для буржуазных государств Западной Европы, — неприменим для изучения и об'яснения безработицы в Советской России. У нас нельзя смотреть на массовую безработицу исключительно как на результат слабого развития основных отраслей народного хозяйства, как нельзя полагать, что по мере развития экономической жизни Союза число зарегистрированных безработных тотчас автоматически уменьшится. У нас в годы наибольшего упадка хозяйственной жизни, в годы наибольшей отсталости и сельского хозяйства, и промышленности, и всего нашего торгового и товарного оборота, т.-е. в острый период гражданской войны и блокады, в эти годы безработица была низкая или, вернее, совсем не чувствовалась. (См. табл. стр. 92).

1.494.000 зарегистрированных была наивысшая цифра. Проведенная в дальнейшем чистка состава зарегистрированных уменьшила эту цифру вдвое. По предварительным данным Статотдела НКТ, количество зарегистрированных по всему Союзу ССР на 1 ноября 1924 г. не превышает 650.000 чел.

Характер безработицы в СССР становится совершенно ясным, если мы рассмотрим распределение всей зарегистрированной массы по причинам безработицы. Данные по 51 губернским Биржам

Изменение числа безработных в СССР по главнейшим категориям труда с 1921 по 1924 г.

Годы и месяцы (конец месяца)	Всего безработных	В том числе		
		Индустр. профес.	Интеллигентный труд	Чернорабочих
	В тысячах.			
1921 г. Октябрь . .	150,0	33,0	37,2	30,0
Декабрь . .	160,0	35,2	39,7	32,0
1922 г. Январь . .	175,2	38,5	43,4	35,0
Март . . .	256,1	56,3	73,2	51,2
Май	378,4	83,2	121,8	75,7
Июль . . .	436,0	95,9	155,2	87,2
Сентябрь . .	503,0	110,7	201,2	100,6
Ноябрь . . .	599,0	131,8	266,0	119,8
1923 г. Январь . .	625,0	152,5	259,4	125,0
Март	824,0	211,8	299,9	175,5
Май	925,0	232,2	313,6	233,1
Июль. . . .	1000,0	244,0	355,0	248,0
Сентябрь . .	1060,0	253,3	380,5	257,6
Ноябрь . . .	1200,0	295,2	408,0	304,8
1924 г. Январь . . .	1240,0	310,0	417,0	310,9
Март	1369,0	343,6	444,9	350,5
Май	1424,0	364,0	487,0	395,9

Труда (безусловно характерные для всего Союза) показывают, что 47,7% падает на уволенных из-за сокращения штатов и по другим причинам, 18,6% — уволенных по собственному желанию или по болезни, 9,2% — не работавших по найму около двух лет, а 22,4% — никогда не работавших по найму. Демобилизованных — 2,1%.

Распределение безработных, зарегистрированных за I и II четверти 1924 года по причинам безработицы.

(По данным 51 губ. Биржам Труда).

Об'единенные категории труда	Всего зарегистрировано (в тысячах)	В том числе (в %%)				
		Сокр. по штату и увольн. по ликв. предпр. и учрежд.	Увольн. по другим прич. (соб. жел., болезнь и проч.)	Демобилизованных	Совсем не работавших по найму	Не работавших по найму с 1 января 1922 года
I четверть 1924 г.						
По всем групп. професс. . . .	197,7	47,7	18,6	2,1	22,4	9,2
В том числе:						
Индустриальных групп	55,6	50,9	21,2	2,1	15,6	10,2
Трансп. и связь .	15,1	72,8	17,7	1,9	4,8	2,8
Интеллигент. труд	52,6	57,9	21,3	3,2	11,2	6,4
Чернорабочие . .	53,8	30,6	14,2	1,7	42,3	11,2
II четверть 1924 г.						
По всем групп. професс. . . .	262,1	44,6	17,4	5,8	24,8	7,4
В том числе:						
Индустриальных групп	81,8	44,6	19,5	4,7	20,7	10,6
Трансп. и связь .	14,3	58,6	21,4	8,0	7,4	4,6
Интеллигент. труд	76,8	55,2	20,8	6,7	10,0	7,3
Чернорабочие . .	68,1	30,5	10,5	6,9	47,6	4,5

Приток деревенского населения сказывается неравномерно на различных категориях труда, и, вместе с тем, общий процент прибывших из

деревень имеет тенденцию к увеличению. В первую четверть 1924 года прибывших из деревень среди индустриальных профессий числилось 18,5%, а среди чернорабочих — 21,8%. Во вторую четверть этого же года среди индустриальных — 27,1%, а среди чернорабочих — 26,6%. Средний же процент прибывших из сельских местностей повысился с первой четверти 1924 г. до второй от 16,7 до 21,1%.

Процент прибывших из сельских местностей безработных из числа зарегистрированных за I и II четверти 1924 года.

Об'единенные категории труда	I четверть 1924 г.		II четверть 1924 г.	
	Всего зарегистрировано в тысячах (по 44 губ. Биржам Труда)	В том числе прибывших из сельскихместн.(в %%)	Всего зарегистрировано в тысячах (по 44 губ. Биржам Труда).	В том числе прибывших из сельскихместн.(в %%)
По всем групп. професс.	175,0	16,7	221,1	21,1
В том числе:				
Индустриальных групп	49,5	18,5	73,6	27,1
Транспортн. и связь	14,1	31,7	13,4	31,8
Интеллигентный труд	45,8	6,8	57,4	7,1
Чернорабочие . .	47,5	21,8	58,1	26,6

Среди общего числа зарегистрированных безработных подростков — 8,5%.

По полу зарегистрированные делятся: мужчин — 57%, женщин — 43%.

Средняя длительность безработицы равна 5,3 м-ца.

Данные о движении по рынку труда по 70 губернским городам отражают состояние рынка труда в период реформы. (См. табл. стр. 96).

Остановив свое внимание на месячных итогах, графе „всего", предложений труда, видим, что оно в июле месяце увеличилось, в сравнении с апрельским. Правда, это увеличение незначительное, но все же подтверждающее все продолжающийся рост предложений труда.

За счет какой же из категорий профессий, приведенных в таблице, это происходит? В категории индустриальных профессий в апреле месяце насчитывалось 53.544 предложений труда, т.-е. 29,0% общего числа, в июле это число возросло до 62.153, что составляет 33,5% общего числа предложений. Таким образом, находим, что число предложений труда в категории индустриальных профессий за апрель—июль увеличилось на 8.609. По месяцам картина роста предложений, безработных индустриальных профессий такова: в мае месяце оно увеличилось, в сравнении с апрельским на 17.623, в июне число предложений в сравнении с майским, упало на 5.879 и в июле снова упало, в сравнении с июньским, на 3.135.

Та же картина увеличения имеется в категории интеллигентных профессий, только в меньших размерах. Число предложений в данной категории профессий в мае месяце увеличилось, в сравнении с апрельским, на 2.045, в июне оно упало на 6.912 и в июле, в сравнении с июнем, число предложений увеличилось на 5.424. Сравнивая число

Таблица предложений труда за период апрель—июль 1924 г.

Период	Всего			В том числе								
				Индустриальных			Интеллигентных			Чернорабочих		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель (абс.,в тыс.).	134,0	50,5	184,5	47,4	6,1	53,5	34,9	16,0	51,0	32,5	15,8	49,4
%%.				35,4	121	29,0	26,1	31,8	27,7	24,3	31,4	26,2
Май (абс., в тыс.) .	152,4	59,5	211,9	61,1	9,0	71,1	36,8	18,2	55,1	35,2	17,9	53,1
%%.				40,8	151	83,6	24,2	30,7	26,0	23,1	30,2	25,1
Июнь (абс., в тыс.).	132,3	51,3	183,6	56,1	9,1	65,2	32,4	15,7	48,2	30,0	13,3	43,4
%%.				42,4	179	35,3	24,5	30,7	26,2	22,7	26,1	23,6
Июль (абс., в тыс.) .	133,2	52,2	185,5	52,7	9,4	62,1	36,1	17,4	53,6	29,1	12,6	41,7
%%.				39,5	181	32,5	27,1	33,5	28,9	21,8	24,2	22,5

предложений этой категории профессий в апреле и июле, отмечаем увеличение на 2.557.

В группе чернорабочих имеем, при сравнении числа предложений, в апреле месяце следующую картину: в апреле это число равнялось 48.402, что составляло 26,2% общего числа предложений труда, в июле оно равняется 41.727, т.-е. 22;5% общего числа. Таким образом, в этой группе мы видим уменьшение числа предложений на 6.675 единиц. По месяцам отмечается следующая картина движения числа предложений: в мае число предложений труда, в сравнении с апрельским, увеличилось на 4.791, в июне оно резко падает на 9.785 и в июле снова падает, при сравнении с июнем, на 1.681 единицу.

Из приводимых данных видим, что увеличение общего числа предложений за время апрель—июль прошло за счет категорий индустриальных и интеллигентных профессий. Это увеличение было бы большим, если бы в группе чернорабоч. и других не отметилось уменьшение числа предложений.

Каким образом получилось, что число предложений в группах неиндустриальных профессий уменьшилось за указанный срок апрель—июль?

Первой и главной причиной в данном случае является начавшийся сезон, который удерживает безработных около полей и огородов и других летних работ, который не только уменьшает наплыв безработных, но и дает некоторый их отлив. Некоторое влияние оказали и те мероприятия, которые стали применяться в центральных Биржах Труда.

Приводимая ниже таблица спроса на труд по тем же городам и за тот же период отмечает общую картину улучшения спроса. (См. табл. стр. 99).

Сравнивая общие итоги спроса в апреле и июле, отмечаем, что этот итог с 157.400 в апреле увеличился в июле до 230.900, т.-е. на 73.400 единиц.

Чтобы правильнее сделать заключение о причинности данного увеличения, рассмотрим, как располагалось оно по категориям профессий.

Во всех категориях профессий отмечается постепенный рост спроса, но в различных размерах. Так например: в категории индустриальных профессий разница спроса в апреле и июле равна 39.300, что составляет 53,6% общего числа увеличения спроса; в категории интеллигентных профессий это увеличение равно 13.700, что составляет 18,7% общего увеличения; в группе чернорабочих увеличение спроса в июле, в сравнении с апрелем, равно 21.200, что составляет 29% общего числа.

Из приведенных данных видим, что основное увеличение спроса падает на категории индустриальных профессий, затем на группу чернорабочих, а потом уже на категории интеллигентных профессий.

Увеличение спроса в категории индустриальных профессий безусловно вызвано тем развитием в текстильной промышленности, которое было отмечено в мае месяце, когда спрос с 48.314 в апреле увеличился до 75.400 в мае, дав прирост спроса на 27.000 единиц. Второй причиной являются сезонные работы и общественные

Месяцы	Всего			В том числе								
				Индустриальных			Интеллигентных			Чернорабочих		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	124,9	32,5	157,4	41.0	7,2	48,3	23,5	7,7	31,2	30,0	7,0	37,0
				32,8	22,4	30,7	18,9	23,7	19,9	24,0	21,6	23,5
Май	170,1	47,5	217,7	66,6	8,8	75,4	27,6	10,6	38,3	46,9	13,7	50,7
				39,1	18,5	34,6	16,2	22,4	14,2	27,6	28,8	27,9
Июнь.	174,1	52,9	227,0	69,9	8,9	78,7	27,9	11,8	39,7	48,4	18,6	67,0
				40,1	16,8	34,7	16,0	22,4	17,5	27,8	35,1	29,5
Июль.	183,0	47,9	230,9	77,6	10,1	87,7	32,5	12,5	45,0	45,8	12,5	58,3
				42,4	21,0	38,0	17,8	26,1	49,5	25,0	26,1	24,9

работы, организуемые для оказания помощи безработным, следствием чего отмечается более значительный рост спроса на труд чернорабочих.

Лучше всего иллюстрирует состояние рынка труда следущая таблица числа мест, приходящихся на 100 предложений. (Смотри таблицу стр. 101).

Число мест, приходящихся на 100 предложений труда по графе „всего", в апреле месяце равнялось 85,3, в июле месяце оно возросло до 124,5.

За счет какой категории профессий происходит это возрастание мест?

В индустриальных профессиях в апреле месяце на 100 предложений приходилось 90,2 мест; в мае, по сравнению с апрелем, число место увеличилось до 106,0 — отмечается увеличение 16,0; в июне это увеличение, по сравнению с маем, выразилось в 14,7 и в июле, по сравнению с июнем, — на 4,3.

Сравнив число приходящихся мест на 100 предложений с таковым же в июле, увидим, что оно с 90,2 увеличилось до 125,0, т.-е. на 34,8.

Ту же картину постепенного увеличения числа мест, приходящихся на 100 предложений, мы находим и в категории интеллигентных профессий, только не в таком же размере. В этой категории число мест в апреле месяце было 61,2, в июле же оно увеличилось до 81,9, т.-е. на 22,7, при чем увеличение это происходило из месяца в месяц, хотя без всякой определенной профессии.

Месяцы	Всего			В том числе								
				Индустриальных			Интеллигентных			Чернорабочих		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	93,2	64,4	85,3	88,9	119,3	90,2	67,3	48,3	61,2	92,2	44,4	76,6
Май	111,7	79,8	102,7	107,1	97,3	106,0	75.0	58,3	69,5	133,5	76,0	114,1
Июнь	131,6	103,2	123,6	124,6	97,0	120,7	86,0	75,0	82,4	161,4	138,9	154,5
Июль.	137,3	91,7	124,5	147,3	106,6	125,0	90,0	71,4	83,9	157,4	99,1	139,8

Месяцы	Всего			В том числе								
				Индустриальных			Интеллигентных			Чернорабочих		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	454,3	384,9	839,3	153,1	55,9	209,1	141,2	153,1	294,3	97,1	121,8	2089
				33,7	14,5	24,9	31,1	39,8	35,1	21,4	31,6	26,1
Май	481,0	992,2	873,3	160,3	54,1	214,5	148,1	153,5	301,7	111,2	129,6	2408
				33,3	13,8	24,6	30,8	39,1	34,5	23,1	33,0	27,6
Июнь	475,6	391,7	867,3	160,7	52,5	213,2	151,5	153,7	305,2	108,4	132,3	2407
				33,8	13,4	24,6	31,9	39,2	35,2	22,8	33,8	27,8
Июль	449,4	373,4	822,9	156,2	52,8	209,1	140,2	144,9	285,1	101,8	122,3	2242
				34,8	14,2	25,4	31,2	38,8	34,7	22,7	32,8	27,2

Особенно яркую картину увеличения числа мест дает группа чернорабочих, в которой в апреле месяце это число равнялось 76,6, в июле же оно увеличилось до 138,8, т.-е. на 62,2.

Настоящие данные лишний раз подтверждают, что приведенные выше причины, влияющие на увеличение спроса, верны.

Отчетливее всего свидетельствует об улучшении состояния рынка труда помещенная на стр. 102 таблица остатков на 1-е число каждого месяца по тем же 70 губернским городам.

Рассматривая данную таблицу, отмечаем, что за время апрель — июль остаток числа безработных всех профессий вместе уменьшился с 839.000 чел. до 822.900 чел., т.-е. на 16.406 безработных.

Уменьшение общего числа безработных произошло за счет уменьшения категории интеллигентных профессий, в коей остаток безработных с 294,3 на 1 апреля уменьшился до 285,1, т.-е. на 9.200 безработных. В категории же индустриальных профессий остаток на 1 апреля не отличается от такового же на 1 июля. В группе чернорабочих отмечается некоторое увеличение остатка (на 5.300).

Таким образом, твердо устанавливается, что одной из основных причин роста безработицы является наплыв рабочих рук из деревни.

Чтобы сопоставить состояние рынка труда по союзным республикам, приведем следующую (см. таблицу стр. 104).

Месяцы	Предложение				Спрос			
	РСФСР без Москвы и Ленинграда	УССР	БССР	ЗСФСР	РСФСР без Москвы и Ленинграда	УССР	БССР	ЗСФСР
Апрель	997	348	25	68	845	269	21	53
Май	1156	379	47	93	1053	400	40	71
Июнь	1003	308	14	—	1047	403	34	—
Июль	991	311	26	—	1137	401	26	—

Месяцы	Остаток на 1-е число				Число мест на 100 предпр.			
	РСФСР без Москвы и Ленинграда	УССР	БССР	ЗСФСР	РСФСР без Москвы и Ленинграда	УССР	БССР	ЗСФСР
Апрель	4050	1551	161	207	846	774	810	760
Май	4056	1478	160	205	911	1055	2391	762
Июнь	3881	1421	154	—	1045	1010	2401	—
Июль	3730	1342	136	—	1147	1288	1165	—

Чтобы лучше сопоставить состояние рынка труда центральных городов и губернских, привожу следующую помещенную на 105 стр. таблицу по 55 губернским городам РСФСР, Москве и Ленинграду.

Месяцы	Предложение			Спрос		
	55 губ. гор.	Москва	Ленинград	55 губ. гор.	Москва	Ленинград
Апрель	997	249	158	845	234	153
Май	1156	303	172	1053	376	239
Июнь	1003	270	147	1047	453	264
Июль	991	268	170	1137	365	309

Месяцы	Остаток на 1-е число			Число мест на 100 пред.		
	55 губ. гор.	Москва	Ленинград	55 губ. гор.	Москва	Ленинград
Апрель	4050	1283	1481	346	939	966
Май	4056	1319	1455	911	1238	1383
Июнь	3881	1195	1372	1045	1672	1764
Июль	3730	1178	2093	1147	1363	1823

Из приведенных таблиц видно, что как по союзным республикам, так и по 55 губернским городам РСФСР отмечается вполне определенное снижение остатка безработных на 1 июля. В этом месяце установилось определенное превышение спроса над предложением труда.

На Украине превышение это равно 28,8, в Белоруссии — 16,5 и в РСФСР—17,7 (по Закавказскому Союзу нет сведений за июль).

Лучше всего, как видно из данных, обстоит дело со спросом и предложением на Украине и немного хуже — в 55 губернских городах РСФСР.

Здесь не приводятся данные по Москве и Ленинграду, так как эти города находились в особых условиях по работе Бирж, на которых в некоторых областях работы проводились, как опыт, некоторые реформы.

Из данных таблиц видно, что из рынков труда, приведенных в таблицах, в наиболее хороших условиях находится рынок труда Белоруссии, где в июле месяце спрос превышал предложение на 9.000.

Предложение и спрос по 162 уездам СССР в 1924 году.

Месяцы	Предложение			Спрос		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	37,9	15,2	53,1	44,7	9,9	54,6
Май	50,8	21,1	71,9	63,9	22,9	86,9
Июнь	49,9	22,4	66,4	64,6	23,7	88,3

Месяцы	На 100 предлож. труда прих. мест			Остаток на 1-е число		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	118,0	65,4	103,0	153,8	106,0	260,7
Май	125,8	108,5	120,7	153,4	105,1	258,1
Июнь	147,0	105,7	133,1	145,2	100,0	245,2

Из данных таблицы видно, что вместе с ростом предложений труда в еще большей мере растет спрос на труд, следствием чего, как мы видим, число безработных постепенно уменьшается и с 260.700 в апреле месяце в июне оно дошло до 245.200, т.-е. уменьшилось на 15.500 чел.

Уменьшение остатка безработных на 1 июля, более значительно увеличивающийся рост спроса, чем предложения труда дают, картину перелома в состоянии рынка труда в сторону его улучшения.

Сильно изменит картину рынка труда произведенная чистка состава безработных, зарегистрированных на Биржах Труда, с помощью которой они освободятся от того элемента, который стремится на учет не ради получения работы, а только

ради льгот. Вновь этот элемент на Бирже уже не появится, ибо, с изданием постановления о порядке предоставления льгот по коммунальным услугам, по квартирной плате и по оплате налогов, для него единственный его стимул к регистрации отпадает.

После данной чистки на учет Бирж будут состоять только те, кто для промышленности и государственного аппарата представляют определенную ценность.

Перспектив перед рынком труда пока не имеется, но все же, хотя и медленное, но неуклонное развитие промышленности дает виды и на постепенное изживание безработицы, и недалеко то время, когда квалифицированных рабочих не будет на рынке труда. Новые кадры его, в настоящих условиях, создаются весьма туго, поэтому при борьбе с безработицей следует изыскать пути к переквалификации некоторых профессий, согласовав таковую с темпом развития промышленности, которая в настоящем хозяйственном году будет развернута до 60% довоенной, тогда как в прошлом году она составляла лишь 48% довоенной.

Вот характерные данные о результатах проверки состава безработных, произведенной в 46 Биржах Труда и охватывающие 271.876 зарегистрированных. Общий процент снятых — 59,7. Особенно показательны данные по отдельным категориям и в отношении стажа безработных.

Распределение безработных, снятых с учета, по причинам (в абсол. и относительных числах) по 46 Биржам Труда и % снятых с учета к общему количеству подвергнутых обследованию.

Категории труда	Всего безработных подвергнуто проверке	Из числа снятых с учета							Из числа снят. с учета	
		Всего	В том числе							
			Совсем не раб. по найму	Имеющ. стаж от 1 до 3 лет	Имеющ. стаж до 5 лет	Непролет. элемент	За неявку	По другим причинам	Член. профсоюза	Не раб. по найму с 1/I—22.
Всего	271.876	162.798	25.156	11.516	4.515	854	109.103	11.654	29.104	14.202
%% к итогу	—	100,0	15,4	7,1	2,8	0,5	67,0	7,2	17,9	8,7
%% сн. с учета . .	—	57,9	—	—	—	—	—	—	—	—
В том числе:										
Индустр. гр.	72.411	41.225	3.550	1.685	925	174	32.073	2.818	8.963	2.650
%% к итогу	—	100,0	8,6	4,1	2,2	0,4	77,8	6,9	21,7	6,4
%% сн. с учета . .	—	56,9	—	—	—	—	—	—	—	—
Из них:										
Металлисты	16.936	8.187	556	370	191	11	6.515	544	2.266	427
%% к итогу	—	100,0	6,8	4,5	2,3	0,1	79,6	6,7	27,7	5,2
%% сн. с учета . . .	—	48,3	—	—	—	—	—	—	—	—

Продолжение

Категории труда	Всего безработных подвергнуто проверке	Из числа снятых с учета							Из числа снят. с учета	
		Всего	В том числе							
			Совсем не раб. по найму	Имеющ. стаж от 1 до 3 лет	Имеющ. стаж от 1 до 5 лет	Непролет. элемент	За неявку	По другим причинам	Член. профсоюза	Не раб. по найму с 1/I—22 г.
Текстильщики	9.341	5.970	146	456	503	13	4.590	262	1.011	303
%% к итогу	—	100,0	2,4	7,6	8,9	0,2	76,9	4,5	16,9	5,1
%% сн. с учета	—	63,9	—	—	—	—	—	—	—	—
Строители	13.805	9.983	1.079	304	81	18	8.124	427	1.570	274
%% к итогу	—	100,0	10,8	3,0	0,3	0,2	81,4	4,3	15,7	2,8
%% сн. с учета	—	72,3	—	—	—	—	—	—	—	—
Транспорт. и связь	10.920	5,332	284	351	69	81	4.069	478	1.777	382
%%% к итогу	—	100,0	5,3	6,6	1,3	1,5	76,3	9,0	33,3	7,2
%%% сн. с учета	—	48,8	—	—	—	—	—	—	—	—
Из них:										
Местн. транспорт	3.218	1.614	66	32	8	6	1.383	119	54	52
%%% к итогу	—	100,0	4,1	2,0	0,5	0,9	85,7	7,3	33,5	3,2
%%% сн. с учета	—	50,2	—	—	—	—	—	—	—	—

Продолжение

Категории труда	Всего безработных подвергнуто проверке	Из числа снятых с учета							Из числа снят. с учета	
		Всего	В том числе							
			Совсем не раб. по найму	Имеющ. стаж от 1 до 3 лет	Имеющ. стаж от 1 до 5 лет	Непролет. элемент	За неявку	По другим причинам	Член. профсоюза	Не раб. по найму с 1/I—22.
Интеллиг. тр.	87.769	45.648	5.622	5.766	2.986	428	27.751	3.095	11.164	5.419
%% к итогу	—	100,0	12,3	12,6	6,5	0,9	60,8	6,9	24,5	11,9
%% сн. с учета	—	52,0	—	—	—	—	—	—	—	—
Из них:										
Совработников	61.745	34.259	4.777	4.628	2,414	309	20.078	2.053	7.014	4.083
%% к итогу	—	100,0	13,9	13,5	7,0	0,9	58,6	6,1	20,5	11,9
%% сн. с учета	—	55,5	—	—	—	—	—	—	—	—
Чернорабочих	70.402	51.838	11.228	2.645	417	109	33.311	4.128	4.700	4.423
%% к итогу	—	100,0	21,7	5,1	0,8	0,2	64,3	7,9	9,1	8,5
%% сн. с учета	—	73,6	—	—	—	—	—	—	—	—

III. Экономическое положение СССР и причины безработицы.

Если мы вспомним 1918, 1919 и 1920 г. г., когда основные отрасли народного хозяйства находились на очень низком уровне развития, когда производство металла, угля, чугуна, нефти не превышало 10% довоенных норм, когда в стране был голод, когда транспорт был в корне разрушен, когда денежная система была расшатана, когда развитие сельского хозяйства было наиболее низкое и когда заработная плата была равна 6 руб. в месяц,—то мы должны особенно подчеркнуть, что именно в эти годы количество зарегистрированных безработных было чрезвычайно низкое и недостаток рабочей силы очень сильно давал себя чувствовать почти во всех отраслях нашего народного хозяйства. Низкий уровень заработной платы, недостаток топлива, продовольствия и тяжелая жизнь городов стали причиною массового отлива пролетариата в деревни, где и продовольствия и топлива и проч. было больше. Огромные кадры квалифицированных рабочих были в то время отвлечены на разные боевые и внутренние фронты. Тут Корнилов, и Краснов, и Юденич, и Деникин, и Врангель, и Колчак и Польша и проч. и проч. Многочисленные кадры рабочих были отвлечены также на государственную, партийную, советскую, профессиональную и кооперативную работу. Составлялись специальные рабочие отряды, иногда из

лучших квалифицированнейших рабочих, например, продотряды, топливные отряды и т. п. Рабочая сила значительно распылялась, рассеивалась. Мы в тот период, страдая от недостатка рабочей силы, всячески применяли все меры к изысканию рабочей силы. Недостаток рабочей силы в тех условиях порождал необходимость принудительного привлечения населения к труду. Проводилась всеобщая трудовая повинность, об'являлись отдельные мобилизации специалистов, например, мобилизация транспортников, мобилизация водников, работников электро-технической промышленности, кожевников, швейников или медицинских работников. Недостаток рабочей силы, особенно высококвалифицированной, в ту пору столь сильно чувствовался, что порой из-за недостатка нескольких лекальщиков или инструментальщиков задерживалась работа целого цеха, а иногда и целого завода.

Все эти вышеуказанные явления создавали чрезвычайно своеобразную обстановку, где при чрезвычайно низкой хозяйственно-экономической кон'юнктуре Республики был зарегистрирован очень низкий, совсем ничтожный процент безработных. Конечно, это весьма специфическое положение на рынке труда имело свои специфические причины. Но в основном мы должны констатировать ничтожный процент зарегистрированных на Биржах Труда при резком упадке и кризисе народного хозяйства.

Иное дело в годы развития и укрепления хозяйственной и экономической жизни страны. Безра-

ботица в эти годы начинает все больше и больше увеличиваться, и число зарегистрированных на Биржах Труда растет с каждым месяцем. На первых порах это кажется в высшей степени странным. Однако, при изучении причин, вызвавших в СССР безработицу, мы видим, что это является вполне логическим следствием того положения вещей, которое у нас в Советской Республике создалось и все время наблюдается теперь.

Последние три года были для Советской России годами постепенного и неуклонного нарастания всех наших материальных ресурсов и постепенного развития всех отраслей народного хозяйства. В самое последнее время мы в области развития всего народного хозяйства имеем очень и очень крупные успехи, хотя и недостаточные с точки зрения потребностей нашего ближайшего периода и будущих перспектив, но определенно серьезные по сравнению с прошлыми годами.

Остановимся в кратких чертах на цифрах, характеризующих развитие нашей промышленности как за предыдущие годы, так особенно за последний год. Он является наиболее показательным.

В истекшем году мы имеем особенно сильные достижения.

Так, в промышленности: производство готового хлопчато-бумажного товара в 1924 г. на 42% превысило производство предыдущего года. Добыча угля в 1919 г. выразилась в 465 милл. пуд., в 1920—1921 г. — 472 милл., в 1921 — 1922 г. —

622 милл., в 1922—1923 г.—713 милл., а в 1923—1924 г.—901 милл. пуд. Последний год дает 52,6% по отношению к добыче 1913 года и почти удваивает добычу 1918 г. Добыча нефти в 1920—1921 г. равнялась 233 милл. пуд., в 1921—1922 г.—281 милл. пуд., в 1922—1923 г.—322 милл. пуд. и в 1923—1924 г.—360 милл. пудов, что составляет 65,1% добычи 1913 г. Мартеновского металла произведено в 1922—1923 г.—36.355.000 пуд., а в 1923—1924 г.—60.766.000 пуд. Прокатного металла в 1922—1923 г.—28.162.000 пуд., а в 1923—1924 г.—41.650.000 пуд. Чугуна выплавлено в этом году 40 милл. пудов против 18,3 милл. пуд. выплавки прошлого года.

В среднем продукция промышленности в этом году равна 42% довоенной, а в отношении к предыдущему году мы имеем под'ем на 30%.

В июне прошлого года валовая продукция промышленности—102 миллиона рублей, в этом году—125 милл. руб., т.-е. увеличение на 24%; в июле месяце прошлого года—83 милл. руб., в этом году—122½ милл. руб., т.-е. увеличение на 47%; в августе прошлого года 95 милл. руб., а в августе этого года—133 милл., т.-е. увеличение на 40%; в сентябре прошлого года—110 милл., в сентябре этого года—155 милл. руб.—увеличение на 41%.

Это в области промышленности. В области сельского хозяйства, невзирая на то, что у нас в этом году был частичный неурожай, поразивший определенные части Советской Республики, общие итоги нашего сельско-хозяйственного года без-

условно более благоприятны, если их сравнить даже с прошлым годом. Об'ясняется это тем, что хотя в количественном отношении результаты урожая были средними, но в смысле качества урожай этого года дал повышение против прошлого года, т.-е. мы имеем урожай культурных растений, урожай технических растений, как-то: льна, пеньки, конопли, семян и т. д. на 20% повышенным против прошлого года. А это повышает общую стоимость нашей сельско-хозяйственной продукции и дает в общем итоге цифру не меньшую, чем в прошлом году. Мы в этом году, невзирая на недород в некоторых районах, не произвели резкой ломки во всем нашем финансовом плане и в государственном бюджете, который в итоге дает в этом году на 200 милл. рублей превышение бюджета прошлого года и выразился в этом году в 2.100.000 руб. Соотношением между бюджетом этого года и бюджетом прошлого года измеряется не только превосходством цифры в 200 милл. руб., но главным образом, тем обстоятельством, что бюджет в этом году почти бездефицитен и впервые мы имеем бюджет без эмиссии. Вместе с тем мы имеем в этом году впервые за семь лет такое крупное достижение, как оздоровление всей нашей денежной системы, установление твердого денежного знака. Все это не могло не отразиться на развитии всего товарооборота, который сейчас достиг очень внушительных размеров. Из года в год развивается также наша внешняя торговля. При чем мы и в этом году имеем активный баланс, т.-е. превышение экспорта над импортом.

Одновременно неуклонно и систематически идет процесс восстановления транспорта, который почти достиг бездефицитности, — транспорта, который еще так недавно требовал столь значительных государственных дотаций.

В области топлива и в области продовольствия не приходится говорить о том, что мы полностью изжили отрицательные стороны предыдущих лет, характеризовавшихся постоянным и острым недостатком их.

Но невзирая на все эти безусловно крупные достижения в нашей хозяйственной работе, рост безработицы медленно, но неуклонно идет вперед, как бы на-ряду с достижениями в области нашей хозяйственной жизни. Таким образом цифры безработицы в Западной Европе не являются характерными в отношении Советской России, ибо там развитие усиления безработицы идет по мере усиления кризиса хозяйственной жизни, в Советской же России мы наблюдаем обратное явление, т.-е. усиление безработицы идет по мере снижения кризиса и развития народного хозяйства. У нас безработица, следовательно, не является показателем одного только низкого уровня хозяйственной жизни страны, — она начинает усиливаться при резком оздоровлении нашего финансового и хозяйственного организма. Об'ясняется это тем, что в то время, как в буржуазных государствах Западной Европы промышленный кризис помимо того, что он выбрасывает рабочих на рынок, понижает еще заработную плату рабочих, у нас, по мере роста промышлен-

ности, заработная плата рабочих соответственно повышается. Анализ роста заработной платы рабочих СССР за последние годы показывает, что оздоровление и рост промышленности неуклонно влечет за собой рост заработной платы рабочих в СССР, да оно иначе и не может быть в стране, где победила пролетарская революция. Постоянно все больше и больше идет всасывание новых рабочих в производство, которое выражается серьезными цифрами (15% за 1922 г., 18% за 1923 г., 8% за первую половину этого года). Таким образом у нас на-ряду с ростом безработицы растет и число занятых в производстве рабочих.

Главной причиной безработицы у нас, в Советской России, является то, что, в связи с оздоровлением народного хозяйства, в связи с повышением заработной платы рабочих и с улучшением условий городской жизни, все больше и больше усиливается приток деревенского населения в город и увеличивается предложение им своего труда. Это основная причина усиления роста безработицы. Тов. Бухарин на с'езде медицинских работников в октябре 1924 года, анализируя общие итоги развития хозяйственно-экономической жизни страны за последние годы, указал, что характерным в развитии современной хозяйственно-экономической жизни нашей страны является диспропорция между развитием хозяйственно-экономической жизни страны и ростом притока деревенского населения в города. Между этими двумя явлениями с самого начала новой экономической

политики обозначались „ножницы“ в сторону увеличения притока деревенского населения в город, превосходящего трудоемкость нашей промышленности. В цифрах мы бы это отметили так: если промышленность у нас, развиваясь, втягивает новых 10—20% рабочих, то количество людей, приезжающих из деревни в город и предлагающих свой труд, увеличивается почти вдвое быстрее, т.-е. на 20—40%. Одним словом, рост притока деревенского населения в город обгоняет темп расширения и развития промышленности, и это — основная причина роста нашей безработицы в городах.

Другой причиной нашей безработицы является сокращение штатов. С переходом на твердый общегосударственный бюджет и систему жестких штатов началось усиленное сокращение штатов госучреждений. Это сокращение идет все время и продолжается еще и сейчас. Среди причин безработицы сокращение штатов занимает главное место, так как советских служащих среди зарегистрированных насчитывается 33%, или одна треть всего состава. Затем рост зарегистрированных идет за счет подрастающего молодняка, все время пополняющего кадры безработных. Немалую роль в росте числа зарегистрированных играет демобилизация Красной Армии, дающая также определенные кадры безработных.

Но одной из главных причин роста зарегистрированных, между прочим, являлась наша льготная политика, которая получение всяких льгот по квартирной плате, коммунальным услугам,

оплате освещения, отопления и налогового характера связывала с состоянием на учете Бирж Труда. Это привлекало на Биржу Труда огромные кадры мнимых безработных, искавших не работу, а вышеуказанные льготы.

IV. Состояние Бирж Труда.

Все эти обстоятельства, взятые вместе, привели к сосредоточению на Бирже Труда многочисленных групп, засорявших ее состав и чрезвычайно затруднявших ее работу. С другой стороны, все выпуклее обозначалось полное несоответствие между темпом развития нашей промышленности и методом комплектования рабсилы для нее в порядке обязательного найма через Биржу Труда, препятствовавшей правильному подбору и не сумевшей наладить выявление квалификации зарегистрированных. Вместе с тем на вопросе о работе Бирж Труда сосредоточилось, благодаря всем вышеуказанным обстоятельствам, широкое общественное внимание.

Вокруг вопроса об урегулировании рынка труда сплелся целый узел интересов, об'ясняв-шийся тем, что профессиональные союзы стояли перед необходимостью защиты, прежде всего, интересов своих безработных членов, которые особенно сильно стучались в двери профсоюзов, а затем, как органы, активно участвующие в работе нашей промышленности, они должны были заботиться вместе с тем, и о том, чтобы промышленность была наиболее рационально обеспечена рабо-

чей силой и притом наиболее соответствующей по квалификации ее потребностям. Хозорганы, терпевшие большие затруднения при подборе, требовали резкого изменения методов работы. Интересы общегосударственной работы требовали сосредоточения максимального внимания на вопросе о необходимости расширения общих мероприятий по борьбе с безработицей, ограждения интересов тех групп трудящихся, которые наиболее пострадали от активного участия в империалистической, а затем в гражданской войне, т.-е. демобилизованных из Красной Армии и Флота, затем, интересов подрастающего молодняка и вместе с тем интересов возрождающейся промышленности, крепнущего транспорта, улучшающегося госаппарата, нуждающихся в выявленной по своей квалификации рабочей силе и свободных условиях подбора рабочих. Все эти отдельные моменты порождали целый узел интересов, которые сплелись вокруг работы Бирж Труда, интересов порой друг другу противоречивых и долженствующих быть увязанными между собой в дальнейшей работе. Весь этот узел интересов сконцентрировался вокруг вопроса о том, правильно или неправильно работает Биржа Труда в области регулирования рынка труда, борьбы с безработицей и в отношении методов снабжения рабочей силой.

В каком положении были Биржи Труда к тому времени? Они находились в состоянии медленного и постепенного отмирания. Биржи Труда работали, главным образом, базируясь на принципе обязатель-

ности найма через Биржи Труда, на принципе обязательного прохождения через Биржи Труда всякого спроса и предложения труда. Этот принцип найма через Биржи Труда не соответствовал темпу развития нашего народного хозяйства, требовавшему более быстрого, более рационального и более упрощенного метода работы в области удовлетворения требований на рабочую силу. В самом деле, что такое обязательный учет всех трудящихся, всей свободной рабочей силы на Биржах Труда? Это значит, что вся та масса рабочей силы, которая все больше и больше прибывала из деревень и не находила применения своему труду в развивающемся хозяйстве, должна была предлагать свои услуги через Биржи Труда. Биржи Труда должны были учесть и охватить всю эту безработную массу. Они сразу отходили здесь в сторону от чисто производственной своей работы, уклонялись в сторону учетно-статистической работы. С другой стороны, эта обязательность всеобщего учета, охвата всех ищущих труда, привела к огромному наплыву многочисленных кадров, запрудивших Биржу Труда Затем вышеуказанная собесная политика увеличила действительное количество безработных, прибавила к имеющимся кадрам настоящих безработных многочисленные группы зарегистрированных, которые в конечном итоге запрудили Биржи Труда и привели их в такое состояние, что они не могли даже охватить все те огромные кадры, которые обращались к ним и требовали учета. Биржи в последнее время уже прибегали к ряду искусствен-

ных ограничений при регистрации, как например, ограничения в ряде городов по отношению к приезжим, к пропустившим определенный срок после оставления последней работы и т. п. С другой стороны, для проверки всех изменений среди всей зарегистрированной массы необходимо было производить в определенные периоды явки безработных, проверять их и уделять то или иное внимание вопросу о правильности или неправильности состояния на учете тех огромных кадров, которые Биржа охватила. Биржа Труда, путем обязательности найма через нее, должна была регулировать весь абсолютно спрос, абсолютно всю посылку на работу рабочей силы. Охваченная этими огромными кадрами ищущих труда, поставленная в необходимость оказывать им хоть минимальную помощь путем пособий и льгот безработным, озабоченная производством постоянных перерегистраций и учета явок,—Биржи Труда не в состоянии были, естественно, производить какую-либо работу, как по выявлению квалификации учтенной массы... как по отделению действительных безработных от мнимых, так и по правильной постановке подбора. Биржа Труда вынуждена была оперировать с массой, абсолютно неведомой ей и не выявленной для нее. На все требования рабочей силы она должна была отвечать или отписками бюрократического характера, или отказами, имея довольно часто налицо ту рабочую силу, которая требовалась. Короче говоря, она не могла просто разобраться в той массе безработных, которую она взяла на учет; с дру-

гой стороны, темп развития промышленности не допускал возможности дальнейшей задержки комплектования рабочей силы. А само комплектование шло довольно интенсивно. Так, по данным об обороте рабочей силы в промышленности за последние два года видно, что за последние годы промышленность чуть ли не обновляется заново, в течение года принимая свыше 100% первоначального своего состава.

Правда, такое же количество выбывало из предприятий за эти годы. Промышленность в течение года принимала вновь немного больше того количества людей, какое в течение года она выпускала. Общее количество занятых рабочих ежегодно у нас растет. Но оборот, конечно, не измеряется ростом. А усиленный темп комплектования требовал усиленного темпа работы Бирж Труда, через которые, по существующему законодательству, должен пройти весь набор рабочей силы, всякая сделка по найму, в том числе и по найму на временные работы и по найму работников неквалифицированного труда.

Для этого требовался наиболее приспособленный, наиболее гибкий аппарат, аппарат прежде всего очень быстро работающий. Могла ли Биржа Труда, имевшая в своей основе отмеченные нами задачи охвата всего рынка труда, обязательного пропуска через себя всех сделок по найму, борьбы с безработицей, оказания пособия безработным, изыскания активных мероприятий в области борьбы с безработицей и т. д.,—могла ли Биржа Труда справиться с такой работой? Естественно,

что она с ней справиться не могла. Кроме того, основной принцип, на котором основывалась вся работа Биржи Труда — обязательность найма исключительно через Биржу, естественно, привел к очень неэнергичной порой работе аппарата, усилил бюрократизм, который в силу об'ективных условий в этом аппарате создался, ибо предусмотренный законом метод административного регулирования отучал временами от активности, от проявления инициативы. — „Зачем мне активность, разведка спроса, максимальное выявление квалификации, усиленное стремление к удовлетворению спроса, особые разговоры с хозяйственниками в целях удовлетворения спроса, когда все равно без Биржи Труда поступить на работу никто не может". — Вот, к сожалению, та формулировка, которую можно дать отношению ряда работников Биржи Труда к работе по посредничеству. И фактическое положение вещей было таково, что к моменту реорганизации Бирж Труда мы столкнулись с таким положением, когда у нас в ряде мест не было более слабого и порой бюрократического органа, чем аппарат прежней Биржи Труда, особенно для хозяйственников, которым приходилось сталкиваться с ними в своей работе ежедневно. Самым характерным для обрисовки того положения, в котором находились эти органы в период, предшествовавший реформе, является следующая характеристика постановки работ Ленинградской Биржи Труда до реформы, данная ей самим руководителем ее тов. Хименко. Нужно отметить, что Ленинградская и Москов-

ская Биржи Труда являются самыми крупными во всем СССР, имеют наилучший персонал и больше других средств. На учете этих двух Бирж до реформы числилось до 300.000 чел., или почти четверть общего количества зарегистрированных Союза.

Анализируя постановку работ Ленинградской Биржи Труда и состояние рынка труда, он ставит себе следующие вопросы:

„1) Что послужило причиной поступления на учет 137.000 человек? 2) Могла ли Биржа точно квалифицировать поступающих на учет? 3) Могла ли Биржа дать работу всем учтенным? 4) Имелось ли желание у всех зарегистрированных получить работу?"

И тут же отвечает:

„Бесспорным стимулом к зачислению на учет Биржи служили льготы по оплате жилища, воды, освещения, освобождение от уплаты подоходно-поимущественного налога и ряд других льгот, а также право называть себя трудящимся на основе билета безработного. Ныне постановление Губисполкома о том, что факт регистрации на Бирже сам по себе не дает никаких льгот, внушает полную уверенность, что это явление изжито и к услугам Бирж будут обращаться лишь те, кому нужна работа, а не льготы.

В отношении экспертизы и квалификации учитываемых—Биржа до сего времени, при колоссальном числе учитываемых, явно находилась в скверных условиях. Она применяла лишь путь

опросов при поступлении в секцию и руководствовалась расчетной книжкой, данные которой далеко не всегда дают нужные сведения о квалификации уволенного.

Далее нужно категорически сказать, что при грандиозном контингенте учтенных, при слабой их квалификации, в обстановке, когда многие из учтенных не имели никакой квалификации и когда был ряд профессий, на которых спрос был совершенно ничтожен (вспомним—42.000 чернорабочих женщин, $19^1/_2$ тысяч конторщиков и т. д.),—Биржа всем работы не могла дать, и что она не брала на себя такого обязательства.

Наконец, в ответ на 4-й вопрос, постановка которого вначале может показаться немного юмористической, необходимо указать следующее: практика Биржи свидетельствует, что очень часто, к сожалению, дача работы рассматривалась посылаемым на работу, как несчастье. В этом ярко выявлялась фиктивная безработица и стремление к льготам, получаемым по безработице. Наглядной иллюстрацией служат общественные работы, организованные государством для трудовой помощи безработным. Поденная оплата на них составляет—1 р. для чернорабочих, 1 р. 25 к.—для квалифицированных и 1 р. 72 к.—для высококвалифицированных, при чем выполнение работ построено на сдельщине, и в среднем можно без больших усилий выработать два урока. Тем не менее, охотников на такую работу нашлось очень мало при 137.000 человек, и Бирже пришлось ввести принцип принуждения".

V. Реорганизация Бирж Труда.

Вот в какой обстановке работы Биржи Труда, характеризовавшейся пассивностью при удовлетворении спроса, ничтожным вниманием к вопросу о выявлении квалификации регистрируемых, абсолютным затруднением и невозможностью правильно поставить подбор, удовлетворение всякого спроса в порядке механической очередности и в обстановке запутанного узла интересов хозяйственных, профессиональных органов, сплетшихся вокруг Биржи Труда и упомянутых выше, приходилось намечать формы реорганизации работы по трудовому посредничеству.

Что сделано в этом отношении в течение последних месяцев?

Не предрешая заранее окончательно вопроса о том, нужно ли немедленно отказаться от основного принципа—обязательности найма всех исключительно через Биржи Труда и обязательности учета всех ищущих труда на Бирже Труда,—был проведен ряд мероприятий, направленных к удовлетворению запросов, вставших перед органами, регистрирующими наем рабсилы, в связи с новыми экономическими условиями и наметившимися потребностями. Поскольку темп развития нашего народного хозяйства требовал наиболее гибко работающего аппарата, ведающего наймом, требовал приспособления его работы в области комплектования квалифицированной рабочей силы к своим нуждам и поскольку быстрая перестройка работ была невозможна,—постольку

было предоставлено государственным, хозяйственным и общественным органам право найма в порядке последующей регистрации квалифицированных рабочих. Эта мера гарантировала бесперебойное развитие нашей хозяйственной жизни. Пока совершится переход на новые методы в дальнейшей работе и будет решен вопрос об изменении принципов регулирования рынка труда, нельзя было тормозить дальнейшее развитие промышленности, и необходимо было создать свободные условия для комплектования той рабочей силы, которая является наиболее ценной и необходимой, т.-е. квалифицированных рабочих. С другой стороны, поскольку необходимо было резко видоизменить характер работы Биржи Труда, постольку надо было разгрузить ее от непроизводственных элементов, которые загружали Биржу Труда, мешали ей выявлять квалификацию и были совершенно безнадежны с точки зрения возможности практического применения их в ближайший период. Поэтому следующим мероприятием было: предоставление лицам неквалифицированного труда, как состоящим на учете Биржи Труда, так и не состоящим, права поступления на временную работу (на две недели) помимо Бирж Труда.

Это мероприятие, на-ряду с предпринятой чисткой состава зарегистрированных, сразу разгрузило Биржу Труда, дав ей возможность снять всех тех мнимых безработных, которые тянулись к Бирже Труда не в погоне за работой, а в первую очередь в погоне за пособиями и другими

преимуществами, которые Биржа Труда давала,— с другой стороны, это разгрузило Биржу Труда от огромных кадров, осаждавших бесцельно ее, вследствие невозможности быть использованными в ближайший период. Разгрузка произошла не только благодаря чистке, но и вследствие предоставления чернорабочим права поступления на временную работу помимо Бирж Труда. По неполным данным, полученным на 5 ноября 1924 г., чистка состава вместе с проведенным постановлением о предоставлении права поступления на временную работу до двух недель, помимо Биржи разгрузила Биржи Труда почти на 50%, т.-е. 1.400.000 зарегистрированных превратила в 700.000.

Таким образом, по пути подготовки соответствующей обстановки и условий для осуществления полного перехода к добровольному трудовому посредничеству, было предоставлено также нанимателям право свободного подбора необходимой рабсилы из числа зарегистрированных на Бирже Труда безработных. Это уже резко видоизменило прежний способ удовлетворения спроса в порядке очередности. Все мероприятия в этой области были, конечно, только подготовительными формами к переходу на новые методы работы. По мере их проведения перед работниками по регулированию рынка труда стала дилемма: или сохранить в принципе прежние методы обязательности найма через Биржи Труда и на-ряду с этим предоставить хозяйственникам право комплектовать наиболее ценную квалифицированную рабочую силу помимо Биржи Труда, в

порядке последующей регистрации, что порой фактически означает кумовство, частное посредничество, или же резко видоизменить самые принципы работы и подготовить, взамен отживших форм регулирования рынка труда, условия для действительного активного трудового посредничества.

VI. Добровольное посредничество.

Наркомтруд стал на вторую точку зрения. Она оправдывается не только рядом социально-политических причин, но и тем положением, которое создалось на Биржах Труда ко времени реформы. Поскольку уже установлена последующая регистрация квалифицированных рабочих и наем в порядке последующей регистрации ряда категорий советских служащих, поскольку чернорабочим предоставлено право поступления на временную работу без Биржи Труда, постольку ряд важнейших категорий труда может наниматься без Биржи Труда, и этим самым фактически уже была отменена обязательность найма через Биржу Труда. Таким образом мероприятия, проведенные Наркомтрудом в течение лета 1924 г. в области реорганизации Бирж Труда, привели к такому положению, когда монополия найма была фактически отменена, но она не получила своего полного завершения и воплощения в новых организационных формах,—следовательно, вопрос уже не стоит в плоскости: нужна ли обязательность найма или нет. Ее уже фактически нет. Но, конечно, тут дело не только в формальной

стороне. Принцип обязательности при распределении рабсилы находился в абсолютном несоответствии с тем хозяйственно-экономическим положением, которое создалось в стране и при котором не приходится рассчитывать в ближайший период на полное использование кадров зарегистрированных, состоящих на учете Биржи Труда. Он не соответствовал также тем задачам дня, которые диктуют необходимость максимального приспособления к нуждам и интересам народного хозяйства всей нашей работы и требуют, чтобы в дальнейшем темп развития нашей хозяйственной жизни был более высокий и интенсивный, чем тот, который был до сегодняшнего дня. Таким образом и формальный момент, и создавшиеся экономические условия, и слабость работы Бирж Труда привели в конечном итоге к необходимости полной отмены обязательности найма через Биржи Труда и к установлению взамен нее порядка добровольности при обращениях как для нанимателей, так и для ищущих труда. Биржи Труда заменяются Посредническим Бюро, имеющим целью содействие безработным в приискании работы и рациональный подбор рабсилы для нанимателей. В основе работ Посреднических Бюро заложены новые начала, спрос на труд и предложение труда производится в порядке абсолютно добровольном; и нанимателю и безработному предоставляется полная свобода выбора—или обращаться в Посредническое Бюро, или не обращаться. В этом принципе добровольности кроется серьезнейшее изменение всей работы.

Ибо, как уже отмечалось, принцип обязательности найма порождал беспечность работников Бирж Труда в их работе. Принцип добровольности должен породить обратные последствия. Он должен побудить работников к самой активной работе в области трудового посредничества, ибо они будут знать, что если они не проявят активности, не отнесутся с должным вниманием к той большой работе, которую представляет в Советской Республике посредническая работа по труду, их бездеятельность или слабость работы может привести к тому, что трудовое посредничество пойдет помимо их и примет самые опасные формы.

Второй момент, который нужно отметить, следующий: невзирая на обязательность найма через Биржи Труда, невзирая на то, что все сделки должны были бы проходить исключительно через Биржи Труда, фактически Биржи Труда регулировали самый ничтожный краешек рынка труда, если понимать под настоящим регулированием (а только так его нужно понимать) оперативную работу этих органов по удовлетворению непосредственно поступающего к ним спроса в порядке плановых или случайных заявок или работу по переброскам из одного района в другой.

В основном, как уже указано, изменения рынка труда происходили помимо Бирж Труда, большинство сделок по найму совершалось в порядке последующей регистрации. В крупных центрах, в Ленинграде, Москве, Биржи Труда, имевшие одну четвертую часть всего состава безработных СССР, только и занимались главным образом по-

следующей регистрацией, т.-е. штемпелевали, регистрировали сделки, совершавшиеся вне и помимо их участия.

Вот этого-то и следует в дальнейшем избегать. Посредническая работа Бирж Труда должна стремиться это явление совершенно устранить, стремиться к тому, чтобы максимум (мы не говорим—все) сделок сосредоточить в посреднических органах. Как этого достигнуть? Прежде всего это должно быть достигнуто самым тщательным выявлением квалификации безработной массы, которая берется на учет, т.-е. работой, которая до сих пор почти совсем не велась. Причины, мешавшие экспертизе, выявлению квалификации состоявших на учете Биржи Труда, следующие: загруженность состава безработных, уклонения в сторону непосреднических функций, слабость и бюрократичность аппарата Бирж Труда и те об'ективные условия, в которых Биржам Труда приходилось работать. Всех этих причин надо избегать с самого начала. Надо создать такие условия, при которых посредническое бюро могло бы работать в интересах прямого чистого посредничества, отметая в своей работе все мешающие ей посторонние функции. Если с этой задачей удастся справиться, тогда вопросы квалификации, экспертизы, выявления состава безработных будут в центре внимания посреднических органов. С другой стороны, вопрос об активном выявлении спроса на рабочую силу со стороны органов народного хозяйства и государственного аппарата, вопрос о максимальном приспособлении работы Посред-

нических Бюро к детализации каждого индивидуального спроса и тщательному удовлетворению его,—вопросы, которые казались до сих пор второстепенными в работе Биржи Труда, — эти вопросы должны стать во главу угла работы Посреднических Бюро, ибо вне этого опять будут, вместо настоящих Посреднических Бюро, органы, которые будут в порядке последующей регистрации регистрировать совершенные помимо них сделки и которые окажутся совершенно не жизненными.

Самое главное сейчас, когда происходит процесс ломки прежних методов регулирования рынка труда, это необходимость внедрения в широчайшие круги как безработных, так и нанимателей сознания того, что все присущие прежней работе дефекты буду избегнуты при методе добровольности найма и поэтому нужно всячески избегать в работе по посредничеству каких-либо элементов принудительности. В самом постановлении НКТ СССР от 21 июля 1924 года говорится не только о принципе добровольности при обращении в посреднические органы, но и о том, что наниматель не несет никакой ответственности за неприем посланных Посредническим Бюро, и безработный—за отказ от предлагаемой работы. На первых порах это может показаться странным: Посредническое Бюро будет посылать рабочих, а наниматель не будет их принимать,—получится, значит, бесцельное хождение по предприятиям и учреждениям. На деле этого, конечно, не будет. Но в сознании широчайших кругов хозяйственников должна быть глубоко внедрена мысль, что обра-

щение в Посредническое Бюро не влечет за собой абсолютно никаких последствий ни административного характера, ни материального свойства, ни каких-либо затруднений в постановке работы. Если Посредническое Бюро послало хозяйственному органу несоответствующую рабочую силу, он может ее не принять, и ответственности за это не несет. Когда этот принцип будет внедрен в сознание широчайших хозяйственных кругов, тогда будет более усиленное и более частое обращение в посреднические органы по сравнению с тем, что было до сих пор по отношению к Бирже Труда, и более частые или даже постоянные случаи приема посланных на работу. Ведь ни для кого не секрет, что сейчас, поскольку неприем посланного Биржей Труда на работу был связан с определенными последствиями, постольку частный, кооперативный, а порой и государственный или хозяйственный аппарат, избегая нередко обращаться к посредническим органам, или замещал свободные места без Биржи Труда из опасения, что она пошлет несоответствующую рабочую силу, которая ложится балластом, или же, что случалось нередко, воздерживался вовсе от замещения свободных мест. А в наших условиях, в условиях необходимости максимальной экономии средств, времени и использования всякой возможности смягчения безработицы, эта сторона очень серьезная. С другой стороны, для безработной массы должно быть ясно, что обращение на Биржу Труда не есть акт принудительного характера, а что она обращается туда постольку, поскольку

она действительно ищет работы и желает этого сама. На эти стороны работы приходится особо фиксировать внимание с самого начала. Посредничество должно быть исключительно мерой содействия, но отнюдь не подменяться мерами административного воздействия или принуждения. На этом должна базироваться вся работа в новых условиях. В основной инструкции к организации Посреднических Бюро существо их работы формулировано в следующих пяти пунктах:

„1. Регистрация безработных должна производиться в направлении самого тщательного выявления профессии и специальности и возможно более полного соответствия заявленному спросу. Выявление это производится всеми возможными способами, как-то: личный опрос безработного, ознакомление с документами, рекомендациями, отзывами отдельных лиц, экспертиза и испытание.

Примечание. В исключительных случаях, когда невозможно по тем или иным причинам выявление квалификации, безработный регистрируется по заявленной им профессии с предупреждением со стороны Бюро о том, что невыявленность квалификации может воспрепятствовать получению работы. По общему же правилу, ему отказывают в регистрации.

2. Посредническое Бюро регистрирует всех лиц, принадлежащих к профессиям и специальностям, которые им обслуживаются, но при этом следует строго учитывать размеры заявляемого ему спроса и возможность предоставления работы желающим зарегистрироваться, а также перспективы мест-

ного народного хозяйства. Кроме того, должны учитываться и размеры иногороднего спроса.

3. Пользование посредническими услугами Бюро как безработными, так и нанимателями носит исключительно добровольный характер, и Бюро ни в коем случае не может применять по отношению к последним какие-либо меры принуждения, т.-е. не преследуется ни отказ от предлагаемой работы, ни отказ нанимателя от приема безработного, посланного Посредническим Бюро.

4. Удовлетворение поступающего спроса должно производиться в порядке самого тщательного подбора к нему работников, в соответствии с указанными нанимателем требованиями. При подборе Бюро должно тщательно учитывать профессиональный и качественный состав имеющихся у него безработных.

5. Нанимателям предоставляется право свободного, ничем не ограниченного, подбора нужных им работников из числа зарегистрированных в Бюро, при чем окончательное соглашение нанимателя с ищущим труда об условиях найма должно происходить в присутствии администрации Бюро или представителя последней, который затем оформляет состоявшуюся сделку".

Здесь оттенены главные моменты посреднической работы. Особое внимание должно быть уделено вопросу по выявлению квалификации регистрируемых, вопросу правильной постановки подбора, вопросу по упрощению аппарата и упрощению делопроизводства. Всей работе должны быть приданы наиболее гибкие формы и самый

упрощенный характер. Что касается характера регистрации, то в Посреднических Бюро регистрация должна резко отличаться по своему характеру и составу от той, которая велась на Биржах Труда. Поскольку Биржи Труда были органами, не только предоставлявшими работу, но и вообще учитывавшими всю безработную рабочую массу, постольку в основу Посреднических Бюро кладется другой принцип, а именно, регистрация в зависимости от местного и иногороднего спроса, т.-е. кон'юнктуры рынка труда, и в зависимости от результатов экспертизы.

Этим самым указывается, что в процессе регистрации могут быть допущены определенные ограничения, что если в прежнее время в работе Бирж Труда не мог иметь место отказ от регистрации, ибо Биржи должны были регистрировать всех безработных, то Посреднические Бюро должны взять на учет только определенные категории. Обязательство для Биржи брать всех на учет приводило к тому, что количество регистрируемых искусственно увеличивалось, при чем обязательство государственной регистрации многим безработным представлялось, как обязательство государства предоставлять всем работу. Конечно, в основном это и составляет предмет заботы рабоче-крестьянского государства, но нельзя никоим образом связывать это с регистрацией в посреднических органах. Тут должна быть проявлена широчайшая инициатива самих масс. Наоборот, посреднические органы должны при самой регистрации всячески рассеивать подобные неосно-

вательные предположения. Они должны указывать безработным ограниченность возможностей определения на работу и вытекающий отсюда застойный характер безработицы для некоторых категорий.

Тут, конечно, можно указать, что с отменой обязательности найма могут развиться разные нежелательные формы приема, как напр.: прием по кумовству, прием у фабричных ворот и проч. Конечно, это—из тех зол, которые неминуемо встретятся на пути в осуществлении реформы. Но, нужно прежде всего исходить из того, что это зло имеется и сейчас, независимо от того, осуществится ли добровольное посредничество, или сохранится обязательность найма через Биржу Труда. Что означает это все увеличивавшееся в последнее время количество проходивших в порядке последующей регистрации, как не то же кумовство и обход Биржи Труда. Но с другой стороны, благодаря отмене обязательности найма, будет подготовлена та реальная почва, на основе которой кумовство действительно должно исчезнуть. Ибо, когда перед нанимателем стояла дилемма—или взять по личной рекомендации, или в порядке механическом, фактически означавшем порой—в порядке бюрократического подхода работника Биржи Труда, он часто склонялся к кумовству. Но когда перед государственными органами, как основным потребителем у нас рабочей силы, будет стоять задача: или брать в порядке недопустимого кумовства, личного знакомства, или в порядке организованного государственного посредничества, свободного подбора в государ-

ственном посредническом органе, имеющем отборную квалифицированную рабочую силу и могущем удовлетворить спрос в соответствии с потребностями,—они, конечно, предпочтут последний порядок. И случаи кумовства будут уменьшаться постольку, поскольку будет улучшаться работа посреднических органов и поскольку к работе этих органов, к их активной поддержке будут привлекаться профессиональные союзы, которые особенно будут заинтересованы в развитии государственного трудового посредничества. Во всяком случае нельзя никоим образом полагать что кумовство можно изжить мерами административного воздействия. Это печальное явление должно вытесняться из нашего обихода только улучшенной постановкой работы и все большим и большим втягиванием в работу по посредничеству профессиональных союзов. Оно явится временным спутником в начальной стадии работы и будет вытеснено неминуемо, поскольку классовое самосознание рабочего класса охватывает все большие и большие слои пролетариата и поскольку число членов профессиональных союзов все время неуклонно растет, превышая уже в настоящее время по всему Союзу цифру в шесть миллионов.

VII. Посредничество и политика льгот и пособий.

Нужно помнить, что на-ряду с посредническими функциями попрежнему остаются функции по борьбе с безработицей, по учету рынка труда, по оказанию содействия различным отдельным груп-

пам трудящихся, вроде демобилизованных, подрастающего молодняка и т. д. Не следует, конечно, ни на минуту допускать мысли, что мы закрываем глаза на все остальные стороны, связанные со спросом рынка труда, и что мы углубляемся в чистое посредничество. Мы только твердим о том, что это чистое посредничество должно быть изолировано, обособлено, выдвинуто как актуальная задача дня и не должно быть связано с остальными сторонами, поскольку связь с этими остальными частями работы затрудняет работу в области чистого посредничества.

По тем же причинам и система предоставления всяких льгот безработным, какие только существуют у нас для безработных—по квартирной плате, коммунальным услугам, налогам и проч., должна в дальнейшем быть совершенно обособлена от трудового посредничества. Безработные должны их получать исключительно в зависимости от наличия ряда признаков, как-то: работа по найму в прошлом, отсутствие самостоятельных заработков в настоящем, нуждаемость, но отнюдь не в зависимости от состояния на учете в Посредническом Бюро. Последнее должно быть органом, исключительно предоставляющим работу, и при твердом соблюдении этого принципа в Посредническое Бюро будут обращаться за регистрацией настоящие безработные, ищущие работы, а не льгот. А с помощью экспертизы или испытания они превратятся в те отборные резервные кадры, которые должны составить самую прочную базу работы в новых условиях при добровольных началах.

Мне уже не раз приходилось указывать, что пособия по соцстрахованию не следует никоим образом связывать с фактом состояния на регистрации Посреднических Бюро. Теперь, когда Всероссийское совещание работников Бирж Труда тоже высказалось против связи регистрации в Посреднических Бюро с получением пособия по безработице, я считаю необходимым еще раз подчеркнуть, что мы должны с самого начала отгородить наши новые органы — Посреднические Бюро—от всего того, что прямо или косвенно может повернуть работу этих органов с правильного пути. А в этом вопросе такая опасность существует.

Связывание права получения пособий по безработице с фактом регистрации в Посредническом Бюро и Биржах Труда нецелесообразно. Оно создает стимул для устремления на Биржи Труда и Посреднические Бюро тех элементов, от которых Биржи Труда сейчас освобождаются путем проводимой чистки. Оно загрузит контингент обращающихся в Посреднические Бюро элементами, ищущими льгот, затруднит работу Бюро по использованию зарегистрированных соответственно поступающему спросу.

Оно возложит на Посреднические Бюро административные функции в противоречие п. 4 Постановления НКТ о Посреднических Бюро, согласно которого „на Посреднические Бюро не возлагается никаких административных функций".

Факт состояния на учете Посреднических Бюро не может служить гарантией того, что безработ-

ный действительно желает получить работу, так как отказ от работы, предлагаемой Бюро, согласно п. 4 Положения о последних, никаких неприятных последствий для зарегистрированного не влечет.

Поскольку Посреднические Бюро п. 10 Положения запрещено выдавать всякого рода билеты и удостоверения, факт состояния на учете Бюро безработный документально не сможет доказать. Вот почему связывание права получения пособий с фактом регистрации в Посредническом Бюро грозит срывом начатой работы по оздоровлению трудового посредничества и противоречит духу Постановления НКТ от 21 августа с. г.

Необходимо установить такой порядок, по которому безработные получали бы пособия по определению органов соцстрахования, Профсоюзов и других, а не связывать его с фактом состояния в посреднических органах НКТ.

VIII. Последующая регистрация.

Возникает вопрос, нужно ли сохранить при отмене обязательности найма через Биржи Труда последующую регистрацию сделок по найму, совершаемых не в посреднических органах, как меру учета всех совершаемых сделок, как меру контроля над наймом с точки зрения соответствия той квалификации, на которую то или иное лицо приглашается, и как меру общего регулирования найма.

На первых порах в отдельных районах в отношении к отдельным профессиям последующая

регистрация, как мера временного характера, возможно будет сохранена для всех сделок. Но абсолютно нецелесообразно было бы установить в дальнейшем порядок регистрации всех сделок по найму в посреднических органах, как общее правило. Если бы последние занялись проверкой соответствия квалификации принятых помимо посреднических органов работников, они безусловно отвлеклись бы от непосредственно лежащих на них задач по трудовому посредничеству. При несоответствии, по мнению работников посреднических органов, работника своей квалификации, он должен быть снят, заменен другим в принудительном порядке. Этим самым нарушился бы принцип добровольности. Посредническому органу присваивались бы этим самым административные функции, которые ему, как органу содействия—чужды. Кроме того, это толкнуло бы в посреднические органы многие группы людей с требованием взятия их на учет, поскольку их поступление на работу, очевидно, связывалось бы с фактом состояния на регистрации посреднических органов. Это опять привело бы к искусственному увеличению числа регистрируемых и к засорению их состава.

Сохранение последующей регистрации, как меры регулирования рынка, при современной косности аппарата привело бы фактически к возврату к прежним методам работы. Занятые проверкой огромного количества сделок, проходящих последующую регистрацию, работники Посреднических Бюро не в состоянии были бы отдаться

основной и существеннейшей для них работе по выявлению квалификации тех кадров, которые они берут на учет, они не могли бы заняться работой по выявлению спроса, и, естественно, вся работа по действительному трудовому посредничеству пришла бы в упадок. Последующая регистрация, как мера контроля, служила бы постоянным поводом конфликтов и оттолкнула бы порой от посреднических органов те самые хозяйственные органы, без активного участия которых трудовое посредничество не сможет быть поставлено.

С другой стороны, категорический порядок строгой проверки путем последующей регистрации всех сделок дал бы иногда возможность посредническим органам скрыть свою слабую работу или пассивность в области чистого посредничества, поскольку в итоге определенных периодов имелись бы цифры многочисленных зарегистрированных сделок по найму (как сейчас на многих Биржах Труда), из которых посреднических было очень ничтожное число.

Поэтому все сделки должны только статистически учитываться. Но для этого необязательно вести учет в посреднических органах. Этот чисто статистический учет может вестись в Статотделе или в другом органе. И этот учет, чисто статистический по своему характеру, может даже иметь большое значение для всей работы по трудовому посредничеству, ибо путем сопоставления итоговых данных за определенный период времени можно будет выявить тенденции в движении сде-

лок по найму и состоянии рынка труда. Но никоим образом не следует смешивать этого статистического учета с регулированием путем последующей регистрации всех сделок по найму.

Не исключена, однако, возможность, что в отношении мелких нанимателей, особенно частных и кустарей, понадобится порядок последующей регистрации с целью контроля над соблюдением всего трудового законодательства и в отношении рабочего времени, тарифной ставки, прозодежды и проч. Но для этого она будет, вероятно, сосредоточена в инспектуре охраны труда, но отнюдь не в посреднических органах.

Заключение.

Необходимо реформу ускорить. Организация Посреднических Бюро должна быть закончена в ближайшие недели, и во главу угла должно быть выдвинуто стремление к поднятию дела трудового посредничества на должную высоту. Нечего пугаться добровольности. Это принцип наиболее здоровый и вполне соответствующий современному хозяйственно-экономическому положению Союза, а главное, выдвинутой сейчас задаче—поднятия производительности труда и удешевления себестоимости продукции. Нечего бояться кумовства. Оно, как явление временное, будет изжито нашей активной работой и общим поднятием классового самосознания рабочего класса. Последующая регистрация при неправильном применении приносит вред нашей работе и она в будущем должна быть окончательно отменена.

Ее могут защищать только те, кто хочет ею прикрывать свою бездеятельность на случай, если не сумеет работать в посреднических органах. Нужно действовать решительно и твердо, иначе реформа будет провалена.

И нужно определенно сказать, что когда удастся поставить на должную высоту трудовое посредничество, то это будет самый главный шаг в области борьбы с безработицей, ибо ни пособие по безработице, ни организация коллективов, ни учет безработной массы не являются серьезными мероприятиями для смягчения безработицы, и ясно, что самое главное в этом отношении—это действительное поднятие на должную высоту активного трудового посредничества. Наше народное хозяйство налаживается, промышленность, сельское хозяйство, транспорт развиваются, общий товарооборот усиливается и в этом одном только залог успешной борьбы с безработицей через государственное трудовое посредничество.

Конечно, было бы наивно обманывать себя иллюзиями и говорить, что наше народное хозяйство в ближайшем будущем разовьется до такой степени, что оно сумеет поглотить всю безработную массу. Но нельзя также закрывать глаза на то, что расширяющееся народное хозяйство республики втягивает все новые и новые кадры рабочих и, нужно надеяться, еще больше втянет в ближайший период. Наша задача заключается в том, чтобы этой работе всячески содействовать, но отнюдь не создавать затруднений,—медленно и постепенно, но неуклонно и систематически улуч-

шать свою работу, усовершенствовать ее методы и напрячь все силы, чтобы одержать победу и на том нашем участке, который до сих пор был самым слабым. Вместо слабой работы Бирж Труда, порой превращавшихся в своего рода конторы, регистрировавшие спрос и сделки по найму и очень слабо регулировавшие рынок труда, должна быть создана сеть энергично работающих и правильно поставленных Посреднических Бюро, которые полностью овладели бы государственным трудовым посредничеством.

---

3. Безработица и новые формы работы Бирж Труда.

В условиях нашей безработицы одной из важнейших задач государства должно быть проведение мероприятий как по борьбе с безработицей, так и по регулированию рынка труда в целом. Отказ государства от этих функций ни в какой мере не соответствовал бы ни политическим, ни экономическим условиям существования Советского Союза и, кроме того, неминуемо привел бы к вредному частному посредничеству по найму или к нецелесообразному образованию соответствующих органов при профсоюзах. Кроме того, это привело бы к дезорганизации рынка труда, к найму у фабричных ворот и, главное, к одностороннему регулированию и руководству делом комплектования рабочей силы со стороны профсоюзов.

В противовес этому НКТ выдвигает задачу перестройки Биржи Труда и максимального приспособления ее к функциям органа государственного трудового посредничества. Главная задача Бирж—наилучшая постановка дела подбора необходимой хозяйственным органам рабочей силы. В недавно изданном Наркомтрудом постановлении

о порядке подбора, права хозорганов значительно расширены, при чем право подбора распространено на все случаи обращения за рабочей силой, независимо от числа и квалификации требуемой рабсилы. Биржам Труда предложено максимально втягивать хозорганы в работу по распределению рабочей силы. Постановка дела подбора на надлежащую высоту, активное втягивание в это дело самих нанимателей с предоставлением им возможности проявления широчайшей инициативы и активнейшее проведение подбора самими работниками Бирж Труда есть уже первый шаг к серьезному государственному трудовому посредничеству. Задача хозяйственников—пойти навстречу этому делу, дать активных представителей в Комитеты Бирж Труда, а где нужно—и в отдельные секции.

За последнее время на рынке труда заметно значительное оживление. Хотя общее количество безработных, зарегистрированных на Биржах Труда, достигает 24% по отношению к общему количеству занятых в СССР рабочих и служащих (на 1 января 1924 г.—5.100.000 членов профсоюзов и 1.240.000 зарегистрированных на Биржах Труда), а индустриальная группа безработных по отношению к индустриальной части работающих равняется 19,1% (1.620.000 членов профсоюзов и 310.000 безработных на то же число),—следует обратить внимание на тот факт, что в течение января, февраля и марта 1924 г. Биржами Труда по всему СССР послано на работу 370.000 человек, при 475.000 зарегистрировавшихся

за это время лиц. Между тем, в прошлом году за те же месяцы число посылок на каждые 100 предложений труда равнялось: в январе—58, феврале—50, марте—55, тогда как в этом году январь дает 78 посылок на 100 предложений, февраль—75, а март—80.

Определение на работу является одной из радикальнейших мер по изживанию безработицы. Но ни современное экономическое положение Союза, ни ближайшая хозяйственная кон'юнктура, ни качественный состав безработных не дают оснований надеяться на резкое изменение положения рынка труда в ближайшем будущем. Проводимые мероприятия только частично разрешают вопрос. Определяя на работу ежемесячно около 15% общего числа зарегистрированных, государство тем самым усиливает средства по выдаче пособий безработным, из которых по всему Союзу пособия получают свыше $^1/_5$ общего числа (22%) зарегистрированных. В отдельных городах процент безработных, получающих пособия, значительно больше, достигая в Ленинграде 25%, а в Москве—34,7%.

Вместе с тем, 30.000 безработных занято в специально организованных артелях—трудовых и производственных, из них 20.000—в трудовых.

На недавно отпущенные СНК на летний период 2.500.000 руб. в Москве, Ленинграде, Екатеринбурге и ряде городов Украины организованы общественные работы. По первоначальным данным, на этих работах уже занято около 15.000 человек. В дальнейшем работы будут расширены. Но уже

первоначальные данные говорят о том, что общественные работы проходят весьма успешно, носят чисто массовый характер, втянули наиболее пролетарский кадр безработных, среди которых отказов уже совершенно не замечается. Работы эти существенны и по своему хозяйственному значению, так как в большинстве случаев заключаются в осушке болот, очистке пустырей, разборке сломанных зданий, разбивке скверов, парков и дренажных работах, и производятся исключительно в густо населенных рабочих районах городов.

Наркомтрудом намечен ряд дальнейших мероприятий по борьбе с безработицей. Предполагается выделить часть средств соцстраха, предназначенных для пособий безработным, для расширения общественных работ, финансового усиления здоровых и оправдавших себя трудовых коллективов, организации дешевых столовых, чайных, ночлежных домов и клубов для безработных. Вместе с тем, принимаются все меры к изысканию дополнительных средств на общественные работы из местных источников.

Для смягчения безработицы решено усилить борьбу со сверхурочными работами; ставится вопрос о воспрещении совместительства, о неполном рабочем дне там, где предполагается массовое сокращение и где это не повредит производственным интересам (например, у пищевиков, в ресторанах, кафе, столовых и проч.); разрабатывается вопрос о дальнейших формах использования труда подростков, женщин.

Очередными мероприятиями местных органов НКТ по урегулированию рынка труда являются: 1) предоставление широчайшей возможности свободного подбора необходимой рабочей силы, втягивая в это дело хозорганы, 2) распространение последующей регистрации на все квалифицированные профессии физического труда как из числа состоящих на учете Бирж, так и не состоящих (в случае отсутствия таковых на Бирже), 3) предоставление права найма помимо Биржи на временные работы, 4) энергичный переход на методы трудового посредничества, 5) отбор и образование резервного кадра действительно квалифицированной рабочей силы, стажных безработных и вообще наиболее ценного элемента, могущего быть втянутым и полезным в ближайшем будущем народному хозяйству, транспорту, государственному, кооперативному и торговому аппарату, и 6) энергичная, реальная и жесткая чистка состава зарегистрированных со снятием в первую очередь наносного элемента, ищущего льгот, пособий, а не работы, а также всего бесстажного, малостажного, малоценного элемента, бесцельно загружающего Биржу Труда.

При дальнейшей регистрации должны быть введены самые жесткие требования. Одновременно должна быть уничтожена связь между фактом состояния на учете Бирж Труда и получением пособия.

[„Труд“ от 6 июля 1924 г., № 151.]

4. VI С'езд профсоюзов и реорганизация Бирж Труда.

Среди прочих решений VI Всесоюзным С'ездом профессиональных союзов вынесено одно из важнейших принципиальных постановлений о коренном изменении методов регулирования рынка труда и переходе к активному трудовому посредничеству, основанному на принципе добровольности обращения обеих сторон.

Постановление это, являющееся частью общей резолюции по докладу Наркомтруда, гласит:

„Учитывая, что принцип обязательности найма через Биржи Труда в обстановке НЭП'а, затрудняя необходимый подбор рабочих, привел к засорению Бирж Труда лицами, никогда не работавшими по найму и ищущими на Бирже Труда льгот, а не работы, VI С'езд считает правильной и одобряет взятую НКТ линию превращения Бирж Труда из органов обязательного распределения рабочей силы в органы государственного посредничества по найму и приисканию труда, проводя его по мере фактического приспособления Бирж Труда к новым функциям.

Однако, С'езд считает абсолютно недопустимым посредническую деятельность по найму частных

предприятий и создание посреднических ведомственных органов. Эта работа должна и впредь производиться исключительно НКТ и его органами.

С'езд поручает ВЦСПС совместно с НКТ обсудить вопрос о необходимости и целесообразности Бюро Труда при профсоюзах".

Этим постановлением открывается новая эра в работе Бирж Труда.

Основываясь в своей работе на обязательности прохождения через нее всякого спроса и предложения труда и необходимости учета всей свободной рабочей силы, имея, благодаря этому и отчасти благодаря неправильной системе предоставления всякого рода льгот безработным, на своем учете огромные кадры зарегистрированных безработных, среди которых было не малое количество никогда не работавших по найму и искавших не работы, а льгот — Биржи Труда до сих пор не в состоянии были производить какой-либо работы ни по выявлению квалификации учтенной массы, ни по отделению действительных безработных от мнимых, ни, главное, по правильной постановке подбора рабочей силы соответственно требовавшимся профессиям и специальностям.

Ныне перед нами встают новые задачи. VI С'езд профсоюзов наметил путь „превращения Бирж Труда из органов обязательного распределения рабочей силы в органы государственного посредничества по найму и подысканию труда". Принцип обязательности, как не соответствующий

современным социально-экономическим условиям, заменяется методом добровольности в отношении заявки спроса на труд, предложение труда и приема посланного.

Во главу угла посреднические органы в дальнейшем должны будут выдвинуть работу по тщательному выявлению квалификаций безработных, отбору наиболее производственно ценных кадров, правильной постановке подбора необходимой рабсилы с устранением всех существовавших до сих пор для нанимателей ограничений и максимальную точность при удовлетворении спроса. Система предоставления безработным всякого рода льгот должна быть в корне видоизменена в смысле полного искоренения какой бы то ни было связи между этими льготами и работой посреднических органов. Сама регистрация безработных должна производиться в полном соответствии с результатами обязательно необходимой экспертизы и с учетом всей кон'юнктуры рынка труда.

Внимательным отношением ко всем обращающимся, тщательным изучением их квалификации и специальности, отказом от элементов принудительности должна быть создана такая обстановка, которая привлекала бы квалифицированные кадры и посреднические органы. С другой стороны, точное удовлетворение спроса нанимателей, предоставление им неограниченного права подбора рабсилы в посреднических органах и устранение элемента принудительности при приеме посланного—должны в дальнейшем неуклонно соблю-

даться, как единственно целесообразные формы работы по трудовому посредничеству.

Нужно прямо сказать, что регулирование рынка труда со стороны Бирж Труда до сих пор велось в самой незначительной форме. Невзирая на обязательность найма через Биржи Труда, т.-е. невзирая на обязательность прохождения через нее всего спроса и предложения труда и всех сделок по найму, огромная часть спроса, и нередко наибольшая, удовлетворялась помимо и без посредства Бирж Труда в порядке так называемой последующей регистрации. Вот этого-то и следует в дальнейшем избегать. Нельзя никоим образом оставаться на положении органа, штемпелюющего и регистрирующего сделки, совершаемые вне и помимо посреднических органов. Надо так построить свою работу, создать такие условия, при которых весь спрос, все сделки действительно сконцентрировались бы исключительно в посреднических органах и при которых последние занимались бы действительным трудовым посредничеством, а не функциями, порой посредничеству совершенно чуждыми. А этого можно достигнуть повышением качества работы, умелым подбором персонала и заменой в работе по посредничеству методов административного воздействия методом содействия и помощи как работодателям, так и ищущим труда.

Энергичная и правильная постановка работы с неизменным соблюдением принципа доброволь-

ности должны твердо внедрить в сознание широких хозяйственных кругов, что обращение в посреднические органы не влечет за собой никаких принудительных последствий ни материального характера, ни в виде навязывания ненужной рабочей силы, ни других каких-либо затруднений в общей хозяйственной работе. Это также является одним из важных стимулов к общему оживлению и углублению посреднической работы. Порядок строгой очередности при посылке рабсилы должен быть абсолютно отброшен. Взамен его посреднические органы должны руководствоваться исключительно соображениями целесообразности и соответствия посланного предъявленному спросу. Во главу угла должен лечь принцип максимального приспособления к нуждам отдельных частей народного хозяйства, дальнейшее расширение и оздоровление которого одно только в состоянии полностью изжить нашу безработицу.

При осуществлении намеченной VI С'ездом реформы Бирж Труда должна быть проявлена твердая решимость полной реорганизации всего дела трудового посредничества.

Опасения относительно возможных обходов на первых порах посреднических органов, могущего развиться протекционизма и кумовства—неосновательны. Как явления временные, они должны будут исчезнуть по мере развития и укрепления работы государственных посреднических органов. Они будут изжиты активностью профсоюзов и

общим поднятием классового самосознания рабочего класса. Осуществление реформы должно быть поэтому ускорено.

VI С'езд профсоюзов в своей резолюции также указал на абсолютную недопустимость как посреднической деятельности частных предприятий, так и создания посреднических ведомственных органов. Посредничество должно оставаться монопольным делом государства и будет производиться исключительно Народным Комиссариатом Труда и его органами. Без сомнения, эта мера является совершенно необходимой, особенно на первоначальный период, период ломки прежних методов, перестройки работ и укрепления новых основ работы. Но эта же мера возлагает сугубую ответственность на те органы, которые призваны осуществлять трудовое посредничество и которые должны будут активностью действий, правильностью методов и умелым их применением оправдать возложенную на них монополию государственного трудового посредничества, приобретающего сугубо важное значение в обстановке, когда рабочий класс делает величайшее напряжение, направленное на разрешение актуальнейшей задачи дня—поднятие производительности труда, увеличение и расширение выпуска изделий и удешевление их себестоимости.

[„Экономическая Жизнь", декабрь 1924 г.].

---

5. Задачи Бирж Труда.

Вопрос о безработице и мероприятиях по регулированию рынка труда стал в центре внимания партийных, профессиональных и государственных органов как раз к концу хозяйственного 1923—1924 г. и к началу нового операционного 1924—1925 г. Это об'ясняется тем несоответствием, которое установилось между различными сторонами нашей хозяйственной, экономической и политической жизни страны, и тем резким увеличением общего количества безработных, которое мы имели на протяжении последнего хозяйственного года на рынке труда; так напр., на 1 января 1923 г. по СССР числилось безработных 641.000 человек, на 1 июля 1923 г. по СССР—1.050.000, на 1 января 1924 г.—1.240.000 и на 1 апреля 1924 г.—1.369.000 человек.

Правда, мы должны помнить, что не все зарегистрированные на Биржах Труда есть безработные. Все принимавшиеся до сих пор меры оказались безуспешными в смысле ограждения Бирж Труда от элементов наносных, примазавшихся, чуждых пролетариату, ничего общего не имеющих ни с хозяйственным, ни с административным аппаратом, ни с одной из тех профессий,

для которых Биржа Труда является источником предоставления работы, элементов, пришедших на Биржу Труда в поисках льгот, пособия и преимуществ, но отнюдь не работы. Ведь 23% общего числа зарегистрированных на 1 апреля 1924 г. есть лица, не имеющие в прошлом никакой работы по найму (бесстажные). Если даже сбросить отсюда 8%, которые приходятся на долю подростков, то и тогда мы имеем 15%, или $^1/_6$ часть, всех зарегистрированных лиц без стажа. Конечно, количество лиц, запружающих Биржу Труда и относящихся к наносному элементу, не измеряется этими 15%, как не измеряется оно вообще никакими статистическими данными. Немало этих элементов и среди „чернорабочих", и среди „совслужащих" и среди других профессий.

Наркомтруд наметил новые формы работ Бирж Труда. Мы ни на минуту не допускаем и мысли о том, чтобы трудовое посредничество могло в Советском Союзе стать делом частным или даже профсоюзным. Отказ государства от функций по регулированию рынка труда не соответствует ни экономическим, ни политическим интересам Союза, точно так же, как и невозможно прекращение мероприятий по борьбе с безработицей. Если даже сойти с точки зрения государственной, то эта мера вредна отдельно и для интересов нашего народного хозяйства и для профсоюзов. Промышленность не может быть заинтересована ни в дезорганизации рынка труда, ни в образовании частных контор по найму, ни в найме у фабричных ворот, ни, наконец, в одностороннем

регулировании дела комплектования рабочей силы профессиональными союзами. Профессиональные союзы силой вещей стали бы перед необходимостью строить свои органы по регистрации и распределению рабочей силы и неминуемо пришли бы в коллизию с огромными кадрами неорганизованных в профессиональные союзы безработных (всего членов профсоюзов среди зарегистрированных 42,1%) главным образом прибывающих из деревень и демобилизующихся из Красной армии. Кроме того, эти кадры, не охваченные влиянием профсоюзов, создали бы конкуренцию организованной части пролетариата в области заработной платы.

Вот почему перед Биржами Труда встает задача быстрого, резкого перехода на формы работы по приспособлению к функциям органа по государственному трудовому посредничеству.

На первом месте в этой работе выдвигается надлежащая постановка Биржей Труда дела подбора со стороны нанимателей, как первый шаг к настоящему трудовому посредничеству. Правильная организация дела подбора, широчайшее его распространение, активное участие в нем обеих сторон (нанимателя и Биржи), втягивание в дело нанимателей, максимальное приспособление к наилучшему удовлетворению спроса и действительное приближение работы Биржи к основным нуждам в рабсиле нашего народ-

ного хозяйства, государственного, советского и торгового аппарата—есть одна из первоочередных задач в работе Бирж Труда в настоящий момент.

Но Биржа Труда в состоянии будет перейти на действительные формы трудового посредничества, когда она сама будет разгружена от вышеуказанных наносных элементов и от малоценной, загружающей ее работы. Поэтому, сейчас, как никогда, делается особенно важной задача чистки состава зарегистрированных, не говоря уже о том, что ни по политическим, ни по финансовым соображениям не терпимо в дальнейшем столь распухшее и в значительной мере фиктивное количество зарегистрированных на Биржах Труда союза безработных.

Разрешение найма чернорабочих на временные работы (до 2 недель) помимо Биржи Труда, установление более редких сроков явки (до 6 месяцев), кардинальный пересмотр и сужение состава зарегистрированных—являются основными предпосылками к переходу на новые методы работы.

Нужно поднять решительную и твердую кампанию за то, чтобы связь между фактом состояния на учете Биржи и получением льгот была полностью искоренена. Необходимые льготы и преимущества, поскольку находят необходимым и целесообразным предоставлять их тем или иным группам, должны итти помимо и независимо от факта со-

стояния на учете Биржи Труда. Бирже Труда, как органа по трудовому посредничеству, заниматься предоставлением этих льгот не только не нужно, но абсолютно вредно, так как они-то и являются главнейшим стимулом, толкающим фиктивные элементы на Биржу Труда и засоряющим ее.

Одновременно устанавливается более жесткий порядок дальнейшей регистрации на Бирже Труда, рост зарегистрированных на которой может в дальнейшем итти исключительно за счет квалифицированных кадров ценных, стажных элементов.

Биржа Труда должна приступить к систематическому и постоянному отбору резервных кадров наиболее квалифицированной части безработных, на основе которых и должна базироваться работа по трудовому посредничеству. Эти резервные кадры, в максимальной степени приспособленные к нуждам и потребностям местного производства, строительства советского и торгового аппарата, и должны служить тем источником, откуда наниматели черпают рабсилу на основе правильно поставленного широкого подбора.

На-ряду с усилением работы по регулированию рынка труда с переходом на активное трудовое посредничество должны быть до максимума усилены и расширены функции Бирж Труда в области проведения мероприятий по борьбе с безработицей.

Мероприятия эти должны итти в направлении усиления и расширения общественных работ изыскания для них средств, главным образом из

местных источников, развития трудовых и производственных коллективов (артелей) из безработных, энергичной борьбы с сверхурочными работами и совместительством, и, наконец в направлении улучшения и поднятия на должную высоту работы по удовлетворению поступающего спроса, в виде перехода от нынешнего пассивного метода работы к активному выявлению спроса на рабсилу со стороны нашего народного хозяйства, государственных и кооперативных организаций. Таким образом, Биржа Труда станет действительным энергичным органом по государственному трудовому посредничеству.

Таковы основные задачи, стоящие в настоящих условиях перед Биржами Труда.

[„Известия ЦИК СССР“ от 18 июля 1924 г., № 2197].

---

6. К организации Посреднических Бюро по найму*).

По всему СССР сейчас происходит реорганизация работы Биржи Труда в смысле переустройства ее аппарата и приспособления ее к чисто посредническим функциям. Одновременно производится жесткая чистка состава зарегистрированных, и уже первые опубликованные на-днях результаты обследования зарегистрированных по Москве, где в первую очередь пришлось снять 40% из числа всех состоявших на учете Московской Биржи Труда с наглядностью подтверждают все предположения о том, что Биржа Труда в том виде, как она строилась до сих пор, являлась местом, куда тянулся самый разношерстный элемент главным образом ради льгот.

Проводимая НКТ реформа коснулась состава зарегистрированных, рост коих в посреднических

*) Говоря о Посреднических Бюро по найму, нужно помнить, что речь идет не о переименовании Бирж Труда, а о переустройстве ее для работы на новых принципах, которые мы намечаем в этой и в последующей статьях, как основу работы органов по трудовому посредничеству.

В результате реорганизации Биржи Труда целиком перешли на эти методы работы, но в Посреднические Бюро переименованы только отдельные ее секции: рабис, просвещенцы, домашний труд и кое где интеллигентный труд.

органах в дальнейшем будет возможен исключительно за счет квалифицированных групп и производственно ценных элементов, методов работы самих посреднических органов в смысле предоставления нанимателям мексимальной свободы подбора соответственной рабочей силы и допущения найма с последующей регистрацией квалифицированных рабочих и полного упразднения связи между состоянием на учете в посреднических органах и получением льгот, пособий и проч.,—но все эти мероприятия носят только предварительный характер.

В центре реформы, конечно, стоит вопрос об организации Посреднических Бюро по найму, предусмотренной Постановлением Наркомтруда СССР от 21 августа 1924 года, опубликованным в „Известиях ЦИК СССР“ от 22 августа 1924 года. Этим Постановлением устанавливается новая организационная форма в работе по трудовому посредничеству с принципом добровольности обращения обеих сторон—и нанимателей и ищущих труда.

Работа Посреднических Бюро подлежит оплате за счет нанимателей, но никоим образом не рабочих. Добровольным является не только обращение к Посредническому Бюро для обеих сторон, но для нанимателя—и прием посланного, а для безработного—поступление. Бюро работает по директивам Комитета Биржи Труда, но не имеет никаких административных прав. Основная его задача — активное трудовое посредничество по принципу максимально целесообразного удовле-

творения спроса на труд. Это определяет и характер, и метод работы, который должен быть наиболее упрощенным и наиболее гибким.

Может возникнуть опасение, не превратятся ли Посреднические Бюро в процессе работы в те же Биржи Труда, с той же засоренностью состава, какую мы наблюдаем сейчас, — из 1.400.000 зарегистрированных придется, очевидно, снять с учета около 600.000. Рассмотрение основных принципов, легших в основу организации Посреднических Бюро, приводит к выводу, что эта возможность исключена.

Биржи Труда, как общее правило, имели своей задачей охват всех ищущих труда, всей так называемой свободной части рынка труда. Это приводило к неразборчивой регистрации всех и вся, к засоренности состава зарегистрированных, раздувавшей настоящие размеры безработицы в СССР и не дававшей возможности правильной постановки работы по посредничеству.

Другое дело—Посредническое Бюро. Никаких задач по „охвату всего рынка труда", учету „всей свободной рабочей силы" на них не возлагается. По духу и характеру своей работы Посреднические Бюро, имеющие, согласно Постановления НКТ СССР от 21 августа 1924 г., целью „создание для госучреждений, хозорганов, кооперативных организаций и частных нанимателей необходимых условий рационального подбора рабочей силы" и ставящие себе задачей „тщательный подбор работников в полном соответствии с заявленным нанимателем спросом", должны быть

органами наиболее гибкими, максимально приспособленными к хозяйственной обстановке и наиболее упрощенными. Естественно, что и состав рабочей силы, сосредоточивающийся на учете Посреднических Бюро, будет отборным, проверенным и наиболее квалифицированным. Случаи отказа в регистрации, недопустимые с точки зрения принципов работ Бирж Труда, будут обычным явлением в Посредническом Бюро по найму при несоответствии требованиям, продиктованным самой сущностью работы Посреднического Бюро по найму.

Самый состав обращающихся для регистрации здесь должен быть другой. В Посредническое Бюро не обратится ни один из всех тех разношерстных элементов, которые наводняют Биржу в поисках льгот и проч. Не обратится потому, что он их здесь не получит. Единственным стимулом к обращению в Посредническое Бюро явится, таким образом, желание получить работу, и в этом — главный залог высокого качественного состава зарегистрированных в Посреднических Бюро.

Посреднические Бюро должны работать на основе добровольности. Обращение в Бюро—добровольное как со стороны рабочих, так и нанимателей. Это значит, что наниматель может брать необходимую рабочую силу и через Посредническое Бюро, и помимо него. Это положение заставит работников Посреднического Бюро быть особенно активными.

Механическая работа по удовлетворению спроса, порой чисто канцелярский подход к важнейшему государственному спросу, автоматическая посылка в порядке очередности—таковы характерные черты, часто встречающиеся при описании работ любой Биржи Труда. Действительность немногим отличается от этих характерных черт. Может ли это повторяться в Посредническом Бюро? Мы уже указывали, что п. 5 „Постановления о Посреднических Бюро" возлагает на них задачу „тщательного подбора работников в полном соответствии с заявленным нанимателем спросом", а в пункте 6, что „нанимателям предоставляется право свободного, без всяких ограничений, подбора себе работников из числа лиц, зарегистрированных в Посредническом Бюро". Посылка должна быть наиболее упрощенной (пункт 14), а прием на работу посланного Бюро для нанимателя не обязателен (п. 4). Нужно полагать, что всех этих условий вполне достаточно, чтобы с уверенностью сказать, что вышеприведенные черты, характеризующие методы посылки Бирж Труда, резко отличаются от того, как организуется и должна ставиться работа по удовлетворению спроса, важнейшей части посредничества, в Посредническом Бюро по найму.

Упрощенным способом регистрации и посылки на работу, активностью, максимальной точностью при удовлетворении спроса, добровольностью обращения, отсутствием принудительности при приеме посланных, повышенной квалификацией

персонала, благодаря платности, постоянным усовершенствованием методов работы на почве изживания могущего образоваться частного рынка,— Посреднические Бюро по найму добьются действительного сосредоточения в них всего спроса и предложения труда, чем будет достигнуто осуществление важнейшей в настоящий момент государственной задачи—действительной, реальной, а не бумажной монополии государственного трудового посредничества.

[„Экономическая Жизнь“ от 14 октября 1924 г.].

---

7. На пути к активному трудовому посредничеству.

В результате широкого обсуждения вопроса о методах регулирования рынка труда и борьбы с безработицей, высшими партийными органами (Комиссией при ЦКК РКП и ЦК РКП) намечена новая линия работы наших органов, призванных регулировать рынок труда*). Она сжато может быть выражена в форме перехода Бирж Труда от механического, пассивного, порой чисто канцелярского, метода удовлетворения спроса на рабсилу в порядке очередности к живому, активному трудовому посредничеству с втягиванием в работу по посредничеству самих нанимателей. Эта реформа Бирж Труда имеет целью не только оживление рынка труда, столь необходимое при застойном характере нашей безработицы, но и создание условий, наиболее обеспечивающих развертывающуюся промышленность возможностью укомплектования соответствующей квалифицированной рабочей силой. В решениях высших органов не только намечена цель, но

*) Вопрос реорганизации Бирж Труда детально разрабатывался в Комиссии по заработной плате при ЦКК РКП. Это постановление было предварительное, как подготовительное к полной отмене обязательности найма.

и созданы основные предпосылки, обусловливающие возможность проведения реформы Бирж Труда и реорганизации методов ее работы.

Основные моменты новой линии выражены в следующем:

1. Распространение последующей регистрации на все квалифицированные профессии с распространением и на не состоящих на учете, в случае отсутствия таковых на Бирже.

2. Повсеместное разрешение найма на временные работы (2 недели) помимо Бирж Труда.

3. Проведение конкретной реальной чистки состава зарегистрированных по всему Союзу со снятием бесстажных, малостажних и малоценных элементов и ищущих пособий, а не работы, отказывающихся и проч. (не меньше 30—25% зарегистрированных).

4. Самые жесткие требования при дальнейшей регистрации с тем, чтобы рост зарегистрированных был допущен исключительно за счет квалифицированных групп и лиц с продолжительным стажем.

5. Полное упразднение связи между фактом состояния на учете Биржи и получением льгот.

6. С разгрузкой Биржи от второстепенных кадров и малоценной, загружавшей ее до сих пор работы начать активную энергичную работу:

а) по отбору и образованию резервного кадра действительно квалифицированной рабочей силы, стажных безработных и вообще наиболее ценного элемента, могущего быть втянутым и полезным в ближайшем будущем народному хозяйству,

транспорту, государственному, кооперативному и торговому аппарату.

б) энергичная работа по выявлению спроса хозорганов и максимально гибкое отношение к его удовлетворению самым полным образом, втягивая в это дело самих хозяйственников и поднимая подбор на должную высоту;

в) реорганизация аппарата Биржи в связи с приспособлением ее к работе в качестве органа по посредничеству в деле предоставления соответствующей рабочей силы.

В постановлениях и распоряжениях Народного Комиссариата Труда СССР за период с конца июня до средины августа 1924 г. реорганизация работы Бирж Труда в духе вышеуказанных решений нашла свое законченное выражение. Здесь на первом месте, как бы первой ласточкой реформы, нужно отметить Постановление НКТ СССР от 24 июня 1924 г. „о расширении права участия нанимателя в подборе рабочей силы, направляемой на работу Биржами Труда" и циркулярное письмо от 30 июня 1924 г. о проведении вышеуказанного Постановления от 24 июня. Этими двумя постановлениями уничтожается та грань, которая лежала между работой Биржи Труда и интересами нанимателей, заинтересованных в получении отборной рабсилы и лишенных ранее этого права в силу существовавших ограничений права отбора (при групповых требованиях не менее, чем на 10 человек, косность работников и проч.). Эта мера должна до максимума приблизить хозяйственников к работе

органов НКТ, а в этом—главнейший залог успешности работы по трудовому посредничеству.

Постановлениями Народного Комиссариата Труда от 17 июля 1924 г. за № 322/258 „о разрешении найма квалифицированных рабочих в порядке последующей регистрации“ и от того же числа за № 321/257 „о предоставлении права найма помимо Бирж Труда лиц, привлекаемых на временные работы, не требующие квалифицированного труда“—преследуются две цели. С одной стороны, необходима разгрузка Бирж Труда от малоценной, с точки зрения хозяйственной, загружавшей ее работы по посылке на временные работы (до двух недель), с другой стороны, надо было обеспечить беспрепятственное и свободное комплектование квалифицированной рабочей силы для разных отраслей народного хозяйства в соответствии с требующейся квалификацией на период возможного осеннего расширения промышленности и происходящей перестройки работы Биржи Труда. В циркуляре НКТ СССР от 30 июля 1924 г. № 240/262 указывается, что порядок последующей регистрации распространяется не только на лиц, состоящих на учете Бирж Труда, но и не состоящих на таковой, в случае отсутствия на учете Бирж Труда для данного спроса соответствующей квалификации и специальности кандидатов. Таким образом хозорганы получают возможность свободного привлечения квалифицированной рабочей силы, как общее правило, для рабочих с квалификацией выше 5 разряда, а для

отдельных профессий и ниже. Но для Биржи Труда эти постановления создают главнейший стимул к тому, чтобы так построить свою работу, так наладить подбор, так организовать посредничество, чтобы и для работодателей, и для ищущих труда наиболее выгодной и целесообразной формой найма был наем через государственный посреднический орган.

Серьезное значение в изменении характера работы Бирж Труда имеет Постановление Народного Комиссариата Труда, НКФ, ВЦСПС и НКВД от 4 августа 1924 г., № 346/265, „о порядке предоставления трудящимся льгот по квартирной плате, коммунальным услугам и оплате налогов". Этим постановлением устанавливается новый порядок получения этих льгот, и устраняется малейшая зависимость этих льгот от факта состояния на учете Бирж Труда. Эта мера должна оградить Биржу от всех элементов, засорявших ее, раздувавших нашу безработицу и обращавшихся на Биржу исключительно из-за тех или иных льгот, которые можно было через нее получить. Она устраняет, таким образом, главную причину, мешавшую нашим органам сосредоточивать у себя наиболее ценную рабочую силу, ищущую действительно только работы, а не тех или иных льгот. С другой стороны, этим постановлением четырех ведомств возлагается большая ответственность за правильность предоставления льгот на те органы, которые эти льготы предо-

ставляют, и которые раньше косвенным образом укрывались за Биржей Труда.

Эту же цель преследует и Циркуляр Народного Комиссариата Труда СССР от 18 июля 1924 г., № 324/259, „о прекращении выдачи билетов безработных лицам, состоящим на учете Бирж Труда". Билет часто и является той спасительной бумагой, с которою можно и от налогов увильнуть, и квартирную плату снизить, и коммунальными услугами попользоваться бесплатно, и свое „социальное" лицо скрыть. Для настоящего же безработного, действительно ищущего работы и работавшего ранее по найму, этот билет ничего не представляет, так как работу он получит не по билету, а по сговору с заведующим соответствующей секции, а право на льготы ему обеспечено вышеприведенным об'единенным постановлением ведомств от 4 августа 1924 г. Эта мелкая деталь в работе, предусмотренная в циркуляре НКТ от 18 июня, имеет существеннейшее значение в технике и существе работы Бирж Труда, так как должна сказаться на изменении характера всего состава зарегистрированных, представляющих собою базу работы Биржи Труда.

Одна из серьезнейших мер проводится Постановлением НКТ СССР от 7 августа 1924 года, № 349/266, „о снятии с учета Биржи некоторых категорий безработных и прекращении регистрации последних", и инструкцией к этому постановлению от 11 августа 1924 г., № 350/207. Этим Постановлением, предлагающим снять с учета Биржи Труда, а также впредь не регистрировать

не состоящих членами профессиональных союзов или демобилизованными из Красной Армии и Флота: а) совершенно не работавших по найму; б) чернорабочих, проработавших по найму менее 3 лет; в) советских служащих, проработавших по найму менее 5 лет,—должен быть резко видоизменен характер всей массы, зарегистрированных на Биржах Труда Союза, безработных (всего по Союзу до чистки числилось около 1.400.000 безработных) в сторону отцеживания малоценных для нашего производства элементов, исключения из состава зарегистрированных ищущих пособия, льгот, а не работы, и сосредоточения на Бирже Труда наиболее ценных квалифицированных групп рабочих. При соответствующей подготовке вопроса, всестороннем освещении его в печати и на собраниях, чистка состава, проведенная в тесном контакте с заинтересованными государственными и профессиональными органами, должна резко сказаться не на только изменении характера и численности зарегистрированных кадров, но и на создании условий, делающих возможным переход к активному трудовому посредничеству. Освобождение Бирж от запружавших ее малоценных в производственном отношении элементов и тех групп, которым стремление к работе было чуждо, должно будет поднять авторитет этого органа и сделать возможным максимальное приспособление работы по трудовому посредничеству к тем требованиям, которые пред'являются со стороны нашего транс-

порта, промышленности и государственного аппарата.

Постановление НКТ от 4 июля 1924 г., № 296/253, „о практическом испытании безработных“ имеет целью установление на Биржах Труда испытания безработных путем проверки его квалификации на фабрике, заводе или мастерской. Это должно безусловно поднять на высоту работу посреднических органов, так как дает гарантию в правильности квалификации посылаемых рабочих. Несколько видоизмененно, но весьма успешно эта мера осуществляется уже в Ленинграде и дает блестящие результаты.

На-ряду с постановлениями о расширении права подбора, о предоставлении квалифицированным рабочим права поступления с последующей регистрацией, а чернорабочим на две недели—помимо Биржи Труда, с уничтожением связи между льготами и состоянием на Бирже Труда, с проведением чистки состава и прекращением выдачи билетов,— Постановлением Народного Комиссариата Труда СССР от 21 августа 1924 г., № 354/269, „об организации Посреднических Бюро по найму при Биржах Труда“ вносится новая организационная форма в работу по трудовому посредничеству с принципом добровольности обращения обеих сторон—и нанимателей, и ищущих труда. Работа посреднических Бюро подлежит оплате за счет нанимателей, никоим образом не рабочих. Добровольным является не только обращение в Посредническое Бюро для обеих сторон, но для нанимателя—

и прием посланного, а для безработного — поступление. Бюро работает по директивам Комитета Биржи Труда, но не имеет никаких административных прав. Основная его задача — активное трудовое посредничество по принципу максимально целесообразного удовлетворения спроса на труд. Это и определяет и характер, и метод работы, который должен быть и наиболее упрощенным, и наиболее гибким.

Вне сомнения, это Постановление является кардинальным в области проведения реформы Бирж Труда и реорганизации работы по посредничеству. При умелом подборе руководящего персонала, при живом подходе к организации этих Бюро, при создании соответствующей благоприятной обстановки, которая привлекла бы в Бюро и рабочих, и нанимателей, — мы получим ту первичную новую форму, на основе которой и должна будет строиться живая, энергичная работа по активному государственному трудовому посредничеству.

[„Вопросы Труда“ № 9, сентябрь 1924 г.].

---

8. Посредническое Бюро по найму и Биржи Труда.

Вот уже несколько месяцев, как на страницах партийной, профессиональной и советской печати усиленно обсуждается вопрос о безработице и мероприятиях по борьбе с ней. Главное внимание при этом уделяется Бирже Труда, как органу, задачей которого является регулирование рынка труда путем учета всего предложения труда и спроса на труд, т.-е. путем выявления всей наличной свободной рабочей силы и свободных мест в Республике. Как органы государства, Биржи Труда, благодаря установленной государством монополии найма, т.-е. обязательности найма через Биржу Труда, являются фактически единственным учреждением, через которое безработные могут получить работу, которое учитывает всю безработную массу и которое оказывает помощь безработным в разных видах и формах.

Естественно поэтому, что вся критика мероприятий, регулирующих наш рынок труда, направилась главным образом по линии работ Бирж Труда. Однако не следует ни на одну минуту забывать, что работа этих органов тесно переплетена с характером и состоянием современной безработицы и что нельзя обсуждать работу Биржи,

не касаясь состава, квалификации, социальных группировок зарегистрированной на Бирже Труда массы, как нельзя анализировать безработицу и мероприятия борьбы с ней, не касаясь методов работы Бирж Труда.

К моменту назревания реформы Бирж Труда и реорганизации ее работ, к самому разгару дискуссии о Биржах Труда, т.-е. к июлю этого года, мы имели на учете Бирж Труда по всему Союзу около 1.424.000 зарегистрированных. По своему составу вся зарегистрированная масса распадалась на лиц так называемых интеллигентных профессий, индустриальных профессий и чернорабочих. Среди 1.424.000 зарегистрированных на интеллигентный труд падало 487.000 чел., индустриальные профессии—364.000, чернорабочих—395.900 и прочие—177.100.

Если принять во внимание, что при такой массовой безработице и столь многочисленных обращениях на Биржу Труда последние вряд ли в состоянии были подвергнуть какому-либо испытанию регистрировавшихся для выяснения их профессии и квалификации, и что в большинстве случаев приходилось записывать безработного или на основании ненадежных документов, или на веру,—то характер и состав зарегистрированной массы станет еще яснее. Мы имеем, просто говоря, почти на 1.500.000 безработных очень и очень ничтожное количество более или менее ценной для производства рабочей силы,—до того ничтожно это количество, что Биржи Труда порой не

в состоянии удовлетворять требования на самое незначительное количество квалифицированных.

Тяжесть положения усугубляется еще тем, что количество зарегистрированных на Биржах Труда увеличивается в то самое время, когда промышленность, расширяясь, втягивает все новые и новые кадры рабочих в производство. То-есть, крепнет народное хозяйство, растет промышленность и почему-то увеличивается безработица. И вместе с тем незначительность процента квалифицированных профессий среди всей массы зарегистрированных на Биржах Труда грозит в будущем кризисом и недостатком рабочей силы для промышленности при ее дальнейшем расширении. Получается очень своеобразное положение, когда при массовой безработице есть угроза кризиса из-за недостатка в рабочей силе.

Чем же это об'яснить? Прежде всего—характером безработицы. Безработица вызвана главным образом приливом деревенского населения в города, окончанием империалистической и гражданской войн и последовавшей затем демобилизацией армий, массовым сокращением штатов государственных учреждений, недостаточным развитием всего нашего хозяйства в целом и замечающимся возвратом распылившейся в годы голода части промышленных рабочих. Но влияние этих причин на состав безработных не одинаковое.

В то время, как прилив деревенского, неквалифицированного элемента носит массовый характер, квалифицированные рабочие прибывают на Биржи Труда в самом незначительном количестве, точно также, как прилив лиц интеллигентных профессий во многом превосходит рост индустриальных профессий. Отсюда — преобладание неквалифицированных рабочих среди общей массы зарегистрированных и связанный с этим затяжной характер всей безработицы.

Но самое печальное—это наличие среди зарегистрированных на Биржах Труда всего Союза огромного количества так наз. мнимых безработных. Пришедшие на Биржу из-за льгот, пособий и разных благ, они раздувают истинные размеры безработицы и чрезвычайно усложняют общую постановку дела регулирования рынка труда, противодействуя и препятствуя в проведении всяких планомерных мероприятий по борьбе с безработицей.

Общее положение на рынке труда характеризуется, таким образом, следующими основными положениями: массовая безработица — 1.424.000 по отношению ко всему составу членов профсоюзов составляет 24%,— преобладание неквалифицированных среди зарегистрированных, приток интеллигентных профессий за счет сокращения штатов, прилив из деревень, рост промышленности, возможный недостаток квалифицированных рабочих и, наконец, наличие среди

зарегистрированных многочисленных кадров мнимых безработных, раздувающих истинные размеры безработицы.

В свете этих фактов назрела необходимость коренного изменения положения вещей и в смысле способов выявления самого рынка труда и в смысле методов работы Биржи Труда, как органа, регулирующего его, и в смысле изменения способов борьбы с безработицей.

Реформа охватила Биржу Труда, зарегистрированную массу и формы борьбы с безработицей.

В отношении к Биржам Труда. Поставлена задача перехода от государственной монополии обязательности найма исключительно через Биржу Труда на другие методы. Чтобы обеспечить рабсилой возрождающееся народное хозяйство и притом рабочей силой, действительно соответствующей квалификации, стали необходимыми экспертиза и специальное испытание безработных, отбор резервных кадров наиболее квалифицированных групп безработных, установлен порядок совершенно свободного и неограниченного права отбора для нанимателей рабсилы и право последующей регистрации для рабочих квалифицированных профессий. Стало необходимым, с целью разгрузки Биржи Труда от малоценной для нее работы, освобождение ее от работы по посылке на временные работы неквалифицированных рабочих. Во всей остроте стал вопрос

о резком изменении самих методов работы Бирж Труда в смысле перехода от механического пассивного, в порядке мертвой очереди удовлетворения спроса, к активной работе по действительному посредничеству.

На-ряду с реорганизацией методов работы Бирж Труда всплыл вопрос о новой форме государственного посредничества через государственное Посредническое Бюро по найму, действующее пока параллельно с Биржей Труда, но целиком основанное на принципе добровольности обращения в него обеих сторон—и рабочих и нанимателей. К детальному рассмотренню этих Бюро мы вернемся ниже.

В отношении состава зарегистрированных. Государство заинтересовано в учете безработных—всех действительно ищущих приложения своему труду. Оно заинтересовано еще больше в сохранении квалифицированной рабочей силы, как основной базы всего нашего хозяйственного строительства. Но оно абсолютно не заинтересовано в искусственном скоплении на Биржах Труда огромных кадров, чуждых производству и всему нашему строительству, малоценных с точки зрения как сегоднешних наших производственных интересов, так и завтрашних перспектив. Оно тем более мало заинтересовано в том, чтобы удержать на учете всю эту мнимую часть безработных.

Поэтому намечено и приступлено к сужению круга регистрируемых с тем, чтобы он в даль-

нейшем охватил исключительно квалифицированных рабочих, лиц умственного труда с продолжительным стажем как для советского служащего, так и для преподавателя, артиста или врача, и небольшую часть действительно чернорабочих (а не мнимых), работавших ранее по найму, и, наконец, отдельные категории, впервые предлагающие свой труд, как подростки, окончившие школу фабзавуча, окончившие школу 2-й ступени или окончившие специальные учебные заведения.

Вместе с тем предпринята массовая чистка состава уже зарегистрированных с целью снятия всей наносной, непролетарской части, малоценной в производственном отношении, лиц, никогда не работавших по найму или работавших очень незначительное время, не имеющих никакой квалификации, и примазавшейся части, пришедшей на Биржу Труда в поисках льгот.

С сужением круга зарегистрированных, с очищением Биржи Труда от засоривших ее элементов и с сосредоточением на учете отборных резервных кадров квалифицированных безработных, подвергнутых специальному обследованию или испытанию, — станет возможна действительная перестройка работы. Чистка состава является предпосылкой к реорганизации работы по трудовому посредничеству.

Чистка состава зарегистрированных на Биржах Труда должна вскрыть ряд своеобразных черт работы этих органов. Биржи Труда стремились

к охвату всего рынка труда, их целью являлось иметь на учете всех ищущих труда, всю свободную в данный момент „наличную рабочую силу“ с целью „планового снабжения рабочей силой народного хозяйства“, а получалось, что вместо свободной наличной рабочей силы к ним тянулся за льготами, пособиями и спасительными бумагами самый разношерстный элемент—от вчерашней и сегоднешней буржуазии до лиц без определенных занятий включительно. Особенно характерны предварительные результаты чистки состава зарегистрированных в Москве на крупнейшей Бирже Союза, где в результате индивидуально произведенного обследования, очевидно, придется снять чуть ли не 50% зарегистрированных и где среди безработных оказались лица, имеющие по две наемных прислуги, собственные магазины или „голодные“, пребывающие в период безработицы за собственный счет в крымских санаториях.

Вот предварительные итоги неоконченного еще обследования в Москве. Всего было обследовано 107.661 безработный. По заключениям обследователей следует снять с Биржи Труда 42.117 чел., или 39,2% общего числа обследованных, и из них членов союзов—13.621, или 12,7%, и не-членов союзов—28.496, или 26,5% [1]).

Из общего количества снимаемых с учета Биржи работников: индустриальных—8.588, или 20,3% (членов союза 7% и не-членов—13,3%); транспорта

[1]) В окончательном итоге в Москве было при чистке и обследовании снято с учета до 40.000 зарегистрированных, по всему Союзу было снято 700.000 зарегистрированных.

и народной связи—1.249, или 2,9% (членов союза 1,3% и не-членов—1,6%); интеллигентного труда—18.802, или 44,8% (членов союза—17,1% и не-членов 27,7%); чернорабочих—11.773, или 28% (членов союза 5,1% и не-членов—22,9) и прочих профессий—1.705, или 4% (членов союза—1,8% и не-членов—2,2%).

Снято с пособий, с оставлением на учете Биржи Труда 4.267 чел. (членов союза—2.902 и не-членов—1.365).

Необследованными остались 17.399 чел.

В итоге обследования обнаружилась неимоверная загрузка лишней ненужной и порой вредной работой аппарата Бирж, переполнение ее элементом, чуждым какой бы то ни было работе, мешавшим ориентироваться во всей массе безработных, и чрезвычайно раздувавшим размер настоящей безработицы в стране. Работники Бирж всегда бывали как бы в плену у этой накипи, социально чуждой пролетарской части безработных, которая никогда не давала возможности заняться активной работой по посредничеству и которая тем больше кричала и жаловалась, чем меньше стремилась получить работу. Помимо ряда об'ективных условий в виде низкого уровня развития народного хозяйства, неправильности методов работы и слабости аппарата, наличие вышеуказанных элементов на учете Биржи Труда было одной из главнейших причин, мешавших Бирже Труда стать действительным органом борьбы с безработицей и трудового посредничества и приведших к необходимости поставить на очередь

вопрос о реорганизации всей системы работы этих органов.

В отношении мероприятий борьбы с безработицей. Как ни ценна любая форма помощи безработным, пришлось из-за вышеуказанных соображений о засорении состава зарегистрированных изменить порядок предоставления льгот по квартирной плате, коммунальным услугам (оплата водопровода, электричества, канализации) и налогового характера. Прежде эти льготы давались всякому безработному, состоявшему на учете Биржи Труда. Это и привлекло на Биржу Труда весь указанный наносный элемент.

С установлением такого порядка, когда льготы будут даваться, независимо от того, состоит или не состоит на учете Биржи Труда данный безработный, интерес записываться на Биржу у этих категорий отпадет. Льготы по оплате коммунальных услуг может и должен получать каждый безработный, но это должно достигаться разными путями, но отнюдь не путем регистрации на Бирже Труда. О льготах по жилищной плате может удостоверить домоуправление, жилтоварищество, по налогам—финансовый инспектор, по состоянию безработным—профессиональный союз и т. д. С посредничеством льготы связывать нельзя никоим образом, так как это для него вредно и затрудняет его работу.

Изменяется также порядок оказания помощи путем пособий из средств социального страхования, так как они связывались с состоянием на Бирже Труда, распространялись пропорционально

на все категории зарегистрированных и охватывали значительные группы из числа снимаемых с учета.

Пособия социального страхования охватывали по всему Союзу огромные кадры безработных, больше одной пятой всей массы зарегистрированных на Биржах Труда, и выдавались исключительно в виде денежных пособий. Намечены формы трудовой помощи безработным с максимальным использованием средств, выдававшихся в виде пособия.

Активно в процессе реформы втянуты в работу по трудовому посредничеству и хозяйственники. Им предоставляется право подбора рабсилы, не ограниченное ни сроком, ни продолжительностью состояния безработного на Бирже Труда, ни его очередью. Усилено специальным давлением руководящих органов его участие в комитетах, в некоторых городах введены представительства хозяйственников в секциях, привлечены они также к участию в экспертизе безработных. Но этого, конечно, недостаточно. Поскольку во главу угла работы посреднических органов выдвигается задача максимального приспособления к потребностям в рабсиле народного хозяйства, содействие и участие хозорганов должно быть еще значительнее, ибо от их активности зачастую зависит успех всей работы.

Все эти мероприятия вместе с предоставлением нанимателям широкого права свободного подбора рабсилы на Бирже Труда являются только началом реорганизационной работы в этой области.

Самое основное, это—энергичный и резкий переход Бирж Труда к активному государственному трудовому посредничеству.

Для этого при Биржах Труда должны быть организованы образцовые Посреднические Бюро по найму, в задачи которых входит тщательный подбор работников в полном соответствии с заявленным нанимателем спросом. Никаких административных функций Бюро нести не будут, а обращение к ним явится добровольных как со стороны нанимателей, так и ищущих работу. Посреднические функции должны будут оплачиваться нанимателями.

Чем отличаются Посреднические Бюро по найму от Бирж Труда и нет ли опасности, что эти Посреднические Бюро, организующиеся при Комитетах Бирж Труда в процессе работы не превратятся в органы, копирующие недостатки своего предшественника?

Анализируя основные принципы, легшие в основу организации Посреднических Бюро, можно с большой вероятностью уже заранее утверждать, что эта возможность исключается, благодаря отсутствию здесь тех предпосылок, которыми сейчас обусловливается слабость работы аппарата Биржи Труда и вышеуказанная засоренность состава зарегистрированных на ней.

1. В отношении качественного состава зарегистрированных Биржи Труда, как указывалось уже выше, имели своей задачей охват всех ищущих труда, всей так называемой свободной части рынка труда. За небольшими

исключениями, в отдельных пунктах и только в последнее время установленными ограничениями по отношению к отдельным категориям (приезжим) Биржи Труда, как общее правило, регистрировали всех и вся. Огромное количество обращавшихся на Биржу Труда, вызванное рядом причин, в том числе и разными благами, которые сулило пребывание на учете, делало невозможным установление квалификации, и других сторон лиц „ищущих труда".

Другое дело Посредническое Бюро по найму. Согласно Постановления Коллегии Народного Комиссариата Труда от 24 июля 1924 г. в Посреднических Бюро „регистрация лиц, ищущих труда, должна производиться в полном соответствии с их действительной квалификацией и специальностью, при чем безработные, зарегистрированные в Бюро, должны соответствовать заявляемому спросу. Это должно проводиться путем личного опроса, удостоверений с прежней службы, рекомендаций и т. д.".

Никаких задач по „охвату всего рынка труда", учету „всей свободной рабочей силы" на них не возлагается. По духу и характеру своей работы Посреднические Бюро, имеющие согласно Постановления НКТ СССР от 21 августа 1924 года, целью „создание для госучреждений, хозорганов, кооперативных организаций и частных нанимателей необходимых условий рационального подбора рабочей силы" и ставящие себе задачей „тщательный подбор работников в полном соответствии с заявленным нанимателем спросом",

должны быть органами наиболее гибкими, максимально приспособленными к хозяйственной обстановке и наиболее упрощенными. Естественно, что и состав рабочей силы, сосредоточивающийся на учете Посреднического Бюро, будет отборный, проверенный и наиболее квалифицированный. Случаи отказа в регистрации, недопустимые с точки зрения принципов работ Бирж Труда, будут обычным явлением в Посредническом Бюро по найму при несоответствии требованиям, продиктованным самой сущностью работы Посреднического Бюро по найму.

Самый состав обращающихся для регистрации здесь должен быть другой. В Посредническое Бюро не обратится ни один из всех тех разношерстных элементов, которые наводняют Биржу в поисках льгот и проч. Не обратится потому, что он их здесь не получит. Пункт 4-й вышеуказанного постановления НКТ говорит, что „на Посреднические Бюро не возлагается никаких административных функций", а пункт 10-й указывает, что „Посреднические Бюро не выдают безработным ни билетов, ни каких-либо удостоверений". Следовательно, ни пособий, ни льгот, ни каких-либо других благ через Посредническое Бюро получить нельзя. Единственным стимулом к обращению в Посреднические Бюро явится, таким образом, желание получить работу, и в этом—главный залог высокого качественного состава зарегистрированных в Посреднических Бюро, долженствующего резко

отличаться от малоценного и разношерстного состава зарегистрированных сейчас на Биржах Труда.

2. В отношении методов работы. Тут разница должна быть особо существенная. При всей серьезности причин, вызвавших необходимость твердо проводить принцип обязательности найма через Биржу Труда, приходится констатировать отрицательное влияние этого принципа на методы работы Бирж Труда. Опыт показал, что усилиям направить Биржу на путь активного посредничества, инициативы по выявлению спроса и рациональнаго его удовлетворения противопоставлялся принцип обязательности найма через Биржу Труда. Создавая беспечность у работников Биржи, монополия найма порой приводила к такому рассуждению: „к чему активность, разведка, когда спрос все равно обязательно должен поступить на Биржу Труда?“ Эта же беспечность сказывалась при удовлетворении спроса, при препятствиях в подборе и проч.

Посреднические Бюро должны работать на основе добровольности. Обращение в Бюро добровольно как со стороны рабочих, так и нанимателей. Это значит, что наниматель может брать необходимую рабочую силу и через Посредническое Бюро и помимо его. Это положение заставит работников Посреднического Бюро быть особенно активными. Они станут лицом к лицу с вольным рынком и проч., и успех их работы будет зависеть не от формальнаго

права, предоставленного им законом, а от энергии, активности и умения, проявленных в работе по трудовому посредничеству. При отсутствии этих качеств работа замрет, и Бюро существовать не будет. Вот почему тут предстоит особо трудное и серьезнейшее испытание на базе конкуренции с частным рынком, который должен быть изжит высоко поставленной работой Бюро, подбором и сосредоточением в Бюро действительно соответствующих потребностям местного рынка квалифицированных кадров и его авторитетом. Принцип добровольности безусловно послужит серьезным импульсом к активности, а она является самым необходимым условием успешной работы по трудовому посредничеству.

Механическая работа по удовлетворению спроса, порой чисто канцелярский подход к важнейшему государственному спросу, автоматическая посылка в порядке очередности—таковы характерные черты, часто встречающиеся при описании работ любой Биржи Труда. Действительность немногим отличается от этих характерных черт. Может ли это повторяться в Посредническом Бюро? Мы уже указывали, что п. 5 Постановления о Посреднических Бюро возлагает на них задачу „тщательного подбора работников в полном соответствии с заявленным нанимателем спросом“, а в пункте 6, что „Нанимателям предоставляется право свободного, без всяких ограничений, подбора себе работников из числа лиц, зарегистри-

рованных в Посредническом Бюро". Посылка должна быть наиболее упрощенной (пункт 14), а прием на работу посланного Бюро для нанимателя не обязателен (пункт 4). Всех этих условий, нужно полагать, вполне достаточно для того, чтобы с уверенностью сказать, что вышеприведенные черты, характеризующие методы посылки на работу Бирж Труда, резко отличаются от того, как организуется и должна ставиться работа по удовлетворению спроса, важнейшей части посредничества, в Посредническом Бюро по найму.

3. В отношении состава и квалификации работников. Финансовое положение Республики находится в тесной связи с ее общехозяйственным положением. Невзирая на значительные достижения, сделанные нами на этом фронте за последний год, бюджет наш чрезвычайно жесткий, расходы до крайности сокращены и отпуск средств на содержание Бирж Труда и оплату персонала — самый незначительный. Средняя месячная заработная плата работника Биржи Труда по всему Союзу равняется 36 руб. 80 коп., а в некоторых районах достигает 25 руб. Жалованье регистратора 25 руб. В некоторых же местах регистраторы получают 15 руб. в месяц. А ведь на последнего падает вся тяжесть работы. Естественно, что при такой низкой оплате, да еще при общем недостатке на местах работников, знакомых с рабочим вопросом и профессиональным движением, квалификация работников, руководящих и выполняющих работу по посредничеству на Бирже Труда, порой не особенно высока.

Хорошие работники бегут. Уходят на хозяйственную, профессиональную и иную работу. Остается на Бирже слабый элемент, если не говорить о партработниках, которые командируются в порядке партдисциплины.

Посреднические Бюро по найму должны находиться в других финансовых условиях. Их услуги по посредничеству оплачиваются нанимателем (но никоим образом не рабочим). Как бы незначительна эта оплата ни была, она все же даст возможность кардинально изменить нормы оплаты работников Бюро. И нет сомнения, что при значительном изменении уровня заработной платы и при более активном внимании к вопросу о выделении работников для Посреднических Бюро, вызванных опасностью развития подпольного рынка, руководящий и технический персонал Посреднических Бюро удастся подобрать гораздо более опытный, более энергичный и менее бюрократичный, чем аппарат средней нынешней Биржи Труда. На очереди, вероятно, еще станет вопрос о специальной подготовке кадра работников Посреднических Бюро по найму, что в свою очередь станет возможным при смягчении, благодаря платности услуг, того тяжелого финансового положения, в котором находится сейчас большинство Бирж Труда Союза, вынужденных уже поддерживать свое существование не предусмотренным законом взиманием платы за разного рода регистрационный материал.

4. В отношении влияния на увеличение поступающего спроса на труд, т.-е. в смысле учащения случаев обращения нанимателей с требованиями рабсилы в Посреднические Бюро. Эта сторона наиболее важная, так как она должна показать, какова будет роль Посреднических Бюро в важнейшем для нас вопросе—деле борьбы с безработицей. Усилится ли приток требований на рабочую силу в Посреднические Бюро по сравнению с количеством требований, поступающих на Биржи Труда, рассосется ли постепенно безработица, или, наоборот, случаи обращения будут все более уменьшаться, безработица увеличиваться и безработная масса будет все больше распыляться по разным углам или скопляться у фабричных ворот в надежде на работу.

Первые симптомы всей реформы Бирж Труда позволяют на этот вопрос ответить в положительном смысле. Уже в период самой реорганизации Бирж Труда, с установлением свободного и неограниченного права подбора для нанимателей, посылки квалифицированных рабочих в порядке последующей регистрации и разрешением найма помимо Бирж Труда на временные работы—приходится отметить постепенное оживление рынка труда и известное увеличение поступающего спроса на рабсилу, конечно, находящегося в связи и с общим оживлением хозяйственной жизни, но в частности связанного со всей суммой мероприятий, проводимых на Бирже Труда.

Сейчас еще трудно это обосновать точным подсчетом, но уже из сравнения цифр посылок на работу 70 Биржами Труда последних месяцев с числом посылок за те же месяцы прошлого года, признаки этого оживления уже ясно вырисовываются. Вот данные о посылке на работу по 70 губ. городам за 1923—1924 год (см. табл. на стр. 202). Особенно характерны данные по Москве и Ленинграду (см. табл. на стр. 203).

Москва дала в июле уменьшение в связи с ослаблением темпа общественных работ, но Ленинград, который особенно активен в реформе, дает в июле повышение по отношению к июню, а по нашим сведениям—август дальше повышает число посылок, хотя временное принятие работ не учитывается. Чем это об'яснить? Заместитель Заведующего Отделом рынка Труда НКТ СССР тов. Рубинчик, обследовавший реформу Ленинградской Биржи Труда в августе месяце, дает следующее об'яснение этому явлению, основанное на личном выяснении вопроса, непосредственно на ленинградских предприятиях, откуда усилился приток спроса: „На заводе „Красный Выборжец" член Расценочно-Тарифной Комиссии тов. Воронков, старший слесарь трубной мастерской Муратов и на заводе „Красный Путиловец" член Расценочно-Тарифной Комиссии тов. Никифоров и целый ряд других рабочих этих заводов подтвердили мне влияние указанного факта в следующих выражениях: „Наши цехи из-за

Посылка на работу по 70 губ. городам.

Сроки	1923 год				1924 год			
	Всего	Из них:			Всего	Из них:		
		Индустр. гр. проф.	Интелл. труд.	Черно-рабоч.		Индустр. гр. проф.	Интелл. труд.	Черно-рабоч.
Январь	90.340	24.167	24.070	20.664	113.689	26.859	24.793	31.587
	100	26,8	26,6	22,9	100	23,6	21,8	27,8
Февраль	99.567	27.936	26.560	23.097	125.961	33.218	28.173	34.773
	100	28,1	26,7	23,2	100	26,3	22,4	27,6
Март	120.012	33.916	32.855	29.635	132.600	37.446	28.692	36.057
	100	28,3	27,4	24,7	100	28,2	21,6	27,2
Январь—март . .	309.919	86.019	83.485	73.396	372.250	97.523	81.658	102.417
	100	27,8	26,9	23,7	100	26,2	21,9	27,5
Апрель	123.141	32.871	28.053	26.520	154.914	48.115	31.964	35.832
	100	26,7	22,8	21,5	100	31,1	20,6	23,1
Май	172.442	48.073	34.159	44.238	215.950	74.552	39.709	58.826
	100	27,9	19,8	25,7	100	34,5	18,4	27,2
Июнь	201.321	58.451	38.731	53.507	224.659	78.031	40.261	66.478
	100	29,0	19,2	26.6	100	34,7	17,9	30,0
Апрель—июнь . .	496.904	139.395	100.943	124.265	595.523	200.698	111.934	161.136
	100	28,1	20,3	25,0	100	33,7	18,8	27,1
Январь—июнь . .	806.823	225.414	184.428	197.661	967.773	298.221	193.592	263.553
	100	27,9	22,8	24,5	100	30,8	20,0	27,2

Посылка на работу по Москве и Ленинграду.

Сроки	Москва				Ленинград			
	Всего	Из них:			Всего	Из них:		
		Индустр. гр. проф.	Интелл. труд.	Черно-рабоч		Индустр. гр. проф.	Интелл. труд.	Черно-рабоч.
1923 год.								
Май	29.226	11.589	7.858	6.591	13.063	4.376	2.823	3.785
	100	39,7	26,9	22,6	100	33,5	21,6	29,0
Июнь	33.014	12.390	7.973	8 876	19.578	7.046	3.527	6.176
	100	37,5	24,2	26,9	100	36,0	18,0	31,5
Июль	32.706	11 971	7.811	9.267	18.747	6.848	2.861	6.380
	100	36,6	23,9	28,3	100	36,5	15,3	34,0
Итого за 3 мес..	94.946	35.950	23.642	24.734	51.388	18.270	9.211	16.341
	100	37,9	24,9	26,1	100	35,6	17,9	31,8
1924 год.								
Май	36.779	11 939	7.187	13.084	22.999	7.893	3.342	7.310
	100	32,5	19 5	35.6	100	34,3	14,5	31,8
Июнь	45.146	13.636	6.904	20.682	26.271	9.825	3.284	8.622
	100	30,2	15,3	45,8	100	37,4	12,5	32,8
Июль	36.303	13.878	7.730	10.821	28.330	11.642	4.372	8.236
	100	38,2	21,3	29,8	100	41,1	15,4	29,1
Итого за 3 мес..	118.228	39.453	21.821	44.587	77.600	29.360	10.998	24.168
	100	33,4	18,5	37,7	100	37,8	14,2	31,1

изношенности станков и приспособлений их к выработке других продуктов требуют от рабочего особого умения приспособиться к работе, что возможно для большинства из вновь прибывающих только при активной поддержке со стороны товарищей, работающих с ними вместе. Такую поддержку получают те из рабочих, которые подбирают себе место по указанию их товарищей, с которыми они и раньше работали вместе. Благодаря такому подбору себе места, на работу поступает масса таких рабочих, которые в течение долгого времени не могут поступить на работу через Биржу Труда. В настоящее время заводы так же, как и безработные рабочие вышли из того тяжелого положения, в котором они находились до момента предоставления права безработным самостоятельно подыскивать себе работу".

Затем следует отметить инициативу самой безработной массы, вызванной к самодеятельности предоставлением права подыскивать себе работу самостоятельно.

И действительно, хозяйственники, госорганы и другие потребители рабсилы получают полную гарантию, что на обращенное в Посредническое Бюро требование они получат действительно квалифицированную рабочую силу, наиболее полно соответствующую тому, в чем нуждается предприятие или учреждение, а не числящихся на очереди безработных; обращения в Посреднические Бюро безусловно должны усиливаться, а не уменьшаться. А что при максимальной свободе в выборе рабсилы, предоставляемой хозяйственникам, состав

посланных улучшается, видно из справки за одну только неделю Ленинградской реформы по Путиловскому заводу:—принято на работу с 18 по 26 августа включительно:

по персональной рекомендации	40 чел.
по плановому спросу через Биржи Труда.	96 „
по военной секции Ленсовета	16 „
Итого . . .	152 чел.

И з н и х:

Членов Союза Металлистов	50 чел.
„ других союзов	42 „
Не-членов союза	60 „
Итого . . .	152 чел.

Случаи обращения в Посреднические Бюро со стороны нанимателей должны увеличиваться систематически по мере улучшения общей постановки на них работы. Ведь для всех ясно, что ни наем у фабричных ворот, ни по личной рекомендации, ни другим способом, кроме Бюро, не есть нормальный способ комплектования рабочей силы, он не выгоден ни для рабочего, ни для нанимателя, порождает кумовство, а порой и недопустимую конкуренцию.

Случаи обращения за рабсилой в Посреднические Бюро еще усилятся благодаря специальному вниманию к этому вопросу со стороны профессиональных союзов, которые будут особенно заинтересованы в недопущении частного рынка и в усилении своего влияния и участия в организованном посредничестве—в работе Посреднических Бюро по найму.

И, наконец, безусловным стимулом к все более и более частому обращению за рабсилой в По-

среднические Бюро для нанимателей должен явиться тот факт, что Бюро чуждо каких-либо административных функций и за неприем посланного Бюро работника наниматель не несет никакой ответственности. Отсутствие этого элемента принуждения, опасения, чтобы не навязали ненужную рабочую силу, должно всячески привлекать в Посреднические Бюро нанимателей и гарантировать своевременное и точное заявление о всех случаях свободных мест на труд.

Выводы.

В условиях хозяйственной и политической жизни СССР, когда высшими советскими и партийными органами намечены новые формы работы по трудовому посредничеству, Посреднические Бюро по найму имеют безусловное преимущество перед Биржами Труда, как наиболее рациональная форма организации рынка труда в условиях его постепенной демонополизации. Их организации, укреплению и развитию должны содействовать все работники низового аппарата, хозяйственного, профессионального и партийного. Работники Бюро должны всячески поднимать их авторитет умелой постановкой работы, упрощенностью способов действий и максимальным вниманием к обеим сторонам (рабочим и нанимателям). Они должны помнить, что от их работы зависит разрешение не только одной из важнейших проблем наших дней—борьбы с безработицей, но и урегулирование вопроса о том, как пойдет дальнейшее комплектование рабочей силы—через них или без

них, т.-е. с участием государства или без его участия, что для Советской власти, власти рабочих и крестьян, является вопросом далеко не безразличным.

При сознательном и умелом подходе к построению своей работы, Посреднические Бюро по найму должны быть теми единственными государственными органами, которые, как мы указывали выше, будут иметь на учете отборную квалифицированную силу, действительную безработную массу, а не мнимых безработных.

Упрощенным способом регистрации и посылки на работу, активностью, максимальной точностью при удовлетворении спроса, добровольностью обращения, отсутствием принудительности при приеме посланных, повышенной квалификацией персонала, благодаря платности, постоянным усовершенствованием методов работы на почве изживания могущего образоваться частного рынка,—Посреднические Бюро по найму добьются действительного сосредоточения в них всего спроса и предложения труда, чем будет достигнуто осуществление важнейшей в настоящий момент государственной задачи—действительной, реальной а не бумажной монополии государственного трудового посредничества. Их организация является сейчас очередной задачей дня, их развитие должно итти быстрым тем-

пом. Распространяясь от профессии к профессии, они должны в будущем заменить Биржу Труда, но, вызвав значительное усиление поступающего спроса на рабсилу, искоренив постепенно прием и поступление помимо государственных посреднических органов, они должны в будущем сыграть гораздо более важную и более значительную, чем Биржа Труда, роль в деле борьбы с безработицей—этим проклятым наследием капитализма.

[„Вопросы Труда“, № 10, октябрь 1924 г.].

---

9. В чем смысл реформы Бирж Труда.

Формы найма рабочей силы сейчас резко изменяются. По всему Союзу ССР происходит перестройка Бирж Труда, которые постепенно заменяются Посредническими Бюро по найму. Последние отличаются от Бирж Труда характером своей работы, методами действий и поставленными перед ними задачами. В то время, как Биржи Труда основывали свою работу на принципе обязательности найма рабочей силы исключительно через Биржу Труда, Посредническое Бюро действует на основе добровольности обращения к нему обеих сторон, т.-е. нанимателей и рабочих. Это значит, что при слабости и неудовлетворительности постановки работ Посреднического Бюро наем рабочей силы мог бы производиться нанимателями помимо посреднического органа. Это обстоятельство возлагает сугубую ответственность на работников, руководящих посреднической работой, заставляя их быть особенно внимательными как к безработным, предлагающим свою рабочую силу, так и к нанимателям, обращающимся за этой рабочей силой в посреднический орган. Добровольность обращения заставит с наи-

большей тщательностью относиться к работе по выявлению действительной квалификации регистрирующихся и к точному удовлетворению спроса на рабочую силу, в смысле полного соответствия его требуемой профессии и специальности.

Кроме того, согласно новым правилам (Постановление НКТ СССР от 21 августа 1924 г.), прием посланного Посредническим Бюро работника для нанимателя не является обязательным в порядке принудительном, а происходит добровольно по соглашению сторон. Таким образом наниматель гарантирован, что ему не навяжут ненужного для него работника, неподходящего по квалификации или специальности. Это обстоятельство должно усиленно побуждать к более частым, чем теперь, случаям обращения с требованиями на рабсилу в посреднические органы, так как наниматели не будут опасаться последствия за неприем посланных в случае несоответствия. А чем больше будет обращений с требованиями на рабочую силу со стороны различных организаций и предприятий в Посреднические Бюро, тем больше будет послано на работу безработных и тем скорее будет изживаться безработица.

Новые формы работ посреднических органов наиболее соответствуют современному хозяйственно-экономическому положению СССР. А поставленная сейчас партией в центре внимания задача поднятия производительности труда, удешевления

себестоимости выпускаемых изделий, расширения их выпуска и сбыта—придает работе по трудовому посредничеству особо важный характер. Если раньше значительная часть посланных Биржами Труда на работу оказывались неподходящими, возвращались обратно и непроизводительно тратились и время и деньги, то сейчас работа должна быть так поставлена, чтобы на работу определялись все 100% посылаемых Посредническим Бюро.

Рабочие должны активно поддерживать посреднические органы и всемерно помогать им в их работе, так как в задачи этих органов входит всяческое содействие безработным в подыскании себе работы по своей специальности и наиболее полное удовлетворение потребности в рабочей силе со стороны наших хозорганов. Условия их работы будут наиболее приемлемыми и для работодателей и для ищущих труда. К потребностям госорганов будет проявлено чуткое внимание.

Уже сейчас, до полного перехода на новые методы работы через добровольные посреднические органы, на Биржах Труда установлено неограниченное право подбора рабочей силы для нанимателей, дающее возможность правильного комплектования нужной рабочей силы хозорганами. Предоставлено право поступления в порядке последующей регистрации всем квалифицированным рабочим (начиная с 5 разряда тарифной сетки, а для текстильщиков с 3 разряда). Чернорабочие на временные работы (до двух

недель) могут поступать помимо Биржи Труда. Право поступления в порядке последующей регистрации значительно расширено и в отношении квалифицированной части служащих учреждений и предприятий. А произведенная чистка состава зарегистрированных на Биржах Труда дала возможность выявить и сосредоточить на учете наиболее квалифицированную и действительно пролетарскую часть безработных.

Одновременно с перестройкой работы Бирж Труда Народным Комиссариатом Труда усиливаются общие меры борьбы с безработицей. Пособия безработным из кассы социального страхования все расширяются и сейчас охватывают уже до 25% всех зарегистрированных. Общественные работы, проведенные с большим успехом минувшим летом, будут продолжены и осенью и на будущий год. По бюджету в 1924—1925 год предполагается к отпуску на общественные работы до 10.000.000 рублей. В сельских местностях ведутся мелиоративные и оросительные работы широкого характера, которые в значительной степени ослабляют приток безработных из деревень. Наркомтрудом обращено сейчас большое внимание на трудовые и производственные коллективы безработных и приняты меры к отпуску им некоторых сумм в виде беспроцентной ссуды для финансовой поддержки их, так как многие из них прекрасно оправдали себя и втянули в работу значительный кадр безработных.

Борьба с безработицей должна вестись самым усиленным темпом. В нее должны быть втянуты широчайшие круги рабочих масс и все государственные, профессиональные и партийные органы. Реформа Бирж Труда и правильная постановка государственного трудового посредничества должна привести не к ослаблению общих мер борьбы с безработицей, а к их усилению и расширению до тех пределов, какие только позволяет финансовое и хозяйственное положение Республики.

[„Трудовой Посредник“ от 6 ноября 1924 г., № 12.].

---

10. Итоги реформы и наши задачи*).

Товарищи! За последние годы мы имеем целый ряд положительных изменений в хозяйственной жизни нашей страны, и в настоящий период наблюдается непрекращающийся под'ем нашего народного хозяйства.

Только что закончившийся III Всесоюзный С'езд Советов целиком и полностью проходил под флагом необычайного роста всех отраслей народного хозяйства. Из докладов т.т. Рыкова, Дзержинского и Каменева мы имели возможность убедиться в необычайном под'еме и росте нашей промышленности, сельского хозяйства, товарооборота и транспорта. Мы констатировали ряд изменений и успехов во всех областях народного хозяйства и отмечали успехи также и в сельском хозяйстве.

И, несмотря на это, безработица носит устойчивый и напряженный характер. Невзирая на это, вопросы безработицы являются актуальными вопросами для всей нашей работы, и поэтому мы должны сейчас пристально присмотреться к тому, что представляет собой та масса безра-

*) Стенограмма доклада на первом всесоюзном совещании заведующих Отделами Рынка Труда и Бирж Труда, происходившем 9—10 июня 1925 года в Москве.

ботных, которая зарегистрирована на Биржах Труда, каковы этапы, пройденные на пути регулирования рынка труда до сих пор, и каковы мероприятия и задачи, которые стоят перед нами в настоящее время в области регулирования рынка труда и борьбы с безработицей.

Если присмотримся к составу безработных, зарегистрированных в настоящее время (на 1 мая 1925 года) на Биржах Труда всего Союза ССР в количестве одного миллиона человек, то увидим, что до 620 тысяч относятся к группе физического труда, индустриальной и транспорта, в то время как на 1 июля прошлого 1924 года из всей массы в 1.340 тысяч человек приходилось на группу физического труда 774 тысячи. Таким образом первое, констатируемое нами в отношении состава безработных, изменение в этом году сводится к тому, что в составе этом, в процентном отношении, усилилась группа физического труда, которая передвинулась с 55 до 62%.

Группа интеллигентного труда, составлявшая в июле 1924 года 412 тыс. чел., в настоящее время охватывает 292 тыс. чел. и составляет 29%, вместо 31%. Отдельно индустриальная группа увеличилась с 25 до 29%.

Эти изменения в составе безработной массы за последнее время, а также и ряд других, менее значительных, произошли благодаря произведенной реорганизации Бирж Труда, благодаря чистке Бирж Труда и ряду новых условий, возникших в связи с реорганизацией и вообще с под'емом народного хозяйства. И действительно: чистка уда-

лила с Биржи чуждые ей элементы, состоявшие ранее на учете Бирж исключительно из-за льгот и пособий, которых теперь Биржи Труда не предоставляют. Благодаря чистке, количество безработных женщин, по отношению к общему количеству безработных, уменьшилось с 48% в прошлом году до 39 в настоящее время. Кроме того, в значительной степени видоизменилось положение между членами профсоюзов и не-членами, так как первые чистке не подвергались: в прошлом году члены союзов составляли не более $^1/_3$ всех зарегистрированных безработных, а сейчас они составляют по всему Союзу 57%.

С другой стороны, благодаря реорганизации методов работы Бирж Труда, самостоятельно подыскали себе работу наиболее квалифицированные элементы, состоявшие на учете Биржи Труда. Я полагаю, что в первую очередь определилась та часть безработных, которая обладала большим стажем, была наиболее квалифицированной, и эта часть сейчас, безусловно, уменьшилась в своем количестве на Биржах Труда. Сказанное относится к наиболее квалифицированной части не только группы индустриальных рабочих, но и группы интеллигентного труда.

Таким образом, можно констатировать, что состав безработных изменился и в том смысле, что сейчас на учете Бирж Труда имеются менее квалифицированные группы, нежели те, которые были раньше.

Чисто промышленной безработицы у нас немного. Из миллиона безработных промышленная

безработица, в той части, которая должна быть втянута в производство, или, вернее, которая работала в производстве, едва достигает $^1/_4$ миллиона.

Тов. Зиновьев в своем докладе во время последнего С'езда Советов указал, что у нас фактически имеется $^1/_4$ миллиона промышленной безработицы, и в этом отношении наша безработица довольно характерна. Она не является промышленной безработицей. Основной кадр безработной массы составляется из групп интеллигентного труда и чернорабочих. Группа интеллигентного труда составляет 31%, а чернорабочих 28%, а вместе 68% всей нашей безработной массы.

Характер безработицы вообще определяется основными причинами, вызывающими эту безработицу. Основные причины нашей безработицы кроются в недостаточном темпе развития народного хозяйства. Мы знаем, что пережитые империалистическая и гражданская войны разрушили наше хозяйство и оставили большие следы, которые требуют долгого времени для их восстановления до такой степени, когда народное хозяйство будет в состоянии поглотить все количество безработных.

Таким образом, основной причиной является недостаточный рост народного хозяйства, но наряду с этим у нас имеется еще целый ряд причин, которые порождают и будут порождать эту безработицу на долгие годы. Одной из главных причин является недостаточная интенсификация сельского хозяйства, благодаря чему имеются значительные кадры избыточного сель-

ского труда. Аграрное перенаселение в России было издавна велико, и оно ни в коей мере не может исчерпаться рядом мероприятий Советской власти, направленной за последние годы к лучшему землеустройству и землепользованию.

Если взять данные Колонизационного Института от 1924 года об избыточном труде в сельских местностях, выведенные на основании заявок о переселениях, то видно, что те 10 милл. чел., которые еще с 90 годов считались в России избыточными в сельских местностях, имеются у нас в стационарном положении и обнаруживают тенденцию к переселению. Так, по 6 губерниям имеются заявки на переселение $2^1/_2$ милл. чел.; одна Украинская Республика за 1924 года дала заявок на переселение 800.000 чел.

Это аграрное положение, наличие огромного количества избыточного труда в сельских местностях, является фактически неисчерпаемым, беспрерывным источником для нашей городской безработицы. По мере улучшения условий городской жизни, по мере поднятия народного хозяйства, по мере оздоровления нашей промышленности, транспорта, торгового оборота и ряда советских городских органов, тяга в город все больше и больше увеличивается. Эта тяга сельского населения на городской заработок является главным и единственным источником, питающим нашу безработицу.

Поскольку у нас имеется такое неисчерпаемое количество прибывающих безработных, постольку борьба с безработицей становится все труднее

и тяжелее, ибо не только восстановление народного хозяйства до довоенного уровня, но и превышение его не может поглотить такое огромное количество избыточного труда, прибывающего из деревни.

Оздоровление народного хозяйства имеет положительные стороны в том смысле, что оно вовлекает постепенно рабочих в производство и рассасывает нашу безработицу, хотя и довольно медленно. Общая прибыль рабочих в промышленность за последние два года равна 360.000 чел. За 1924 год в нашу промышленность было втянуто не особенно большое количество людей. Оборот выразился в 65%; за 1923 год мы имели оборот в 100%. Но малейшее всасывание рабочей силы в промышленность вызывает непропорционально большую тягу деревенского населения в город. Взамен одного втягиваемого в промышленность рабочего в города прибывает несколько человек из деревень, и это еще более усиливает безработицу. Таким образом, мы должны отметить, что поднятие народного хозяйства и оздоровление промышленности в известной мере приводят к увеличению городской безработицы, поскольку они приводят к притоку новых кадров безработных, прибывающих из деревень.

Подрастающий молодняк также в большом количестве питает нашу безработицу. Ежегодно на 100 милл. деревенского населения мы имеем до 1 милл. этого молодняка. Хотя процент молодежи на Биржах Труда составляет всего 10—12, но фактически эта цифра выражается в 100.000—

120.000 чел., что уже составляет огромную армию, которую очень трудно рассосать, так как она не обладает никакой квалификацией.

Насчет демобилизации Красной армии должен сказать, что положение с ней сводится к тому, что она не является больше источником для безработицы. Демобилизация закончена. Мы имеем определенное количество безработных из числа демобилизованных. Правда, эта часть безработных состоит из неквалифицированных элементов, не могущих быть примененными в нашей промышленности, но поскольку эти кадры больше не пополняются, постольку наша задача с ними становится несколько легче.

Следует, однако, отметить, что наша безработица значительно отличается от безработицы других государств капиталистической Европы. Наша безработица не составляет чисто промышленной безработицы, она не знаменует собой кризиса народного хозяйства. Она иногда увеличивается, наряду с под'емом народного хозяйства и с повышением уровня заработной платы рабочих, тогда как в капиталистических государствах увеличение безработицы является признаком хозяйственного кризиса, а наличие ее—причиной падения заработной платы. Мы должны подчеркнуть, что миллион безработных у нас, как бы велик он ни был, должен быть сравниваем не с 5—6 миллионами занятых в промышленности и транспорте рабочих и служащих, не с 6 милл. членов профсоюзов, а фактически со 130 милл. всего населения страны, тогда когда этого нельзя

сделать в отношении капиталистических стран, где миллион безработных фактически являются частью ранее занятой рабочей силы.

Если мы сравним этот миллион с 6 милл. членов профсоюзов, то получается, что безработица составляет 15%, а если мы сравним его со 130 милл. всего населения, то соотношение получается совсем небольшое, меньше 1%.

Итак, мы считаем, что наша безработица вызвана не только падением нашего народного хозяйства, не является показателем его кризиса, а вызвана рядом об'ективных моментов, рядом социальных условий, создавшихся в настоящее время. Она не знаменует собой падения народного хозяйства, а наоборот, отмечается рядом с под'емом различных его отраслей, с под'емом уровня заработной платы, с оздоровлением финансовой системы, транспорта, всего товарооборота страны.

Но невзирая на это, я еще раз подчеркиваю, что безработица носит напряженный характер и что внимание к ней должно быть приковано в настоящее время не меньше, чем раньше.

Работа по регулированию рынка труда становится чрезвычайно затруднительной. Нам приходится учитывать ряд этих новых, в высшей степени сложных обстоятельств, в условиях которых протекает работа НКТ в области регулирования рынка труда. Мы должны будем вкратце просмотреть основные итоги нашей реформы. Мы считаем, что еще не наступил момент для того, чтобы в полной мере подвести итоги этой реформы, так как срок, протекший с момента

фактического проведения реформы на местах, слишком незначителен. Реформа является слишком серьезной и слишком глубокой для того, чтобы она могла быть вкоренена и фактически осуществлена в такой короткий период. Она рассчитана на долгий период, на долгие месяцы. Но мы все же считаем, что имеются основания для того, чтобы можно было сделать некоторые выводы.

Прежде, чем это сделать, следует остановиться на причинах, вызвавших эту реформу, и выяснить, оправдала ли последняя себя.

Причинами, вызвавшими реформы, были: затруднения, испытываемые промышленностью в области комплектования рабочей силы; засоренность состава безработных, благодаря чему Биржи Труда имели кадры людей, фактически не искавших работы, а состоявших на учете для различных льгот и мешавших Биржам ориентироваться в области трудового посредничества; загруженность Бирж Труда рядом оперативных функций, имевших серьезное значение в политическом смысле, но очень мало связанных с основной задачей трудового посредничества; невозможность выявления Биржами Труда квалификации безработных и отсутствие у Бирж Труда возможности отдаться основной своей задаче — чистой работе по трудовому посредничеству. Кроме того, принцип обязательности найма через Биржу Труда, со всеми вытекавшими отсюда мерами административного нажима, находился в конце 1924 года, к моменту наметившегося под'ема нашего народ-

ного хозяйства, в полном несоответствии с теми условиями, в которых протекало развитие хозяйственной и политической жизни Союза.

В самое же последнее время мы имели ряд новых моментов в развитии хозяйственной и политической жизни нашей страны, которые с наибольшей очевидностью подчеркнули правильность курса, взятого в области реорганизации Биржи Труда, правильность отмены обязательности найма через Биржу Труда. Я имею в виду проведение с конца 1924 года и начала 1925 года кампании по поднятию производительности труда. Не подлежит сомнению, что наша основная линия — отмена обязательности найма через Биржу Труда — в смысле наибольшего улучшения техники трудового посредничества — явилась вполне соответствующей основной линии партии, направленной к поднятию производительности.

Мы никоим образом не работали бы сейчас в контакте с основными задачами, стоящими в Советском государстве в области поднятия производительности труда, рационализации промышленности, поднятия производительных сил деревни и интенсификации сельского хозяйства, если бы остались, попрежнему, на принципе обязательности найма через Биржу Труда механической работы Бирж, на методе воздействия, а не на методе содействия.

Так как кампании по поднятию производительности труда, производительных сил деревни и по созданию наиболее благоприятных условий для развития нашей мелкой кустарной промышлен-

ности были поставлены значительно позже, чем начата кампания по реорганизации Бирж Труда, то я считаю, что они в полной мере подтвердили правильность нашего курса.

Вместе с тем, товарищи, мы уже имеем некоторые практические доказательства и оправдания нашей линии в области трудового посредничества.

Мы видим, что за последние несколько месяцев усилилась активность Бирж Труда. Эта активность сказалась на медленном, но неуклонном повышении количества лиц, посылаемых Биржами Труда в порядке так называемого планового спроса, т.-е. активного трудового посредничества. Если мы возьмем данные за январь, февраль, март и апрель месяцы по самой крупной Бирже Труда нашего Союза, по Московской, то увидим, что в Москве по плановому спросу было послано: в январе—6.700 чел., в феврале—6.800, в марте—7.500 и в апреле—10.200 чел. В порядке же последующей регистрации, т.-е. в порядке пассивного посредничества, той же Биржей Труда было послано: в январе—16.500, в феврале—16.100, в марте—13.400 и в апреле—1.300 чел. Итак, видно, что на-ряду с медленным, но неуклонным понижением числа лиц, посылаемых Биржей Труда в порядке пассивного спроса, идет медленное, но систематическое увеличение посылок на работу в порядке активного трудового посредничества.

Если взять данные по 68 губ. городам, то увидим, что в январе было послано в порядке активного посредничества—38.000 чел., в феврале—

39.000, в марте—46.000 и в апреле—53.000 чел. В порядке же последующей регистрации по тем же самым губ. городам мы имеем такое же медленное и постепенное снижение общего количества посылаемых лиц, что является определенным серьезным оживлением работы Бирж Труда.

Об этом говорят не только цифры, об этом говорит и ряд фактов о новых методах и приемах, к которым прибегают Биржи Труда на местах. Товарищ с Урала рассказывал мне, как они затеяли организовать агентуру по выявлению спроса на рабочую силу хозяйственных органов. Эта агентура сначала заключалась в том, что снарядили двух—трех энергичных людей, об'езжавших все фабрики и заводы и выяснявших количество потребной рабочей силы. Такая агентура может дать очень значительные результаты. И действительно, спрос на Уральской Бирже увеличился.

Недавно мне лично, при ознакомлении с работой Харьковской Биржи Труда, пришлось выяснить, что спрос резко увеличивается в двух секциях: совработников и металлистов. Каковы же причины этому? Самой главной причиной для нас, а для них самой мелкой—на нее мне указали в конце,—является то, что заведующие этими секциями ежедневно обходят ф-ки и заводы, предприятия и учреждения и выясняют потребность последних в рабочей силе. Я считаю, что эта мелочь, на которую товарищи указали мне в конце обследования—это есть то

к чему мы стремимся, то—для чего мы проводим нашу реформу. Если бы все заведующие секциями связались с той массой потребителей рабочей силы, с которой нам приходится иметь дело, мы сделали бы огромный скачок в области усиления нашей работы по ликвидации безработицы и в области достижения той победы, к которой мы стремимся.

Итак, увеличение активности Бирж Труда и их работников, наблюдающееся за последнее время, является одним из непосредственных следствий нашей реформы и одной из крупнейших побед, которой нам удалось добиться на этом фронте.

На-ряду с этим, следует указать на повышение самодеятельности самих безработных, получивших возможность самостоятельного подыскания работы. Они использовали эту возможность в самом широком об'еме.

Промышленность и народное хозяйство безусловно выиграли от этой реформы, потому что получили возможность не только свободного подбора рабочей силы на Бирже, но и свободного комплектования рабочей силы вне рамок, указанных административными формами, стеснявшими инициативу народного хозяйства раньше. Трения с хозорганами, бывшие раньше на Бирже Труда обычным явлением, докатывавшиеся до союза и приведшие к тому, что НКТ имел огромную переписку с целым рядом учреждений, жаловавшихся на Биржи Труда,—все это теперь исчезло, потому что для этих трений нет теперь места.

Работа по выявлению квалификации безработных, по установлению лица безработной массы

нам раньше не мыслилась даже академически, а теперь она поставлена правильно. Ленинград первый доказал не на словах, а фактически, что выявление квалификации—вещь возможная и достижимая, выявил квалификацию своей безработной массы и оперирует теперь с ней, как с массой, ему известной по всем признакам. Благодаря этому, получается такое положение, при котором Ленинград в апреле месяце, при наличии 40.000 безработных, состоящих на учете Биржи Труда, ухитрился послать 13.578 чел. в порядке активного трудового посредничества. Ни на одной другой Бирже Труда мы этого еще не имеем.

В Казани тоже полностью осуществлена работа по выявлению квалификации и, главное, осуществлена без крупных затрат, что является немаловажным обстоятельством потому, что многие Биржи Труда указывают на недостаток средств для проведения этой работы.

В общем, за последнее время, товарищи, можно констатировать значительное оживление в области регулирования рынка труда, что является прямым следствием той реформы, которую мы проводим. Сейчас цифрами вряд ли можно вынести окончательное оправдание реформе. Но не подлежит сомнению, что если можно было говорить о целесообразности реформы полгода или год тому назад, сейчас не найдется ни одного человека, который сомневался бы в необходимости ее. Мы были бы на несколько лет позади, если бы не осуществили этой реформы полностью. Осуществление этой реформы встречало ряд затруднений и

колебаний. Мы начали говорить о реформе в марте 1924 года на совещании в Наркомтруде СССР, принципиально признавшем необходимость ее. Это решение затем было подтверждено всероссийским совещанием Бирж Труда в октябре 1924 года. Закрепление же реформы декретом произошло в начале января 1925 года, а фактически начали проводить ее в жизнь лишь в марте-апреле 1925 года. Этот длинный период времени, бывший периодом колебаний, продумываний и подготовки, наглядно рисует те трудности, которые встречались на пути осуществления реформы.

Естественно, что при этих условиях мы сейчас не можем иметь конкретных, осуществленных результатов, которые бросались бы в глаза своей эффектностью, но перечисленное мною является достаточно показательным для того, чтобы сказать, что путь, на который мы вступили,—путь правильный, и линия, взятая Наркомтрудом, соответствует об'ективным и фактическим условиям настоящего момента.

Основные задачи, стоящие в настоящий момент в области регулирования рынка труда, сводятся к следующему.

Нужно будет несколько видоизменить принцип регистрации безработных на Биржах Труда в смысле того, что нам придется отменить установленное на первое время ограничение при регистрации. Мы считали, что на период реорганизации, когда Биржи Труда не в состоянии будут сразу перейти от прежних форм административ-

ного воздействия к новому методу—добровольности и освободиться от обременяющих их работу элементов, что на этот период необходимо ограничить круг лиц, желающих регистрироваться на Бирже. Сейчас все эти моменты отпали. Упразднение льготной системы сейчас уже проведено в жизнь, и ни один безработный никакой льготы не может получить лишь потому, что он состоит на учете Биржи Труда. Широкие слои населения уже знают, что Биржа Труда является сейчас учреждением, куда обращаются только те, кто желает найти себе место. При этих условиях нам нечего бояться массового наплыва „льготников" на Биржи Труда. При этих условиях очередной задачей становится наибольший охват безработных, чтобы мы могли выявить действительный состав рынка труда. Это одно обстоятельство, которое побуждает нас расширить рамки регистрируемых на Биржах Труда безработных.

Вторым обстоятельством является то, что за последнее время, в силу необычайного ограничения круга регистрируемых на Биржах Труда, профсоюзы вынуждены были не только брать на себя регистрацию оставшихся за бортом безработных, но и должны были выступать на путь активного трудового посредничества. Активное участие профсоюзов в трудовом посредничестве не только не вредно (об этом не может быть и речи), но даже является самым желательным и необходимым элементом в нашей работе. Но, несмотря на это, параллельная с нашими органами работа профсоюзов по трудовому посредни-

честву была бы нецелесообразна, в корне противоречила бы основному декрету о монополии трудового посредничества и затруднила бы при наших условиях дальнейшую работу по трудовому посредничеству. Поэтому, с целью избежания параллельной работы в этой области профсоюзов, необходимо стремиться к полному охвату Биржами Труда рынка труда и регистрировать всех безработных, которые действительно ищут работы.

Новой задачей, возникающей сейчас перед нашими органами, является регулирование сельскохозяйственного труда, регулирование отхожих промыслов и батрачества. Партия, рабочий класс и все трудящиеся Союза сосредоточили сейчас все свое внимание на вопросах восстановления сельского хозяйства, на вопросах создания наиболее благоприятной обстановки для развития производительных сил в деревне. В этих условиях органы НКТ, органы, регулирующие труд, не могут не учитывать путей продвижения своих щупальцев в деревню, во все те массы сельского населения, которые стремятся в города, и путей регулирования отхожих промыслов, а также регулированию батрачества. Эту новую и очень сложную, в силу необ'ятности Советского Союза, задачу, имеющуюся у нас в перспективе, мы должны поставить, как задачу—главнейшую.

Попрежнему, актуальнейшей задачей в работе Бирж Труда остается задача поднятия на должную высоту активного трудового посредничества. Мы считаем, что активное трудовое посредничество будет поднято на эту высоту только тогда,

когда Биржи Труда перейдут к активному удовлетворению спроса, а главное к активному выявлению его путем организации специальной агентуры, как это делается на Урале, и о чем я уже говорил, путем тесной связи с хозяйственными органами и, наконец, путем установления такого порядка, при котором на Биржи Труда в первую очередь, прежде, чем кто-либо об этом узнает, будет, по освобождении места, попадать спрос. Для этого нужна наибольшая активность со стороны Бирж Труда, для этого нужно конкретно приступить к организации агентуры по выявлению спроса, которая, правда, уже имеется в незначительном количестве мест.

Одним из необходимых условий поднятия на должную высоту активного трудового посредничества является попрежнему работа по определению квалификации безработных. Я думаю, товарищи, что к этой работе нужно подойти более упрощенно, чем это было до сих пор, но осуществить ее необходимо. Нашей задачей должно быть выявление на 100% квалификации всех безработных, состоящих на учете Бирж Труда. Совершенно невозможно вести правильную работу на Бирже Труда, если не будет выявлена полностью квалификация безработных. Без этого нельзя претендовать на то, чтобы к Биржам Труда обращались за рабочей силой, и чтобы, по получении посылаемой Биржами рабсилы, наниматели были удовлетворены.

Харьковская Биржа Труда, с которой мне пришлось познакомиться в последние дни, проводила

это выявление квалификации, и я убедился, что оно может быть поставлено с наибольшей упрощенностью до максимальных размеров. Так, например, зав. секцией металлистов Харьковской Биржи показал, что путем пятиминутного опроса можно установить не только стаж, специальность квалификацию, но и разряд. Он проиллюстрировал мне это на примере, тщательно просмотрев документы вновь регистрирующего безработного, задав затем сам, как рабочий, недавно оторванный от производства, безработному ряд чисто производственных вопросов и установив сразу же после этого его квалификацию и разряд. Это было бы произвольное определение, если бы авторитетнейшая комиссия специалистов не подтвердила бы через 10 минут это определение и установила этому же безработному ту же специальность и тот же разряд.

Этот пример показывает, что к делу выявления квалификации можно подойти гораздо более упрощенно. Я не говорю, что везде можно иметь таких зав. секциями, которые путем опроса смогли бы установить квалификацию и разряд и т. д., но надо помнить, что без выявления квалификации активность Бирж Труда ни на шаг не двинется вперед.

Одной из серьезнейших задач в условиях полной добровольности найма является установление правильных и нормальных взаимоотношений между Биржами Труда и теми органами, с которыми им приходится сталкиваться и от которых зависит успешность их работы, т.-е. хозорганами.

необходимым отказаться от метода индивидуальной последующей регистрации, которая толкает наши Биржи Труда на конфликты с хозяйственниками. Другая причина, которая легла в основу отмены индивидуальной регистрации, заключается в том, что наши биржи слишком слабы в отношении финансовых средств для того, чтобы тратить их и свою силу на эту индивидуальную регистрацию. Мы считаем, что эти средства и силы нужно направить на прямые задачи.

Вопросы подготовки кадров рабочей силы и переобучения все время стоят в порядке дня. Я полагаю, что сейчас, при переходе на добровольное трудовое посредничество, при разгрузке Бирж Труда от ряда административных функций, эти вопросы должны быть поставлены на практическую почву. Нам нужно будет этим вопросам уделить больше внимания. Если под'ем народного хозяйства пойдет более ускоренным темпом, чем он шел до сих пор, последнее все же не будет в состоянии поглотить всю свободную рабочую силу, которая имеется на рынке труда, принимая во внимание к тому же избыточную рабочую силу сельского населения. Если же принять во внимание, что использование этих кадров как необученных и неквалифицированных будет затруднительно, становится ясным, что вопрос о переобучении нового кадра очень важен. Я думаю, что здесь нужно будет разрешить вопрос относительно большей увязки со школами фабзавуча и усиления работы всех тех

органов, которые занимаются подготовкой рабочей силы, в смысле увязки этих работ с потребностями народного хозяйства и тем состоянием, которое имеется на Биржах Труда.

Работа среди подростков, товарищи, должна являться одной из серьезнейших частей нашей работы, ибо подростки—фактический кадр рабочей силы, это есть наша смена, и от нее зависит весь успех развития нашего народного хозяйства.

Необходимо в дальнейшем обратить серьезное внимание на работу среди женщин, ибо при кампании по производительности труда возможны уклоны в сторону дальнейшего вытеснения женского труда. Чистка состава безработных тоже сильно ударила по женщине, и поэтому с особой настойчивостью нужно обратить внимание на работу среди них.

В этом отношении должна безусловно сыграть большое значение наша работа по расширению и углублению мероприятий по борьбе с безработицей. По этому вопросу у нас будет специальный доклад. Я скажу, что в условиях возрождающегося народного хозяйства и в условиях необыкновенно увеличивающейся избыточной рабочей силы вопросы борьбы с безработицей принимают актуальнейшее значение и должны проводиться с неослабеваемой силой.

Мы имеем опыт ряда мероприятий, оправдавших себя на деле. Мы видим, что общественные работы в целом зарекомендовали себя в серьезнейших работах по благоустройству городов. Они вместе с коллективами играют большую роль

в деле борьбы с безработицей и должны быть и дальше все более расширяемы. И поэтому средства, отпущенные государством на общественные работы, были утроены по сравнению с прошлым годом.

За последнее время мы почти удвоили количество безработных, занятых в трудовых коллективах, и общая цифра их достигла 80.000 человек. Здесь нужно твердо сказать, что общественные работы и трудовые коллективы оправдали себя, но надо добавить, что эта работа должна быть углублена и к ней нужно привлечь местные средства и серьезное внимание всех местных органов.

На-ряду с этим, товарищи, выдача пособий, играющая очень большую роль, должна еще расшириться и увеличиться (мы выдаем пособия почти 300.000 чел. безработных, что составляет свыше 30 милл. руб. в год; сумма для нас—колоссальная).

Сейчас нужно еще поставить вопрос относительно увязки страховых средств с теми мероприятиями в области борьбы с безработицей, которые мы проводим. Здесь мы имеем опыт мест. Так, например, Украинская республика стала на следующий путь: 15% всех средств, поступающих в фонд пенсий и пособий, идет на борьбу с безработицей. В первую очередь из этого фонда вычитается сумма, необходимая на выдачу пособий; вся же остальная идет на усиление коллективов и общественных работ. Этот принцип нам кажется

особенно правильным. Мы должны, товарищи, по примеру Украины и др. республик, добиться того, чтобы из средств, поступающих в фонд социального страхования СССР, определенная часть, изменяющаяся в зависимости от поступления средств, развития промышленности и общего уровня страны, шла на помощь безработным с тем, чтобы наши комитеты Бирж Труда, а также отделы рынка труда и органы по регулированию борьбы с безработицей могли бы иметь в своем распоряжении эти средства и могли бы варьировать их, перебрасывая с общественных работ в коллективы и с коллективов на общественные работы.

Вместе с тем, товарищи, нужно отметить, что в работе по борьбе с безработицей принимают все большее участие местные органы и эта работа проводится в местном масштабе. Та же Украина, например, согласно постановлению Украинского СНК, проводит уже второй месячник, первый из которых вполне себя оправдал. Об'ектами обложения служили далеко не рабочие, не служащие и вообще не трудящиеся, а в итоге лишь одна Украина получила до 1 милл. руб. На эти мероприятия нам нужно обратить серьезное внимание и нужно практически поставить вопрос о проведении месячников и в других республиках.

Вокруг вопроса борьбы с безработицей нужно сконцентрировать и мобилизовать общественные органы и общественные средства. Нельзя забывать, что это играет большую роль на общем фронте восстановления народного хозяйства.

В этом году наблюдается большой под'ем нашего народного хозяйства. Партия и рабочий класс СССР делают сейчас огромные усилия для поднятия производительности страны и проводят ряд мероприятий, направленных к поднятию всех отраслей народного хозяйства. Виды на урожай в этом году особенно благоприятны.

Наша же задача состоит в том, чтобы к этому под'ему народного хозяйства мы оказались подготовленными. Нужно позаботиться о том, чтобы органы НКТ—Биржи Труда—могли с достаточной подготовкой встретить этот под'ем и не оказаться в тупике или в хвосте, как это, нужно откровенно сказать, часто бывало прежде. Я заканчиваю свой доклад призывом к активности и самодеятельности и еще раз подчеркиваю, что безработица у нас носит напряженный характер, и что поэтому борьба с ней является одной из самых главных задач в борьбе за общее наше переустройство, за поднятие всего хозяйства страны, за достижение окончательной победы и является, вместе с тем, частью общей борьбы за социализм и коммунизм.

III. Трудовое посредничество, производительность труда и вопрос о квалифицированной рабочей силе.

1. Производительность труда и задачи трудового посредничества.

Во всю ширь поставлена сейчас задача поднятия производительности труда, удешевления себестоимости продукции, максимального увеличения ее выпуска и сбыта. Успешное разрешение этой задачи означает дальнейшее укрепление и упрочение союза пролетариата и крестьянства, смычки города с деревней, рост и развитие промышленности и сельского хозяйства.

Но для успешного осуществления этой задачи необходимо, чтобы сюда было обращено внимание и всех частей государственного аппарата, обслуживающего производство прямо или косвенно, и в первую очередь органов, призванных регулировать вопросы труда.

Вопросы комплектования рабочей силы являются существеннейшими вопросами, касающимися постановки работы предприятия или учреждения. Наша промышленность, значительно потрясенная еще в период империалистической войны, в годы голода и гражданской войны, потеряла свои основные кадры квалифицированных рабочих, значительная часть которых была отвлечена на фронты и государственную работу и еще

больше распылилась по деревням. Места квалифицированных рабочих во многих случаях были замещены полуквалифицированным и неквалифицированным элементом. И начиная с 1921 года, в промышленности происходит процесс коренного обновления состава рабочей силы, которое не измеряется, конечно, количеством прибывающей в промышленность рабочей силы. Так, по данным статистики труда, наша промышленность, имевшая на 1 октября 1921 г. 1.228.000 рабочих, в течение хозяйственного 1921—1922 года вновь приняла 1.465.000 рабочих. Но за это время выбыло 1.404.000 рабочих. Таким образом за год прибыло 119% первоначального состава, выбыло 114%. В течение 1922—1923 года прибыло 1.693.000 рабочих, выбыло 1.353.000 рабочих. Прибывшие составляют 131%, выбывшие—104%. В первую половину 1923—1924 года прибыло 700.000 рабочих, убыло 550.000 рабочих, т.-е. прибыло за полгода 40%, убыло 33%. Эти цифры свидетельствуют о том громадном обороте рабочей силы, который все время происходит у нас в предприятиях. За год промышленность обновляет свой состав, и, конечно, все время происходит отбор более ценных квалифицированных кадров за счет менее ценного неквалифицированного элемента.

Поэтому производимая сейчас по всему СССР реорганизации Бирж Труда и Посреднических Бюро по найму приобретает особо важное значение в связи с поставленной партией проблемой производительности труда. Надо так построить

работу Посреднических Бюро, чтобы они в максимальной степени содействовали рациональному подбору рабочей силы в полном соответствии с требуемой квалификацией и специальностью. Необходимо особо тщательно выявлять квалификацию регистрируемых, организуя при посреднических органах специальные экспертные комиссии. Абсолютно недопустимы в дальнейшем применявшиеся отдельными Биржами Труда методы работы, основанные на принципе чисто механического удовлетворения спроса на рабсилу и приводившие на деле не к содействию хозорганам в правильном подборе необходимой рабочей силы, а к затруднению этого подбора. Порядок строгой очередности должен быть абсолютно отброшен. Взамен его Посреднические Бюро должны руководствоваться исключительно соображениями целесообразности и соответствия посланного пред'явленному спросу. Во главу угла должен лечь принцип максимального приспособления к нуждам отдельных частей народного хозяйства, дальнейшее расширение и оздоровление которого одно только в состоянии полностью изжить нашу безработицу.

Работа по трудовому посредничеству должна быть увязана с кампанией по поднятию производительности труда еще и в другой части. Медленно, но неуклонно наша промышленность расширяется и втягивает все новые и новые кадры рабочих. Так, в 1922 году общий прирост рабочих в фабрично-заводской промышленности равен 8%, в 1923 году—15,6%, в первой половине

1924 года—9,6%. Имея в виду при этом вышеуказанный громадный оборот рабочей силы, превышающий 100%, можно с уверенностью сказать, что прирост идет главным образом за счет увеличения кадров квалифицированных рабочих в промышленности. Между тем, из общего состава числившихся на регистрации Бирж Труда Союза на 1 августа 1924 года 1.400.000 (производимая в настоящее время чистка их состава, как показывают предварительные данные, уменьшает эту цифру почти вдвое) только 24%, или меньше одной четверти, принадлежали к индустриальным профессиям. Это было до общей чистки состава зарегистрированных и до производства массовой экспертизы, к которым должны будут в дальнейшем прибегать Посреднические Бюро. Следовательно, в дальнейшем абсолютное число зарегистрированных, относящихся к производственно ценным, квалифицированным профессиям, будет еще меньше.

При этих условиях для промышленности при ее дальнейшем расширении становится реальной угроза недостаточного снабжения квалифицированной рабочей силой. Первые симптомы этой угрозы уже вырисовываются во все учащающихся случаях отказа Бирж Труда от удовлетворения требований на квалифицированную рабочую силу.

Вновь организуемые ныне органы по трудовому посредничеству — Посреднические Бюро — должны из этого сделать соответствующие выводы. Необходимо срочно принять меры к отбору

из всей зарегистрированной массы резервных кадров наиболее квалифицированных рабочих. Необходимо принять меры к тому, чтобы все имеющиеся в стране действительно квалифицированные рабочие были сосредоточены на учете Посреднических Бюро. Внимательным отношением ко всем обращающимся, тщательным изучением их квалификации и специальности должна быть создана такая обстановка, которая привлекала бы квалифицированные кадры в посреднические органы. С другой стороны, точность в удовлетворении спроса „нанимателей", предоставление им неограниченного права подбора рабсилы в Посреднических Бюро и устранение элемента принудительности при приеме посланного—должны неуклонно соблюдаться, как единственно целесообразные формы работы по трудовому посредничеству, неминуемо приводящие ко все более частому обращению с требованиями на рабсилу в посреднические органы.

При этом нужно принять во внимание, что и в довоенное время общее количество квалифицированных рабочих у нас было невелико по отношению ко всей массе рабочих. За годы империалистической и гражданской войны немало квалифицированных рабочих выбыло из производства безвозвратно, и в то же время значительное число их ушло на партийную и профессиональную работу. И задача сосредоточения резервных групп квалифицированных рабочих, предохранения их от дальнейшего распыления—делается поэтому самой актуальной в работе

посреднических органов. На ее достижение должны быть направлены все усилия в дальнейшей работе.

Работники посреднических бюро должны твердо помнить, что развертывающаяся кампания по поднятию производительности, требующая целой системы мероприятий, возлагает на них особо важную задачу по обеспечению расширяющейся промышленности соответственной рабочей силой. Эта задача должна быть непременно выполнена. Нельзя никоим образом забывать, что это вопрос очень серьезный, так как у нас всех еще памятны 1919—1920 гг., когда порой из-за недостатка нескольких лекальщиков или инструментальщиков, например, задерживался пуск целого производства.

В удовлетворении спроса на труд необходимо проявить особую тщательность. Обычным явлением в практике прежней работы был возврат учреждением или предприятием посланного за непригодностью или несоответствием заявленному спросу. При этом непроизводительно тратились и время, и деньги как за работу по самой операции по посылке, так и у безработного и предприятия. Эти безуспешные посылки несоответствующих рабочих должны быть абсолютно изжиты. Они являются резко вредными не только с точки зрения расточения наших скудных средств, но и с точки зрения подрыва авторитета посреднических органов, отталкивая от них как нанимателей, так и ищущих труда. Работа в Посреднических Бюро должна быть поставлена

так, чтобы все безработные, посылаемые по требованиям, соответствовали точной квалификации и специальности заявки и были приняты на работу. Эта задача—одна из трудных, но вполне достижимых при условии точного выявления квалификации, тщательного подхода к подбору и максимального внимания к специфическим сторонам как безработного, так и спроса в каждом отдельном случае.

Борьба с безработицей и в будущем должна явиться одной из главных частей общей работы органов Народного Комиссариата Труда. Не менее важной остается для ближайшего периода работа по регулированию рынка труда в целом. Но ни та, ни другая работа не могут и не должны в дальнейшем проводиться в ущерб основной задаче, возлагаемой на посреднические трудовые органы общими интересами текущего периода, властно диктующего необходимость все и всех приспособить к одной цели—решительному и быстрому развитию хозяйственной жизни страны. Посреднические органы будут служить этой цели, если они во главу угла своей работы выдвинут стремление к обслуживанию производства в форме наиболее рационального удовлетворения его спроса на рабсилу, с одной стороны, и наибольшего содействия квалифицированным кадрам безработных в подыскании работы, с другой стороны. Регулирование рынка труда не есть самоцель, оно является частью общей работы, направленной в конечном итоге к возрождению всего нашего народного хозяйства

в целом. Этой работе и должны себя посвятить рожденные в период разрешения важнейшей проблемы производительности труда новые органы по государственному трудовому посредничеству— Посреднические Бюро по найму.

[„Правда“ от 4 ноября 1924 г., № 252.]

---

2. Не поднявши производительности труда, нельзя изжить безработицу.

Поставленная сейчас партией перед рабочим классом задача максимального поднятия производительности труда, удешевления себестоимости фабрично-заводских изделий, расширения их выпуска и сбыта должна при успешном своем завершении отразиться на всех сторонах хозяйственно-политической жизни страны и, в частности, должна привести к полному изживанию массовой безработицы в Союзе ССР.

Оживление нашей промышленности в течение 1923—1924 гг. уже привело к значительному смягчению безработицы. Наша фабрично-заводская промышленность, имевшая на 1 января 1923 г. 1.410.000 рабочих, втянула за 1923 год 121.000 новых рабочих, не считая замены убывших по тем или иным причинам.

Это количество еще резче повысилось к 1 июля 1924 года, когда, сверх замененных и не считая покрытия убывших, промышленность приняла еще 156.000 новых рабочих.

Таким образом, мы видим, что за полтора года при оживлении промышленности в производство было втянуто 300.000 человек.

Уже первые результаты кампании по поднятию производительности труда показали, что надежды на уменьшение безработицы, как на результат повышения производительности, вполне обоснованы. Из докладов тов. Каменева на последнем пленуме Центрального Комитета партии мы видим, что общими усилиями широких трудящихся масс наша промышленность медленно, но неуклонно расширяется, и процесс втягивания в нее новых кадров рабочих будет, без сомнения, все более и более увеличиваться. Если в июне прошлого года стоимость валовой выработки фабрично-заводских изделий выражалась в 102 миллиона рублей, то в июне этого года наши предприятия увеличили выработку до 125 миллионов рублей, т.-е. на 24%, в июле прошлого года выработка составляла 83 милл. руб., в июле этого года—122$^1/_2$ милл. руб., т.-е. на 47% больше, в августе и сентябре этого года промышленность дала продукции на 40% больше, чем в августе и сентябре прошлого года.

Из одних этих фактов мы видим, что при всеобщем напряжении и активном участии в деле поднятия производительности труда широких кругов трудящихся масс мы можем достигнуть значительных успехов собственными силами.

А ведь не следует забывать, что расширение промышленности есть основа общего расширения всего народного хозяйства, поскольку с промышленностью тесно связаны и работа транспорта, и развитие сельского хозяйства и всего товарооборота в стране.

Уменьшение безработицы путем повышения производительности труда станет вполне достижимой целью, если мы вспомним, что среди огромных кадров безработных, обращавшихся до сих пор на Биржу Труда, было очень много так называемых мнимых безработных, искавших не работы, а всяческих льгот и пособий. После произведенной чистки Бирж Труда выявилось, что настоящих безработных, искавших работу, а не льгот и пособий, в посреднических органах осталось из числившихся 1.400.000 только 700.000 чел. Оставшиеся на Биржах Труда безработные по своему составу являются кадровой пролетарской массой, имеющей достаточно серьезный производственный стаж. Будучи пропущены, кроме того, через специальные экспертные комиссии, эти безработные становятся действительно той рабочей силой, в которой ощущается нужда в той или иной отрасли промышленности и которая даст возможность комплектования промышленности рабочей силой по мере ее расширения.

Рабочие должны помнить, что, поднимая производительность труда, они не только создают возможность для повышения своего заработка, не только укрепляют союз рабочих и крестьян, эту основу нашего социалистического строительства, но еще создают единственно верное средство к рассасыванию безработицы в СССР.

[„Рабочая Газета“ от 13 ноября 1924 г. № 259.]

---

3. Важная задача.

Улучшающиеся с каждым днем виды на благоприятный урожай все яснее вырисовывают ту базу, на основе которой в ближайшие месяцы будет развиваться дальнейший под'ем различных отраслей народного хозяйства.

Важной задачей, ставшей сейчас в порядок дня, является обеспечение расширяющейся промышленности необходимыми кадрами квалифицированной рабочей силой.

По предварительным данным Высшего Совета Народного Хозяйства, промышленности уже в наступающем хозяйственном году потребуется около 250.000 рабочих, в большинстве квалифицированных. Одной текстильной промышленности в ближайшие месяцы потребуется до 70.000 новых рабочих, а металлообрабатывающей—до 40.000.

Между тем, на рынке труда свободная рабочая сила в большинстве состоит из неквалифицированных групп, ранее не работавших в производстве. Преобладающая масса состоит из чернорабочих и совслужащих. Из миллиона безработных, имеющихся в настоящее время на учете Бирж Труда всего Союза, к производственной группе профес-

сий относится только 20%, но и среди них металлистов и текстильщиков очень ничтожное число.

Так например, по данным 44 губернских Бирж Труда, среди имеющихся у них на учете на 1 мая 1925 года 417.000 безработных числилось металлистов— 28.000, текстильщиков—10.000, кожевников—9.600, печатников—4.000, пищевиков—14,000 и деревообделочников—7.000. Нужно еще принять во внимание их чрезвычайную разбросанность по различным районам, в большинстве далеко отстоящим от места, где сейчас развертывается производство, и неточное выявление Биржами Труда квалификации безработных при невозможности пока везде наладить экспертизу или испытание регистрирующихся.

Школы же фабрично-заводского ученичества, подготовляющие новые кадры квалифицированной рабочей силы из молодняка, могут в текущем году выпустить в лучшем случае по всему Союзу до 8.000 новых рабочих. Бригадное и индивидуальное ученичество только прививается. Быстрое и резкое расширение сети школ фабрично-заводского ученичества невозможно и не достигнет цели ввиду необходимости оборудования, продолжительности срока обучения (три года) и большой стоимости его. В свете этих фактов задача обеспечения промышленности потребною ей квалифицированной рабочей силой становится особенно сложной. Тут нужны решительные мероприятия, охватывающие в своей совокупности все те элементы, из которых эта рабочая

сила должна получиться; нужно напряжение всех органов, ведающих вопросом подготовки рабочей силы, нужна теснейшая увязка работ Главпрофобра, Наркомтруда и Центрального Института Труда. Нужна активная поддержка профессиональных союзов и наиболее заинтересованных в этом вопросе хозяйственных органов.

Система обучения в школах фабрично-заводского ученичества должна быть в наибольшей степени увязана с текущими потребностями промышленности. Программа обучения должна вестись в направлении выполнения определенных производственных планов и заказов. Сроки и формы обучения должны быть уточнены. Квалификация выпускаемых из школы фабзавуча рабочих должна быть повышена. Опыт показал, что применение методов ЦИТ'а дает в высшей степени целесообразные результаты в смысле повышения квалификации и резкого уменьшения срока обучения. На курсах ЦИТ'а „Установка" уже было в текущем году несколько выпусков, откуда вышли вполне подготовленные квалифицированные рабочие, обучавшиеся на курсах всего только 6 месяцев и ранее не имевшие никакой квалификации. Некоторые из них даже прививают свои особые методы установки на предприятиях. Методы ЦИТ'а признаны наиболее целесообразной на последнем заседании Президиума ВЦСПС.

Очередной задачей сейчас является широчайшее внедрение цитовской системы обучения как в школах фабзавуча, так и на специально орга-

низовываемых курсах. Одновременно следует поставить вопрос о серьезной постановке дела переобучения огромных кадров неквалифицированных безработных, имеющихся сейчас на учете Бирж Труда. Это—единственный способ смягчения нашей безработицы, пополняющейся сейчас, главным образом, за счет избыточного сельского труда и не имеющей других перспектив на быстрое рассасывание. Средства для переобучения безработных должны быть изысканы, так как в этом заинтересовано и государство, озабоченное рассасыванием безработицы, и хозяйственники, нуждающиеся в рабочей силе, и органы социального страхования, выдающие безработным пособия по безработице.

Достаточно вспомнить, что на пособия безработным сейчас тратится до 3.000.000 руб. в месяц, не считая многих сотен тысяч рублей, которые выдаются профессиональными союзами. Часть средств, выдаваемых безработным органами социального страхования, безусловно должна быть в дальнейшем направлена на постановку переобучения и переквалификации безработных. При применении методов ЦИТ'а, это может достичь серьезных и крупных результатов в самые ближайшие месяцы.

Вместе с тем следует поставить вопрос о сосредоточении большого внимания на подготовке высококвалифицированных кадров, необходимых промышлен-

ности, на выпуске инструкторов, мастеров, руководителей цеха. Необходимо принять меры к повышению квалификации уже занятых в производстве рабочих, чему немало может содействовать подготовка опытного кадра инструкторов. Это особенно важно потому, что обучение в школах фабзавуча вместе с заработной платой и социальным страхованием стоит не меньше 40 руб. в месяц на ученика при 3-годичном сроке обучения.

Но одним этим не могут исчерпываться все те меры, которые необходимо принять сейчас же для того, чтобы предотвратить возможный в ближайшее время кризис из-за недостатка квалифицированной рабочей силы, возможный срыв под'ема промышленности. Не следует забывать, что одна только естественная убыль рабочей силы, по вычислениям Госплана, равняется 4,6% в год, что для 1.030.000 квалифицированных рабочих, занятых сейчас в нашей промышленности (при общем числе в 1.800.000 человек), составляет убыль в 47.000 квалифицированных рабочих. И тут необходимы такие меры, которые бы дали ощутительнейшие результаты в самый ближайший период. Поэтому особо актуальным сейчас становится вопрос максимального расширения бригадного и индивидуального ученичества при условии минимального выделения для этого специального оборудования, специальных станков и максимального использования работающих и имеющих быть пущенными станков. Это особо важно для тек-

стильной промышленности, в которой станки будут загружены на 100% и где не имеется возможности выделить специальные станки для обучения. Но вместе с тем нельзя забывать, что в условиях всеобщего напряжения, направленного на рационализацию производства, уменьшение накладных расходов и удешевление себестоимости продукции, невозможны большие затраты на обучение рабочей силы и подготовку новых кадров. Способ обучения должен быть особо дешевый и только тогда он даст значительные результаты, примет широкие размеры в ближайшие же месяцы, предотвратит надвигающуюся опасность недостатка квалифицированной рабочей силы и будет находиться в полном соответствии с линией партии, проводимой в нашей хозяйственной политике и направленной к максимальному развитию производительных сил страны и связанному с ним укреплению экономической и политической мощи Союза. Задача быстрого обеспечения промышленности необходимой ей квалифицированной рабочей силой в большом количестве есть один из новых и важных вопросов, ставших сейчас в порядке дня,—тем большей настойчивости требует ее своевременное и быстрое разрешение надвигающийся новый хозяйственный под'ем Союза.

[„Правда“ от 30 июня 1925 г., № 146 (3072)].

---

4. Ни один квалифицированный рабочий не должен дольше оставаться безработным.

Как только обозначились первые признаки благополучного урожая и в связи со всеми усилиями, направленными к поднятию производительных сил деревни, стало ясно, что мы стоим накануне нового хозяйственного под'ема, который должен сказаться в первую очередь в значительном расширении нашей промышленности и неминуемо привести к втягиванию новых кадров рабочей силы в производство. И действительно, намеченное сейчас расширение производственной программы нашей промышленности превосходит все скачки вверх, бывшие до сих пор, и уже привело к пред'явлению требования почти на 300.000 новых рабочих.

В связи с этим в последнее время много говорят о недостатке квалифицированной рабочей силы для нашей промышленности. Сейчас уже разрабатывается план широкого воспроизводства рабочей силы. Специальной комиссией из представителей президиума ВЦСПС, НКТ, ВСНХ, РЛКСМ, Главпрофобра и ЦИТ'а намечен ряд мероприятий, которые должны быть проведены соответствующими органами и которые направле-

ны к подготовке необходимых кадров квалифицированной рабочей силы. Предполагается резкое изменение системы обучения в школах фабзавуча, проектируется создание специальных краткосрочных курсов, расширение курсов ЦИТ'а по подготовке рабочей силы, значительное увеличение бригадного и индивидуального ученичества в предприятиях и изменение условий оплаты труда ученичества в городской и кустарной промышленности.

Но вместе с тем число регистрирующихся на Биржах Труда безработных продолжает расти с каждым месяцем и достигло к 1 июля 1.100.000 человек. Конечно, не должно особенно удивлять общее увеличение роста числа зарегистрированных на Бирже Труда, поскольку уже неоднократно было отмечено, что рост числа зарегистрированных безработных идет не за счет промышленного пролетариата, не за счет сокращения производства и кризиса сбыта продуктов, и поскольку уже твердо установлено, что рост безработицы вызывается у нас главным образом притоком деревенского населения в города, наличием в деревнях избыточного труда, аграрным перенаселением, малоземельем, безлошадностью, приводящими к особому усилению этого притока в периоды оживления фабрично-заводской промышленности, улучшающихся условий городской жизни, повышения уровня заработной платы и общего экономического благосостояния рабочего класса в городах. Ясно, что мы имеем сейчас дальнейший рост не промышленной безработицы, а больше всего предложение своего труда свободной дере-

венской необученной рабочей силой. Это относится главным образом к вновь прибывающим кадрам безработных. Основное ядро прежнего состава безработных состоит также из квалифицированных рабочих, ранее работавших в производстве, совторгслужащих и специалистов интеллигентного труда. И что страннее всего—это наличие на Бирже Труда сейчас, в период острого недостатка квалифицированной рабочей силы в ряде отраслей нашей промышленности,—значительных кадров безработных, относящихся к квалифицированным профессиям. Так, среди всего состава безработных в 1.000.000 чел., 300.000 чел. относятся к группе обученных, квалифицированных рабочих, и среди них имеется 82.000 металлистов, 42.000 текстильщиков, 22.000 кожевников, 26.000 швейников, 8.000 печатников, 18.000 деревообделочников и 4.000 квалифицированных рабочих химической промышленности.

Когда же мы обращаемся к требованиям хозяйственников на рабочую силу, мы встречаемся с теми же профессиями. Уже из предварительных данных, поступивших в НКТ о потребной в текущем 1925—1926 хозяйственном году для промышленности рабочей силы (уже поступило требование на 200.000 рабочих), видно, что центром тяжести недостатка рабочей силы является именно отсутствие ряда специальностей для металлообрабатывающей, текстильной, химической, бумажной, кожевенной промышленности и значительных кадров квалифицированных рабочих тех самых профессий, которые значатся среди безработных

квалифицированного труда, числящихся на Бирже Труда. Отсюда, следовательно, нужно сделать вывод, что при осуществлении ряда мероприятий и при проявлении известной активности и энергии можно выявившуюся потребность в рабочей силе в нашей промышленности в значительной степени удовлетворить имеющимися на Бирже Труда безработными квалифицированного труда.

Конечно, нельзя самообольщаться и предполагать, что совпадающие на первый взгляд цифры в 300.000 потребной промышленности квалифицированной рабочей силы и 300.000 общего количества квалифицированных безработных, числящихся на Биржах Труда по всему Союзу, дают основание делать заключение, что можно всю нашу потребность в рабочей силе на ближайший период времени удовлетворить за счет резервного кадра, имеющегося на Бирже Труда. Это безусловно было бы большой ошибкой, таящей в себе опасность во-время не предусмотреть больших затруднений. Следует принять во внимание, что не все безработные, зарегистрированные на Бирже Труда как квалифицированные рабочие, являются таковыми, что среди них имеется значительное количество мнимо квалифицированных, не работавших в производстве, или работавших в производстве незначительное время, или давно ушедших от работы, или же мало соответствующих той квалификации, которая сейчас требуется. Не мало среди квалифицированных безработных и таких,

которые по состоянию своего здоровья не могут быть использованы в ближайшее время. Нужно принять во внимание также разбросанность безработных и их скопление зачастую там, где никакого спроса нет и не предвидится, трудности перевозки по материальным и семейным соображениям. Кроме того, не налажено еще дело точного выявления квалификации, специальности безработных на Биржах Труда, не поставлена еще везде экспертиза и испытание безработных. Все это, наоборот, делает необходимым сразу сказать, что использование наличных кадров безработных есть дело весьма трудное, требующее больших усилий, но возможное и абсолютно необходимое.

Но чем труднее это дело, тем энергичнее необходимо взяться за его выполнение. Если нельзя определить на работу всех, то нужно хоть принять меры к срочному втягиванию в производство большинства безработных. Должны быть, безусловно, исчерпаны все возможности в этом направлении.

Биржам Труда необходимо немедленно сосредоточить все внимание в своей работе на группе безработных квалифицированного труда, принять необходимые меры к самому точному выяснению их профессии, специальности, квалификации, стажа, какую работу выполнял и какую работу способен выполнять теперь. Нужно срочно сговориться с хозяйственниками о производстве при необходимости испытания безработных с целью выяснения их специальности на предприятиях.

Нужно наладить работу экспортных комиссий при Биржах Труда. Следует срочно договориться на местах с хозорганами о потребной рабочей силе в данном районе на ближайший период, сравнить с имеющейся наличностью, принять самые энергичные меры к рассасыванию имеющихся кадров квалифицированной рабочей силы. НКТ союзных республик должны в свою очередь провести ряд мероприятий в этом же направлении в республиканском масштабе. Следует срочно созвать на местах ряд специальных совещаний хозяйственников по этому вопросу, втянуть их в это дело и проявить максимум инициативы. Необходимо немедленно двинуть дело переобучения безработных и привлечь к этому делу средства хозяйственных органов и органов социального страхования, непосредственно заинтересованных в этом вопросе. Центральные комитеты отдельных профессиональных союзов должны провести ряд мер по этому вопросу по своей линии, особенно металлисты и текстильщики, где и недостаток наиболее острый, и наличность среди безработных самая значительная. Лозунгом дня всех работников, соприкасающихся с делом трудового посредничества, и профсоюзов на ближайший период должно стать: „ни один квалифицированный рабочий не может дольше оставаться безработным“.

Конечно, это не значит, что может ослабляться борьба с общей безработицей. Отнюдь нет, при нашей политике в отношении к крестьянству

пришлый в город сельский элемент, хотя и необученный, должен встретить самое горячее участие и помощь со стороны Советского государства. Для него, главным образом, и организуются общественные работы, различные другие виды помощи. Он также втягивается в производство на-ряду с квалифицированным рабочим. Борьба с безработицей ведется всей работой по хозяйственному восстановлению Союза и рядом специальных мероприятий Советского государства. Эта борьба с общей безработицей должна вестись и в дальнейшем с неослабной энергией.

[„Правда“ от 2 августа 1925 г., № 175 (3106).

5. Борьба с безработицей.

На рынке труда сейчас замечается некоторое оживление. В связи с ростом промышленности и общим улучшением хозяйственной жизни СССР, в ряде крупных промышленных районов начинает ощущаться недостаток в квалифицированной рабочей силе. Сейчас уже твердо выяснено, что для полного осуществления намеченной программы развертывания промышленности, в соответствии с темпом роста других отраслей народного хозяйства, металлопромышленности, текстильной промышленности, кожевенной и некоторым другим отраслям не хватит уже в этом году около 200.000 квалифицированных рабочих.

На первый взгляд может показаться странным, как это при массовой безработице в СССР, где сейчас насчитывается на 6 миллионов рабочих и служащих, занятых во всех отраслях народного хозяйства, свыше одного миллиона безработных, как это при такой безработице можно говорить о недостатке в рабочей силе. Однако, когда мы присматриваемся к составу и характеру нашей безработной массы, делается ясным, что вышеуказанное явление вполне естественно. Дело в том, что в СССР безработица резко отличается

от других стран тем, что она не вызвана у нас сейчас кризисом производства, сокращением числа занятой рабочей силы в промышленности. Среди всей массы безработных только $^1/_4$ составляет рабочих, бывших раньше в производстве. Остальные $^3/_4$ всей безработной массы составляют чернорабочие, советские и торговые служащие, лица без всякой квалификации и не работавшие никогда по найму, подростки и домашние хозяйки. Значительное пополнение кадры безработных все время получают из деревень, откуда отход на городские заработки принял за последнее время большие размеры и откуда идет в большинстве строительный рабочий и чернорабочий. Конечно, тяга деревенского населения в город на заработки, тяга, усиливающаяся по мере оживления нашей хозяйственной жизни и улучшения в первую очередь условий существования городского населения—рабочего класса,—эта тяга в город есть одно из серьезнейших социально-экономических явлений нашего времени, на которое должно быть обращено широкое внимание, и к регулированию которого должны быть приняты все меры.

Прилив деревенского населения в города вызван нашим аграрным перенаселением, малоземельем, недостаточным развитием сельского хозяйства, его слабой механизацией, безлошадностью (40% безлошадных хозяйств) и недостаточным развитием кустарной и мелкой промышленности. Однако эти причины создают особые условия на рынке труда, где безработную массу на $^3/_4$ составляет

непроизводственный, необученный и неквалифицированный элемент, рассасывание которого встречает особо большие затруднения.

Поэтому борьба с безработицей является одной из труднейших задач нашего времени. Она должна все время вестись, с одной стороны, по линии наибольшего втягивания новых кадров рабочей силы в производство, транспорт, торговлю, советский аппарат, с другой стороны,—по линии максимального смягчения и облегчения положения безработной массы при всех тех особенностях, которыми отличается ее состав. Фактически борьба с безработицей Советским государством ведется: развитием государственной и кустарной промышленности, усилением, расширением и интенсификацией сельского хозяйства, расширением всего товарооборота страны и рядом других хозяйственных мероприятий, направленных к усилению экономического положения Союза. Одновременно органы Наркомтруда, ведя работу по трудовому посредничеству, улучшая его технику, выявляя точную квалификацию безработных и выискивая у хозорганов спрос на труд, тем самым ослабляют безработицу и определяют на работу значительные кадры безработных. Борьба с безработицей, конечно, не ограничивается сейчас ни общими хозяйственными мероприятиями, ни улучшением и расширением государственного трудового посредничества.

Такие меры, как пособия безработным по социальному страхованию, организация общественных работ, создание трудовых, производственных и

торговых коллективов для беззработных, переобучение безработных—есть специфические мероприятия, специально проводимые сейчас Советским государством для борьбы с безработицей и прекрасно совмещающиеся со всеми теми особенностями, которые характеризуют нашу безработицу, отличают ее характер и состав от безработицы других стран. В самом деле, пособие по безработице, как ни значителен этот вид помощи сейчас (пособия, по всему Союзу получают 300.000 безработных в среднем по 9 разр.), он охватывает только производственную и квалифицированную часть безработных, часть молодняка и демобилизованных из Красной армии, чернорабочих, имеющих определенный, значительный стаж по найму. Поэтому организацией общественных работ следует оказывать трудовую помощь главным образом неквалифицированной части безработных, чернорабочим, пришлым из деревень, женщинам и подросткам. Коллективы безработных втягивают также, на-ряду с квалифицированными безработными, значительные кадры безработных женщин и подростков. Последние особенно ценную трудовую помощь получают в специально организовываемых для них производственных мастерских.

Очередной задачей борьбы с безработицей является сейчас принятие всех мер к втягиванию в производство в максимальном размере тех кадров квалифицированных безработных, которые имеются на учете Биржи Труда и на которые сейчас промышленностью пред'является большой спрос. Для этого Биржи Труда должны во-время

выяснять профессию, квалификацию, специальность и стаж имеющейся у них в районе свободной рабочей силы, тесно связаться с хозорганами и вести активную работу по посредничеству. Вместе с тем должны быть приняты меры к переобучению части безработных и к повышению квалификации некоторых категорий. Нужно втянуть в дело переобучения и хозорганы, и фабзавуч и органы социального страхования, ибо все с разных сторон одинаково и горячо заинтересованы в этом вопросе. Хозорганы получат квалифицированную рабочую силу, Биржа Труда освободится от лишних кадров безработных, фабзавуч, упростив свою систему, расширит рамки своей работы, а органы соцстраха освободятся от лишних контингентов, получающих ежемесячно пособия и обременяющих скудные фонды социального страхования. С неослабной энергией должны вестись в дальнейшем общественные работы массового и трудоемкого характера и в то же время расширяться пособия той части безработным, которые не охвачены ни общественными работами, ни работой в коллективах. Последние должны быть организованы в еще большем размере и втянуть всю производственную часть безработных. Нужно усилить организацию производственных мастерских для подростков. Должно быть обращено большое внимание на втягивание в общественные работы и коллективы женщин и подростков.

[„Трудовой Посредник“, 3 августа 1925 г. № 31(50)].

ЛИТЕРАТУРА ПО СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ В ИЗДАНИИ ИЗДАТ. «ВОПРОСЫ ТРУДА».

Имеются в продаже:

Быховский, Н. И. Работница и страхование . . . — р. 12 к.
Его же. Страхование рабочих на случай увечья . . — „ 10 „
Его же. Страхкасса. 4-е издание . . . . . — „ 25 „
Его же. Памятка рабочего и служащего о страхкассе . . . . . — „ 10 „
Бригадиров, Н. Старый страховик. 2-е издание . . — „ 25 „
Вайнштейн, А. Организация медпомощи застрахованным . . . . . — „ 20 „
Его же. Основы построения бюджета по медпомощи застрахованным. (Лекция страховых курсов) — „ 20 „
Видорчик, Н. А. Что такое инвалидность и в чем заключается экспертиза инвалидности . . . — „ 12 „
Его же. Постановка статистики в кассах соцстрахования . . . . . — „ 50 „
Вишневецкий, А. О. Круг лиц, подлежащих соц. страхованию . . . . . — „ 30 „
Гутцайт, В. На что живут страхорганы . . . . — „ 20 „
Грановский, Л. Б. Страховая памятка работницы — „ 18 „
Данский, Б. Г. Дореволюционная страховая кампания. 2-е издание . . . . . 1 „ 15 „
Караваев, В. В. и Фриц., Л. Справочник московского страхователя . . . . . — „ 75 „
Кузятин, В. Д. Обеспечение народных учителей за выслугу лет . . . . . — „ 30 „
Его же. Борьба с безработицей на Западе . . . . — „ 20 „
Любимов, Б. А. Социальное страхование в прошлом и настоящем. 3-е издание . . . . . — „ 35 „
Лукомский, М. Я. Фабрично-заводские пункты первой помощи . . . . . — „ 15 „
Любимов, Б. А. Социальное страхование (библиография) . . . . . — „ 60 „
Маркузон, Ф. О. Статистика соц. страхования. Выпуск 1-й . . . . . 3 „ — „
Немченко, Л. П. Социальное страхование в 1923—1924 г.г. (диаграммы и пояснительный текст) 1 „ — „
Нестеров, Н. Как организовать местный санаторий — „ 35 „
Сборник—Обзор социального страхования в СССР за 1923 год . . . . . 1 „ 80 „
Страховенко, М. Л. (Фабрикант). Социальное страхование по советским законам . . . . . — „ 12 „
Червонный, И. Ю. Делопроизводство по взысканию страховых взносов . . . . . — „ 20 „
Энгель, И. Ф. Социальное страхование в буржуазных государствах . . . . . — „ 30 „

К КАМПАНИИ ПЕРЕВЫБОРОВ СТРАХКАСС.

Находятся в печати:

1. Для страховых работников.

Гутцайт, В. Постановления и распоряжения по выдаче пособий и пенсий. 2-ое издание.

Гутцайт, В. и Лирцман, М. Бесспорно-принудительный порядок взыскания платежей по социальному страхованию.

Лукомский, М. Я. Строительство рабочей медицины. 2-е издание.

Менделева, Ф. А. Московские Врачебно-Контрольные Комиссии.

2. К отчетной кампании страхкасс.

Коптев, А. С. О симулянтах и рабочей мошне страховой кассы.

Кузятин, В. Д. Как безработному получить пособие по безработице.

Гордон, Л. М. Как из страхкассы получить пособие по болезни.

Д-р Гецов, Г. Как работнице получить отпуск и пособие по беременности.

Страховенко, М. Как получить пенсию инвалиду труда.

Фриц, Л. Как инвалиду установить трудовой стаж.

Вайнштейн, А. Почему и как страхкассы участвуют в организации медпомощи застрахованным.

3. Популярные для профсоюзов и застрахованных.

Грин, М. Червоточина. (Рассказ).

Мирский, С. С. Клад старого Матвея. (Рассказ).

Магалиф, А. И. Кого посылает страхкасса в дома отдыха и санатории.

Милютин, Б. Т. Санатории и дома отдыха страховых организаций.

Его же. 250.000 (о санаторно-курортной помощи).

Его же. Третий год советского социального страхования.

Штейнберг, А. П. Страхкассы и медпомощь. 2-е издание.

Лукомский, М. Я. Амбулаторная помощь.

Жарковский, С. А. Социальное страхование—дело самих рабочих. (Стихи).

Файнгольд, Б. М. Задчи месткомов и фабкомов в области соцстраха.

Готовятся к печати:

Лекции по социальному страхованию.

Проф. Забелин, Л. . Теоретические основы социального страхования.

Вишневецкий, А. О. Круг лиц, подлежащих социальному страхованию.

Милютин, Б. Т. История социального страхования.

Кузятин, В. Д. Обеспечение в порядке социального страхования по советскому законодательству.

Зенков Т. Счетоводство и отчетность страховых органов.

Гутцайт, В. Финансы социального страхования.

Справочник по соцстрахованию с календарем на 1926 г.

14796

Цена 1 р. 10 к.